

# Las organizaciones de trabajadores desocupados en la provincia de Jujuy. Su formación y desarrollo

Autor:

Gómez, Elizabeth L.

Tutor:

Iñigo Carrera, Nicolás

Marzo  
2018

Tesis presentada con el fin de cumplimentar con los requisitos finales para la obtención del título Doctor de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires en Antropología

Posgrado

DOCTORADO EN ANTROPOLOGÍA  
Universidad Nacional De Buenos Aires

# “LAS ORGANIZACIONES DE TRABAJADORES DESOCUPADOS EN LA PROVINCIA DE JUJUY. SU FORMACIÓN Y DESARROLLO.”



Tesis para aspirar al título de Doctora en Antropología

Doctoranda | Lic. Elizabeth L. Gómez  
Director | Prof. Nicolás Iñigo Carrera  
Consejero de estudios | Dr. Juan Carlos Radovich

MARZO DE 2018



**FILO:UBA**  
Facultad de Filosofía y Letras

## ÍNDICE

Pag. 4 .....	<b>Agradecimientos</b>
	<b>Parte 1   La provincia de Jujuy y el movimiento obrero</b>
Pag. 5 .....	1- Introducción. Planteo del problema, aspectos teóricos metodológicos, estado de la cuestión.
Pag. 58 .....	2- La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015.
Pag. 86 .....	3- El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.
	<b>Parte 2   Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.</b>
Pag. 134 .....	4- La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.
Pag. 176 .....	5- Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.
Pag. 207 .....	6- Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.
Pag. 233 .....	7- La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.
Pag. 260 .....	8- El origen social de “El cantri”.
Pag. 284 .....	9- La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 - 2008

**Parte 3 | La organización de los  
desocupados: de la lucha económica a la  
lucha política.**

*Pag. 313* ..... 10- Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida  
institucional de la provincia. La organización política de  
las capas más pobres del proletariado.

*Pag. 350* ..... 11- Consideraciones finales.

*Pag. 369* ..... Anexo

*Pag. 385* ..... Bibliografía

## **Agradecimientos**

*La realización de esta tesis fue posible gracias al apoyo y el estímulo de diversas personas. En primer lugar, quiero agradecer a mi director Nicolás Iñigo Carrera, con quien me he formado desde los inicios de mi carrera, así como también a mis compañeros del PIMSA (Programa de Investigación Sobre el Movimiento de la Sociedad Argentina) quienes a través de su trabajo colectivo me dieron el marco indispensable para poder formular y avanzar en los problemas de investigación aquí presentados. También y muy especialmente a Lucía Castro Olivera, cuya paciente lectura permitió afinar y reformular distintos aspectos. Y finalmente a todas aquellas personas que dispensaron gran cantidad de tiempo a mis preguntas, observaciones y visitas. Me hubiera gustado nombrarlas una por una, pero las condiciones políticas actuales hacen que esto presente un grado de exposición que pudiera ser problemático para muchos de ellos. Por esto, sin mencionarlos en primera persona, sepan que sin ellos esta Tesis no hubiera sido posible, pues su experiencia, organización y lucha fue un aporte fundamental.*

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

*1. Introducción. Planteo del problema, aspectos teóricos metodológicos, estado de la cuestión.*

### CAPITULO 1

**Introducción. Planteo del problema, aspectos teóricos metodológicos, estado de la cuestión.**

La manifestación política de una parte de la población que, expropiada de sus condiciones materiales de existencia, no logra obtener regularmente sus medios de vida bajo la forma del salario, se ha constituido en uno de los rasgos sociales más característicos de la sociedad argentina, a partir de la década de 1990. La existencia de un volumen de población excedentaria para el capital, que aparece en su manifestación más evidente como desocupada, tuvo momentos de crecimiento y decrecimiento, pero la tendencia es a un incremento independiente de las fluctuaciones del ciclo industrial y que se da simultáneamente con un crecimiento de la producción y la productividad del trabajo (Iñigo Carrera, 2009).

El proceso constante de generación de una superpoblación relativa que ha tomado un carácter crónico en las últimas décadas, tuvo distintas consecuencias para las diferentes clases sociales que conforman nuestra sociedad y dentro de ellas para las diferentes capas y fracciones que las componen.

Esta tesis toma como punto de partida la forma concreta en que se manifiesta esta superpoblación relativa en la estructura social de la provincia de Jujuy y su relación con el movimiento obrero a nivel provincial.

La expresión y la lucha de esta superpoblación en sus distintas modalidades, se ha manifestado unas veces vinculada al movimiento obrero, en la medida en que sus reivindicaciones fueron tomadas por las centrales sindicales y otras por

fuera, cuando las organizaciones de desocupados se consolidaron institucionalmente y fueron manifestándose conflictos y contradicciones.

El proceso de expulsión de población de los territorios sociales que tradicionalmente ocuparon (Iñigo Carrera, 2009; 2014), se tradujo en la lucha callejera en todo el ámbito de la provincia de Jujuy a partir de fines de la década de 1980.

Y fue hacia fines de la década de 1980, que un hecho cambió la fisonomía del movimiento sindical jujeño: la formación del Frente de Gremios Estatales (FGE), del que surgieron destacados dirigentes, como Carlos “Perro” Santillán; Fernando Acosta de ATE (Asociación de Trabajadores del Estado) y quien más adelante fue la dirigente de la más numerosa organización de desocupados: Milagro Sala.

El FGE ocupó un lugar destacado en las movilizaciones callejeras que marcaron toda la década de 1990 y obligaron a renunciar a cuatro gobernadores de la provincia de Jujuy. Es ese movimiento sindical altamente combativo el que, estuvo directamente vinculado al surgimiento del movimiento de desocupados.

La década de 1990 aparece como su antecedente más inmediato, con un movimiento obrero debilitado, dividido políticamente, fragmentado en sus luchas y acorralado por la creciente desocupación y la persistente ofensiva de la burguesía por desarticular lo que quedara de los derechos laborales imponiendo la llamada “flexibilización laboral”, que perseguía el debilitamiento del poder de negociación de los sindicatos. Sin embargo, a lo largo de la década se fue rearticulando un movimiento de resistencia obrera a las llamadas políticas neoliberales (Gómez y Kindgard, 2006).

Hacia fines de la década de 1980 los saqueos afectaron a las principales ciudades de la Argentina y a varias provincias, sin embargo, en Jujuy, este movimiento no tuvo lugar. En vez de ello, ya en la segunda mitad de los años '80 se empezaron a dar en la provincia el tipo de conflictos centrados en los trabajadores estatales que la caracterizarían durante toda la década del '90.

El movimiento de la estructura económica de la sociedad jujeña, desarrollado a lo largo de las cuatro últimas décadas recorrió una etapa de crecimiento industrial, con el consiguiente incremento del proletariado inserto en empresas capitalistas, tanto en la producción agrícola como en los centros fabriles, incluso de gran industria. Y cómo, sobre todo durante la década de 1990, a esa expansión industrial siguió una etapa de retracción de algunas de esas actividades, la previa centralización y concentración del capital en otras y, fundamentalmente, la repulsión de población en todas, aún en aquellas que continuaban expandiéndose. Ese proceso de repulsión generó una población sobrante para las necesidades del capital que fue protagonista de los principales enfrentamientos sociales en la provincia en la segunda mitad de la década.

Fue a partir de 1999 cuando desde las organizaciones sindicales, antes señaladas, se dieron la tarea de organizar a los desocupados. El papel destacado tanto por su peso numérico como por el tipo de movilización que generó correspondió a la CCC (Corriente Clasista y Combativa) desde ese momento hasta aproximadamente el año 2003. Posteriormente se produjo su desplazamiento por parte de la OBTA (Organización Barrial Tupac Amaru) enrolada en la CTA.

Así, las luchas obreras en Jujuy y el desarrollo de sus organizaciones, si bien estuvieron fuertemente condicionadas por lo que sucedía a nivel nacional, asumieron aquí características particulares, ligadas a la historia provincial, a la vez que en diversos momentos adquirieron una fuerza y una centralidad que las llevaron a jugar un papel que trascendía los marcos locales para repercutir en el desarrollo nacional del movimiento obrero.

La organización de los desocupados pasó a ocupar un lugar preponderante en la política, y, a la vez, las organizaciones de desocupados tuvieron un lugar preponderante en todos los procesos de luchas que se desarrollaron en la provincia, incluso después de la reactivación económica y la disminución de la desocupación abierta a partir de 2003 (Iñigo Carrera y Gómez, 2012).



De este modo el interés general de esta tesis se orientó hacia la relación entre la organización sindical de los trabajadores asalariados y el movimiento de los desocupados en la provincia de Jujuy, a partir de la década de 1990. En tal sentido la pregunta general que nos formulamos fue: ¿Qué carácter reviste la organización y el llamado movimiento de los desocupados en la provincia de Jujuy?

El campo de problemas que la pregunta general nos plantea, refiere por un lado a la cuestión sobre la generación de una superpoblación relativa y a sus formas de expresión y movilización en una estructura social concreta. Campo de problemas que fue abordado a partir de integrar el estudio microsocial típico de la antropología social con la consideración y el análisis de las fuerzas y tendencias observables a nivel macro.

Esto nos permitió una caracterización del conjunto de acciones que conforman el movimiento de los desocupados en la provincia de Jujuy; así como una aproximación al estudio de las tendencias que se hacen observables en este movimiento.

### **Estado de la cuestión**

Analizaremos el tratamiento que esta temática recibió en el campo de las ciencias sociales en general y en el de la antropología social y política en particular, en la medida en que esta disciplina, fundamentalmente preocupada por la relación entre los procesos de dominación y las formas simbólicas de las relaciones políticas, si bien no dejó de lado el tratamiento de los problemas relativos al conflicto y las mediaciones entre los procesos económicos y los procesos de dominación política, no hizo de ellos el objeto central de la problematización y la investigación, al menos, en la mayor parte de los trabajos analizados.

### **1. Discusiones en torno a la condición estructural. Masa Marginal, excluidos, clase obrera y superpoblación.**

La necesidad de caracterizar y conceptualizar las masas de población pauperizadas y expulsadas de los territorios sociales que ocupaban, se expresa en los debates que surgieron en las ciencias sociales, vinculados a la posición de este sujeto en la sociedad, su relación en cuanto al trabajo y sus formas de organización. Retomando con renovado interés, en los primeros años de 2000, un debate que tuvo lugar hacia fines de la década del 60<sup>1</sup>.

Tras la crisis de 2001, se plantea como objeto de reflexión la llamada “economía social” entendida como “estrategia de supervivencia de los sectores más empobrecidos de la sociedad” (Trincheró, 2007), señalando distintas líneas teóricas en la conceptualización de los grupos hacia los que irían orientadas las “políticas públicas”. Es decir, una población en situación de pobreza y desempleo que se busca caracterizar como sujeto social y delineando perspectivas vinculadas a distintos proyectos de sociedad.

Señalamos básicamente dos lineamientos, acerca de las manifestaciones de las nociones de marginalidad y exclusión; que quedaron expresados en las “teorías de la modernización” y las que se enmarcaron dentro del “Proyecto de la Marginalidad”.

Las teorías de la modernización, en términos generales, entienden las manifestaciones de marginalidad y exclusión como resultado de una inadecuada integración de estos sectores a la sociedad, debido a sus propias dificultades e incapacidades. En una explicación en que los atributos “tradicionales” de los propios sujetos dan cuenta de su marginalidad y representan obstáculos para su “progreso” en la sociedad. Para estos, la solución a los problemas de pobreza y exclusión está en las propias capacidades y atributos de los individuos (Barrera, 2009).

Las derivadas del “Proyecto de Marginalidad” (Nun, 1969; 1999), entiende la marginalidad y exclusión como producto de la propia forma de organización de la estructura económico-social. Esta tuvo como uno de sus principales

---

<sup>1</sup> Me refiero a las teorías de la marginalidad y la modernización.

exponentes a José Nun, quien señala que la génesis de una “masa marginal” tiene su explicación a partir de características intrínsecas al capitalismo y su carácter dependiente en América Latina. A partir de ello plantea el surgimiento de una “masa marginal” en la superpoblación relativa que por posición y función se presenta como algo diferente al ejército industrial de reserva (Nun, 1969).

De este modo una parte del debate giró en torno a la “capacidad de integración” o la “marginalidad”, en términos de la funcionalidad de esta población respecto al mercado de trabajo. Para Nun *los desocupados pueden ser, a la vez, un ejército industrial de reserva para el sector competitivo y una masa marginal para el sector monopolístico.*” (1969: 6). De esta manera, el autor explica el surgimiento de una “masa marginal” a partir del estudio de la estructura socio-económica de América Latina, donde señala la existencia de mercados segmentados.

Otro exponente, de esta perspectiva que refiere a la marginalidad y la exclusión es la que se representa en el enfoque de Castel. Aunque con diferencias importantes respecto al planteo anterior. Para este autor la “exclusión social” es producto del “derrumbe de la condición salarial”, ocasionado por la crisis de los años '70. Y plantea una gradación entre la integración plena y la exclusión social, a partir de la existencia en la sociedad, de los ‘supernumerarios’, (...).” En la que una no integración o una integración inadecuada explican la “desafiliación” por “ausencia de inscripción del sujeto en estructuras dadoras de sentido” (Castel, 1997).

En este marco, el concepto de clase invisibilizaría la presencia de una gran heterogeneidad en el sujeto social (genero, etnicidad, edad, etc.). Por lo que propone un análisis de la “cuestión social” en el marco de una caracterización de la lucha social en términos de “nuevos movimientos sociales” (Castel, 1999). Y aunque analiza el proceso de exclusión desde la estructura social, concibe la integración refiriéndola o a cuestiones de identidad, pertenencia, vínculos, valores; a diferencia de Nun que plantea la marginalidad y la exclusión a partir de una posición determinada en la estructura social y económica (Nun, 1969).

A partir de 2001, en Argentina numerosas investigaciones se orientaron hacia la necesidad de caracterizar y conceptualizar a esta masa de población creciente, su relación con la estructura social, sus condiciones de vida y formas de organización en tanto sujetos sociales.

El debate académico y político giró en torno a la vigencia de la categoría de “clase obrera” y de la importancia relativa de la matriz sindical de organización. Autores como Svampa (2010) plantearon la pérdida de centralidad de la condición salarial en las “clases populares” como resultado de las transformaciones señaladas en la Argentina, que junto al surgimiento de nuevos actores sociales y nuevas formas de organización, estarían señalando una transformación de las relaciones de clase y un nuevo entramado social. El mismo tendría como característica principal su “territorialidad” y el surgimiento de “formas de acción colectiva no convencional”. La cuestión de la “territorialidad” fue presentada como un dato determinante para analizar las formas “novedosas” de organización de las “clases populares”.

Cuestionando estas posiciones Trincheró señala que la *“genealogía de la noción de exclusión social remite a la de segregación, y en ese sentido a una situación de desigualdad social que no sería prototípica del modo capitalista de producción”* (Trincheró, 2007: 42). Concepto, que adquiere una nueva significación en; *“(…) el contexto histórico-académico y sociopolítico, más reciente, en el que dicha noción se ha extendido y adquirido preponderancia. Dicho contexto no es otro que aquel que encuentra un límite al análisis de la “cuestión social” en la teoría de la marginalidad social”* (Trincheró, 2007: 42).

E inmediatamente citando otros autores señala; *“la realidad que hace al término exclusión afirmar su estatuto sociológico es el desempleo en masa asociado a la reestructuración productiva, a la globalización económica y a la destrucción del estado social”* (Trincheró, 2007: 42).

En ese marco Castel señala el ya mencionado deterioro de la denominada “sociedad salarial”. Pero Trincheró llama la atención, a partir de estas características, sobre la utilización del concepto de exclusión, enraizado en el

de marginalidad, en el marco de las tendencias actuales del capitalismo. Y señala que, *“tal vez la pertinencia de la noción “exclusión social” sea de tipo estadística, en tanto señalamiento de un estado de situación (...) de la noción de desocupación. Concretamente, (...) la noción de desocupación tendía a conceptualizar un índice estadístico que se consideraba como propio del funcionamiento de la reproducción del capital. (...) que luego era asociado a la noción de “ejército industrial de reserva”, que en última instancia y a contrapelo de otras interpretaciones de los análisis de Marx sobre el tema, no avanzaban más allá de describir la misma situación de funcionalidad que la promovida por la economía política “del desarrollo”. Interpretaciones que no fueron más allá de una perspectiva coyuntural de las crisis del capitalismo, confundiéndola muchas veces con la de ciclos económicos. Pero que dieron lugar a la formulación del Estado como “Estado de bienestar” o “Estado social”, en tanto proyecto de mediación de los conflictos entre el capital y el trabajo. En un contexto de pleno empleo, podía sostenerse como una categoría de integración social a pesar de los vaivenes de los ciclos económicos. Lo que no constituiría una situación prototípica sino más bien, que altas tasas de desocupación han sido más representativas del modo capitalista de producción que la situación mencionada”.* (Trincherro, 2007: 43)

Y aún en el hipotético caso del pleno empleo la relación capital / trabajo siempre reproduce una relación desigual. Por lo que, la noción de exclusión se formula desde una perspectiva de integración / inclusión en aquel modelo de Estado capitalista ideal, dejando de lado el análisis de las tendencias del proceso de acumulación. Dichas tendencias refieren a la generación sistemática de una superpoblación relativa. Tendencia, que se enfrenta a la constitución política de los trabajadores y ciertas formas de Estado.

La generación de una superpoblación relativa expresada en un movimiento de expulsión de fuerza de trabajo por el capital, debe pensarse a partir de las formas clásicas del movimiento del capital que tiende a la atracción o a la repulsión. De modo que, cada movimiento de repulsión, lleva implícito “un

reordenamiento de la situación social, en peores condiciones de existencia para la clase trabajadora que la anterior” (Trincheró, 2007).

Es decir, la exclusión nunca es definitiva, sino que se presentan formas que habilitan modalidades de reinserción más desiguales y diferenciales del trabajo en los circuitos de producción y realización del capital. Así, lo único definitivo desde la historia política del capital es su necesidad de que se garantice una tendencia a la precarización constante, aunque desigual y diferenciada mundialmente de la capacidad constitutiva del trabajo.

A partir de esta afirmación señala que esto queda expresado “cuando los “excluidos”, aun en el marco de sus luchas reivindicativas, terminan recibiendo un salario social por debajo de sus condiciones mínimas de existencia, y esto se da en paralelo con proyectos políticos de debilitamiento de la capacidad demandante del trabajo (Trincheró, 2007).

En el ámbito académico, el uso de la noción de “exclusión”, refiere a la pérdida de aquel “Estado de bienestar” que caracterizó una coyuntura políticamente inclusiva de la relación capital/trabajo que se conformó como una ideología académica, por cuanto limita el análisis de las condiciones sociales de emergencia de dicho Estado benefactor como un “momento” determinado de la historia del capitalismo reciente (Trincheró, 2007).

Trincheró señala dos efectos que promueve la categoría político-ideológica de exclusión; por un lado, que: ya no es el capital el que debe hacerse cargo de esta parte de los trabajadores a partir de la mediación salarial, sino la “política” y más precisamente la política social. Una segunda consecuencia es que la categoría exclusión tiende a marcar un estatus del sujeto, en tanto sujetado por la situación de “estar afuera”, de “no pertenecer”, de estar “desafiliado”, en un proceso de des-socialización (Castel, 1999: 38), y no por su capacidad de producción y su productividad en tanto sujeto.

A su vez frente a la exclusión la única vía política que se presenta es la lucha por la inclusión y señala “*algo que por otra parte y de acuerdo a lo expresado*

*sólo puede ser concebido en términos ideológicos. Esta mirada no es otra que el reverso de aquella que piensa que a la clase obrera “incluida” sólo le es legítimo preocuparse por la lucha salarial” (Trincheró, 2007: 46).*

Así, el concepto de exclusión social, no logra dar cuenta de las relaciones sociales a partir de las cuales se constituyen los sujetos y las luchas de estos por el cambio de dichas relaciones sociales.

La sociología de la exclusión social, como otrora la de “marginalidad”, habilita la re-emergencia del dualismo en la caracterización de la sociedad y los sujetos sociales relevantes de la “cuestión social” (para el caso, excluidos/incluidos). Su crítica resulta relevante porque el concepto es recreado desde los organismos multilaterales de financiamiento de políticas sociales como justificación de políticas compensatorias focalizadas de alcance relativo. Por otro lado, porque permite pensar la dimensión de la lucha de estos sujetos sociales más allá del orden institucional.

Se plantea entonces la cuestión acerca del sujeto social.

La apreciación acerca de la marginalidad o exclusión de la superpoblación, tiene consecuencias como bien señala Trincheró a la hora de, por un lado, caracterizar en términos estructurales a la superpoblación relativa y por el otro su dimensión política en tanto sujeto social.

Vamos a centrarnos en este último punto. El uso del concepto de exclusión hizo posible pensar a esta población, por fuera de la estructura relacional de la sociedad capitalista. Al ser excluidos del ámbito salarial, dejarían de pertenecer a la clase obrera, por estar fuera de ese nivel de determinación, configurándose como un nuevo sujeto social emergente.

En esta línea es muy claro el planteo de De Souza Santos “(...) *las nuevas formas de opresión se revelan discursivamente en los procesos sociales donde se forja la identidad de las víctimas, no hay un preconstitución estructural de los grupos y los movimientos de emancipación, por lo que el movimiento obrero y*

*la clase obrera no tienen una posición privilegiada en los procesos sociales de emancipación". (De Souza Santos, 2001:178)*

## **2. La estructuración política.**

### **2.1 El análisis de los conflictos**

La centralidad del movimiento obrero desde su surgimiento a fines del XIX, se tradujo en el ámbito del conocimiento en una extensa producción que abordó su descripción, el análisis de sus luchas económicas y políticas, sus organizaciones sindicales, políticas, sus liderazgos, sus orientaciones político ideológicas, así como su relación con el Estado y sus estrategias. En la misma medida en que fueron menos abordados otras formas del movimiento que involucra la manifestación de estudiantes, vecinos, poblaciones originarias, etc., por lo menos hasta la década de 1980 (Wallace, 1999; Galafassi, 2006).

Como se ha señalado, existe un cierto consenso en la bibliografía analizada, en señalar un cambio de orientación, fundamentalmente a partir de la década de 1990, que lo caracteriza como un nuevo momento en el análisis de las temáticas referidas al conflicto y el movimiento social.

Así una parte de la producción académica se orientó a la temática del movimiento de la sociedad atendiendo al problema de la existencia, en la actualidad, de formas llamadas "primitivas" y "modernas", o "espontáneas" y "sistemáticas" en las luchas del movimiento popular. Desarrollando una serie de problemas acerca del significado de la presencia de formas "primitivas" en el capitalismo desarrollado. Y también acerca de cómo coexisten con otras formas vinculadas a organizaciones sindicales, como las manifestaciones y la huelga general (Iñigo Carrera y Cotarelo, 1999).

Las transformaciones que presenta la sociedad capitalista en las últimas décadas, se vieron expresadas en formas del movimiento social que recuerdan, al menos por su forma, expresiones propias de otras condiciones sociales. Los llamados "saqueos" que atravesaron gran parte de la Argentina, el "santiagueño" en 1993 y otros hechos políticos rememorarón los tradicionales



análisis sobre la turba urbana y el bandolerismo social, estudiadas por George Rudé (1981), Edward P. Thompson (1979) o Eric Hobsbawm (1968) en las sociedades preindustriales de Europa Occidental. Desarrollos teóricos que resultan de gran interés, dado que, varias de esas formas han reaparecido en los últimos años aquí.

El hecho de que en la fase actual del capitalismo en el mundo, y también en Argentina, resurgieran manifestaciones del movimiento social que por su forma aparentemente difieren tanto por los grupos sociales que se manifiestan como por los instrumentos de lucha que utilizan, planteó numerosos interrogantes que fueron abordados desde las teorías sobre el movimiento y los conflictos sociales. En ese contexto, el abordaje teórico que se impuso con más fuerza, tal como fue señalado, fue aquel que postuló que dichas manifestaciones expresarían una nueva etapa del capitalismo, que denominaron "posindustrial", en la que perdería peso la clase obrera industrial y sus formas de organización como el sindicato y el partido; frente a otras formas novedosas. (Galafassi, 2006)

Al respecto es interesante el planteo de Iñigo Carrera (2014, 2009) que señala, dos discursos vigentes en el ámbito académico que han tenido una extendida influencia. Uno es el discurso sobre el fin de la política en las calles, que fuera derrotado por el desarrollo mismo de una realidad en que las movilizaciones y luchas callejeras se conformaron en su rasgo más destacado y en el que la insurrección espontánea de 2001 marca un hito. En ese sentido los trabajos de Romero (1996) señalan el explícito abandono de categorías teóricas rigurosas y subraya al respecto dos afirmaciones de este autor: "La retirada del discurso y de la movilización callejera fue general" y la que expresa, "el espíritu público renació, gradualmente, en la segunda mitad de la década, sin que reapareciera la política en la plaza o en las calles" (Romero, 2000: 515-516).

El otro discurso, que nos refiere Iñigo Carrera, es el que, proclamaba la desaparición del proletariado como sujeto histórico (Offe, 1992). Discurso que

tuvo una amplia difusión en América Latina, de la mano de autores como Touraine y Castells.

Sobre esta influencia señala Iñigo Carrera:

*“(...) la observación de la experiencia argentina, quizás uno de los casos en los que aquel discurso impactó más y tuvo una mayor acogida entre académicos e intelectuales. Este impacto no fue casual en una sociedad donde la clase obrera ocupaba, desde hacía casi un siglo, un lugar central en la actividad productiva y las luchas políticas, y donde la ofensiva encabezada por la oligarquía financiera por medio de sus cuadros militares había transformado drásticamente algunos rasgos de la fisonomía del capitalismo (aunque, obviamente, no su naturaleza). Una sociedad, cabe agregar, donde la población identificada (y autoidentificada) como indígena era numéricamente ínfima, pero donde algunos de los llamados nuevos movimientos sociales, como el movimiento de mujeres, tenían aproximadamente un siglo de existencia” (2008: 78-79).*

El mundo académico y político argentino adhirió al sentido común que indicaba que esa transformación daba lugar a los llamados procesos de exclusión social, que tendrían como resultado que la lucha de clases de base socioeconómica fuera sustituida por la lucha de base sociocultural, con protagonistas como los pobres, mujeres, ancianos, jóvenes, niños, indígenas, migrantes, etc. (Villarreal, 1996; Wallace, 1999).

## **2.2 Los análisis del poder y el campo de la política.**

En el marco de las profundas transformaciones que se expresaron en la sociedad argentina a partir de la década de 1990 diversos trabajos postularon la emergencia de nuevos actores sociales y sus formas de movilización. Estos actores colectivos, cuyo protagonismo y complejidad resultaban novedosos, debían ser abordados por las ciencias sociales a fin de comprender y explicar su complejidad y dinamismo.

De modo que, a partir de la década de 1990, el renovado interés por el estudio del conflicto y la lucha presenta características muy distintas de aquellas que predominaban hasta los años '80. Se desarrollaron trabajos que, desde la teoría de los movimientos sociales, enfatizaban la aparición de nuevas formas de protesta y nuevos actores. Autores como Alain Touraine que consideraba en aquel momento al sindicalismo de fines de los '60 y comienzos de los '70 en Francia como uno de los principales nuevos movimientos sociales, en 1977, centrando la mirada en el movimiento sindical, señalaba que “durante este período [desde fines de la década de 1950] comenzaron a desarrollarse nuevas formas de acción y organización obreras, en respuesta a las características de la industrialización y de la heterogeneidad de los sectores trabajadores” (Iñigo Carrera, 2006).

El artículo “Estudios sobre movilización y acción colectiva: interés, identidad y sujetos políticos en las nuevas formas de conflictividad social” de Pérez y Natalucci (2008) permite una aproximación a las corrientes que mayor influencia tuvieron en el análisis de los conflictos y movimientos sociales en nuestro país.

A partir de un análisis crítico de las dos perspectivas dominantes en el estudio de los movimientos sociales; la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales (TNMS) y la teoría de la Movilización de Recursos (TMR), proponen elaborar una nueva conceptualización para el estudio de las formas de confrontación política, que tome como núcleo explicativo la noción de sujetos políticos. Noción elaborada en torno a los desarrollos de Foucault, sobre los dispositivos de poder -disciplina y seguridad- que estabilizan y normalizan a los sujetos colectivos. Consideran su enfoque genealógico, a través de la introducción del concepto de gubernamentalidad. Con el fin de aportar al análisis de la fisonomía de los sujetos políticos de resistencia a las nuevas formas de dominación capitalista (Pérez y Natalucci, 2008).

Estos enfoques encuentran sus orígenes en las décadas del 50 y 60 en Europa y Estados Unidos, a partir de la emergencia de organizaciones por derechos

cívicos, antirraciales, de mujeres, pacifistas y ecologistas con demandas específicas, repertorios de acción innovadores y formas de organización complejas, pero no integradas a los mecanismos de mediación formales del sistema político.

Por un lado, en Europa y principalmente en Francia, Italia y Alemania, la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales (TNMS), formuló el concepto de identidad como núcleo explicativo de la acción colectiva, destacando el problema del reconocimiento en un espacio público de experiencias contenciosas desvinculadas de las problemáticas clásicas del capitalismo poniendo en cuestión la productividad analítica de la noción de clase. Una nueva conflictividad, desanclada de la tradición proletaria, irrumpía en sociedades con altos niveles de integración social convocando a las ciencias sociales a desarrollar herramientas analíticas capaces de dar cuenta del potencial transformador de actores no clasistas, pero suficientemente organizados y con capacidad de multiplicar sus demandas (Pérez y Natalucci, 2007).

Por otro lado, la teoría de la Movilización de Recursos (TMR) que plantea la relación entre el interés y los recursos disponibles a partir del supuesto de la racionalidad de los actores. La noción de interés, subraya los componentes estratégicos de la acción colectiva como aspecto fundamental para su intelección (Pérez y Natalucci, 2007).

Un breve señalamiento sobre los ejes sobresalientes de ambas perspectivas nos permitirá abordar con mayor claridad la propuesta de Pérez y Natalucci que expresa, en parte, otra importante línea de trabajos acerca del análisis de la conflictividad y las relaciones políticas que se abordaran más adelante.

A pesar de las diferentes inscripciones epistemológicas sobre las que se fundamentan y de sus claves analíticas, tanto la TMR como la TNMS comparten algunos supuestos a partir de los cuales discuten; por ejemplo, intereses, recursos, vinculación entre organizaciones y movimientos; etc. Respecto de su concepción de lo político y del poder ambas perspectivas comparten varias ideas. La primera referida a que los movimientos emergen a partir de cierta

disconformidad, falencia del sistema institucional o inclusión de intereses en el sistema representativo. Sin atender a las diferentes denominaciones, podríamos decir que las dos perspectivas acuerdan que el objetivo de los movimientos sociales consistiría en operar en el sistema representativo o institucional; siendo su rol social la reparación de una falla sistémica y/o institucional, que tiende a buscar el equilibrio.

Lo segundo, es que la política se muestra cristalizada en instituciones, y son estas las que se comparan entre sí, de modo tal de identificar las demandas e intereses de los grupos, dentro de un marco institucional determinado y poder introducir cambios parciales o en las reglas de juego; pero difícilmente se trate transformaciones holísticas. El Estado es abordado en tanto sistema que regula el mercado distributivo; y en este sentido no tiene un carácter cerrado, sino que está inscripto en una interrelación con otros Estados. Esta tendencia dirige su atención sobre el sistema político y de acumulación/distribución económica, así como de las instituciones que representan dichos intereses.

Una tercera cuestión es relativa a la concepción sobre la disputa política como un juego con reglas donde las relaciones de poder marcan las posibilidades de acceso y negociación de recursos; en definitiva, del sistema de distribución general de recursos. La capacidad de poder se justifica en términos de quienes acuerdan o no con aquellas reglas de juego. La transformación del sistema se relaciona con cuestionar, y hasta pretender controlar y modificar, el mecanismo de distribución de recursos.

A partir de revisar las nociones centrales de interés e identidad Pérez y Natalucci proponen pensar las formas de confrontación política y social desde una nueva perspectiva, que plantea a los Nuevos Movimientos Sociales (NMS) como sujetos políticos. Lo que permitiría superar, las contradicciones resultantes de los análisis en términos de interés o identidad.

Partiendo de la concepción acerca del poder en Foucault se preguntan si puede existir un poder sin resistencia o si la resistencia es inherente a la relación de poder en tanto relación estratégica. Y señalan que, sin la posibilidad de la

resistencia, el poder dejaría de ser una relación de fuerza, una tensión, incitación, provocación para convertirse en mera violencia. Foucault desarrollará (en la misma dirección que la definición de dominación de Weber) la idea de que la resistencia es inherente e inmanente a la acción misma en la medida en que su significado es relacional, contextual y reflexivo. En este marco, la anterior representación de las relaciones de poder como “escenario de las fuerzas” es reemplazada por la problematización de la cuestión del gobierno. Así el poder es una cuestión de gobierno y no de mera imposición. La genealogía del sujeto en Foucault, se trata de una trama de acciones sobre acciones que organizan y estabilizan campos estratégicos de posibilidad e inteligibilidad -dispositivos- al interior de los cuales se constituyen saberes, objetos, identidades y subjetivaciones. La tarea genealógica consistirá en identificar y describir con minuciosidad y exhaustividad los “umbrales” en que tales relaciones estratégicas se subvierten abriendo otros espacios de gubernamentalidad, esto es, otra estructuración de un campo de acciones posibles. El procedimiento genealógico no se ajusta a la reflexión sobre el origen, sino a la provocación de la procedencia que solicita y remueve los dispositivos institucionalizados, es decir, estabilizados y regulados. Es así que la tarea genealógica, la indagación de las tecnologías de gobierno en sus discontinuidades y fracturas, se concibe como la inteligibilidad del pasado revelándose en las formas actuales de dominación y resistencia. El enfoque genealógico plantea el problema de la gubernamentalidad en tanto indagación de la compleja confluencia entre las técnicas de dominación ejercidas sobre y por los otros y las técnicas de sí mismo. Foucault demuestra cómo todo sujeto individual y/o colectivo está al mismo tiempo interpelado y plegado, identificado y subjetivado, normalizado y subvertido. Lo que se revela en tres sucesivos y superpuestos dispositivos de poder que estabilizan, formalizan, normalizan, en definitiva, institucionalizan, este orden de relaciones a los cuales denomina: soberanía, disciplina y seguridad.

La población se constituye simultáneamente como sujeto del gobierno, en la medida en que el propósito principal de este consiste en incrementar

indefinidamente su bienestar, educación, salud, y en objeto de su intervención en tanto medio o superficie a ser calculada y regulada. Se diferencia como objeto específico de gobierno en la medida que se diferencia el poder del soberano (poder político) del poder del estado (poder administrativo). Y es la economía política, el dominio de saber que delimitará a la población con sus funciones y correlaciones como espacio autónomo de intervención del gobierno. Para Foucault, la economía política surge como dominio de saber propio de una revolucionaria tecnología de poder enfocada en el problema de la racionalización del gobierno. El medio sobre el cual opera: la naturaleza de la sociedad y el mercado, en definitiva, la población. La economía política, se plantea el problema del exceso de gobierno no respecto del individuo portador de derechos sino respecto del homo oeconomicus, sujeto definido por un interés generador de un egoísmo multiplicador inmanente al nuevo campo de veridicción del gobierno: la sociedad civil (Pérez y Natalucci, 2007).

La sociedad civil, entonces, como el dominio donde las tecnologías de gobierno regulan la mecánica de los intereses inherentes, inmanentes, del homo oeconomicus. Sociedad civil bajo la cual la población es considerada desde el punto de vista de sus opiniones y exigencias en tanto objeto de políticas públicas. Para Foucault, lo importante no es tanto la estatización de la sociedad sino la gubernamentalización del Estado, es decir cómo los dispositivos de control social tienden a confluir en el Estado.

En definitiva, Pérez y Natalucci proponen estudiar al Estado desde el enfoque de los dispositivos para liberar a las relaciones de poder de toda perspectiva funcionalista o institucionalista. Perspectivas para las cuales la política se convierte en una pura función, el mecanismo privilegiado de la representación que debe perfeccionarse para lograr la transparencia y el equilibrio siempre anunciados y pospuestos. (Pérez y Natalucci, 2007)

Por otra parte, la noción de interés, que supone la correlación mecánica entre los grupos entendidos como agregación de intereses y su constitución como movimientos sociales obstruye la reflexión acerca del tipo de

gubernamentalidad que tal concepción del interés habilita. La sociedad civil, como muestra Foucault, queda planteada como una refinada tecnología de gobierno que racionaliza la intervención estatal sobre el medio privilegiado que vincula a los individuos en tanto especie con su entorno en la forma de un nuevo sujeto y objeto de gobierno: la población (Pérez y Natalucci, 2007).

En el campo de la antropología social, se han desarrollado diversas investigaciones y publicaciones sobre casos concretos que nos permiten delinear la influencia de algunas de estas perspectivas en el análisis de las relaciones políticas en el ámbito de la sociedad actual. El libro “Estado y movimientos sociales: estudios etnográficos en Argentina y Brasil”, editado por Grimberg, Fernández Álvarez y Carvalho Rosa (2009) se presentan un conjunto de estudios etnográficos realizados en Argentina y Brasil, que ponen el foco de análisis en las relaciones entre las políticas estatales, los movimientos sociales y otras formas de acción colectiva, en el marco de los procesos políticos y las transformaciones socioeconómicas que se presentan desde mediados de la década de 1990. Estos trabajos ponen en discusión enfoques normativos sobre las relaciones entre el Estado y los “sectores populares”. Y se plantea que dichos enfoques presentan una visión dicotómica, en la que el Estado aparece corporizado en aparatos político-administrativos racionalizados que se pondrían de manifiesto en estrategias de represión y/o cooptación. En tanto que, pensados en términos de sociedad civil, los “sectores populares” se hacen visibles a partir de su presencia en movimientos sociales, procesos de demanda, protesta social u otras formas de acción colectiva (Grimberg, *Et Al.*, 2009).

En contraposición colocan la “mirada” en la política y los sentidos sociales, las experiencias cotidianas, la reconstrucción de trayectorias de vida que no se ajustan o limitan a las fronteras establecidas. De modo que antes que focalizar en instituciones estatales y organizaciones sociales, privilegian el análisis de contextos relacionales y procesos políticos. En función de ello abordan la pregunta sobre las especificidades locales y regionales, así como la gravitación de las tradiciones sociales y políticas. Los diversos trabajos analizan las tramas de relaciones y la multiplicidad de interacciones en las que se comprometen



agentes estatales, organizaciones eclesiales, movimientos sociales y otros actores (Grimberg, *Et Al.*, 2009).

En ese volumen el artículo de Virginia Manzano “Piquetes y acción estatal en argentina: un análisis etnográfico de la configuración de procesos políticos.”, ilustra el alcance de los lineamientos propuestos. Propone *“desplazar la mirada que concibe al piquete como elemento de un repertorio de acción colectiva homogéneo frente a la movilización del movimiento obrero, para iluminar el cuadro de relaciones sociales que hicieron de él una forma apropiada de establecer vínculos con el Estado”* (Manzano, 2009:25) A partir de allí reconstruye su forma y la trama de relaciones sociales e históricas en las que se inscribe tomando como soporte empírico los piquetes del distrito de La Matanza. En un distrito en el que *“poco quedaba de ese pasado obrero e industrial, la experiencia de la desocupación y la subocupación marcaban la trayectoria de gran parte de los habitantes del lugar.”* (Manzano 2009: 27).

En sus visitas registra una gran diversidad de grupos políticos y sociales, que a partir de la imagen que de ellos formaron *“los medios masivos de comunicación y la mayoría de los trabajos de científicos sociales (Svampa y Pereyra ,2003; Delamata, 2004), se fundieron en la imagen de un actor colectivo homogéneo: los piqueteros. El trabajo considera críticamente la propuesta de considerarlo un “actor colectivo”, para indagar sobre las relaciones entre los diversos grupos identificados y por la manera en que “el Estado imprime una tonalidad particular a las mismas.”* (Manzano, 2009: 34). Se concentra entonces en la descripción detallada de dos cortes de ruta, para mostrar la especificidad del piquete atendiendo fundamentalmente a la trama de relaciones sociales y políticas en las que se inserta.

De este modo, establece “el piquete” como una forma social de la cual señala:

*“Una mirada global permite establecer que el piquete contiene actos ritualizados que indican su comienzo y su final, categorías sociales para definir modos de participación, técnicas de organización del espacio y las actividades, normas y prohibiciones, y terminologías para definir la experiencia de los*

*sujetos. En virtud de ello sostengo que el piquete constituye una forma social que anuncia un conflicto y produce vínculos con el Estado. Esta idea es retomada tal como fue utilizada para analizar las tomas de tierras en Brasil (Sigaud, 2000). Originariamente esta categoría fue formulada por Simmel con el objetivo de redefinir la dicotomía individuo/sociedad. Lo interesante en ella es que expresa una visión dinámica que intenta explicar cómo las relaciones se convierten en formas y cómo la forma constituye futuras relaciones (Simmel 2002[1998]). El trabajo intenta a partir del caso abordado, restituir, a través de la descripción de la forma-piquete, las relaciones sociales en las que dicha forma se entreteteje y que, al mismo tiempo, son expresadas por ella (Manzano, 2009: 22).*

Retomando la trayectoria de análisis transaccionales desarrollados en el campo de la antropología<sup>2</sup> Manzano despliega un abordaje sobre las relaciones entre las organizaciones de desocupados con el Estado, para analizar la trama de relaciones en las que se inserta el piquete y el campo transaccional configurado en torno a los programas de ocupación transitoria, en una perspectiva crítica de los enfoques normativos e institucionalistas.

Por otra parte, el artículo de Careno y Fernández Álvarez (2011) “La promoción del Asocativismo como ejercicio de gubernamentalidad: “cartoneros/as” en la metrópolis de Buenos Aires.” presenta el análisis de un caso concreto sobre la estructuración y las formas de las relaciones políticas en el marco de las transformaciones estructurales de mediados de la década de 1990. El artículo aborda el trabajo y la reflexión acerca de la experiencia de una cooperativa de recolectores de residuos reciclables (cartoneros) en el municipio de La Matanza. Su conformación acompañaba el proceso de gestación de políticas públicas destinadas a modificar el sistema de recolección, a partir del impulso

---

2 Barth (1959) consideraba el sistema político como la suma de interacciones diádicas y voluntarias. En la década del 80, Menéndez (1981) redefinió ese concepto incorporando una visión sobre las relaciones de dominación/subalternidad, y Grimberg (1997), recupero la categoría *campo transaccional* para describir relaciones y procesos de poder que articulaban en tensión confrontación- negociación, concertación-negociación, coerción-consenso y resistencia-reproducción.

a cooperativas de cartoneros/as que serían encargadas de gestionar programas de reciclado. A partir de esta experiencia, el artículo se plantea analizar y “repensar” la arbitrariedad de los límites y los vínculos que se construyen entre Estado y sociedad civil.

El análisis de esta experiencia destaca y cuestiona la comprensión de las interacciones en este marco a partir de la identificación de actores preconstruidos con lógicas y prácticas excluyentes. Proponiendo abordarlas en el marco de un ejercicio compartido de gubernamentalidad y el desarrollo de un contradispositivo por parte de la cooperativa.

Y proponen pensar el análisis de los vínculos que se desarrollan en el caso analizado, como un reflejo de la densidad que adquiere la relación sociedad civil-Estado. Cuestionando los enfoques que suponen un límite entre ambos y asociando a cada una de estas categorías un orden de prácticas específico y mutuamente excluyente que involucran lógicas esencialmente distintas y se definen en oposición. Por el contrario, el enfoque propuesto les permitió cuestionar la homogeneidad de las organizaciones situadas en el polo “sociedad civil”, así como la validez de la frontera que la definición de este criterio daba por supuesta. Y advierten que en el contexto de las reformas de Estado de las décadas de 1980 y 1990 a partir de la aplicación de “las políticas de “ajuste estructural”, los denominados enfoques de la “gobernanza”, resultan representativos de este modo de concebir al Estado frente a la sociedad civil, en el que se destaca la potencialidad que tendrían las instituciones englobadas en esta última categoría para presionar “desde abajo”, poniendo freno a la acción monolítica y avasallante del Estado.” (Carenzo y Fernández Álvarez, 2011)

Frente a ello, proponen tomar la noción foucaultiana de gubernamentalidad que permite evidenciar las prácticas estatales y no-estatales de gobierno. Y plantean que la construcción misma de los límites entre sociedad civil y Estado, es parte de una forma de gubernamentalidad cuyo ejercicio se desarrolla en múltiples espacios, relaciones y prácticas que se ubican tanto en el campo de

“lo estatal” como fuera de él. Al mismo tiempo que, la observación y el análisis de una serie de prácticas y acciones desplegadas por la cooperativa delimita lo que los autores denominan “contradispositivo”, mediante los cuales se definen y establecen criterios de legitimidad.

En síntesis, la manifestación de las transformaciones sociales a partir de la década del 90 tuvo, como correlato en el ámbito académico y específicamente en las ciencias sociales, diversas investigaciones y publicaciones que lo abordan a partir de analizar el campo de la política y las formas de estructuración social como eje privilegiado.

### **3. Políticas públicas, economía social y cooperativismo**

En el contexto general signado por la existencia de una población excedente para las necesidades del capital y sus formas de organización, especialmente a partir de la crisis del 2001 en el caso de Argentina; se presenta el debate acerca de la economía social junto al interés que cobran el cooperativismo y el mutualismo como un medio de instrumentar políticas públicas orientadas hacia esos sectores. A partir de ello, se implementan políticas orientadas al desarrollo de experiencias de economía social desde una perspectiva que tiende a la integración y promoción de grupos de población, así como a la contención del conflicto social.

Coraggio formula una aproximación al concepto de “economía social” entendida como;

*“un sistema de organización de la producción y división social del trabajo, de circulación y distribución, así como de legitimación de las formas de satisfacción de las necesidades, centrado en el trabajo libremente asociado y con un sujeto sociopolítico articulador de los diversos movimientos que pugnan por aspectos parciales de la reproducción ampliada de la vida de todas las personas y comunidades. Se lo presenta como principio de organización opuesto al del capital, para el cual la fuerza de trabajo es un recurso, una*

*mercancía más*” (en Hintze, 2007). Aunque aclara que no lo refiere a experiencias actuales, sino a un componente utópico.

Y propone el término de Economía Solidaria para definir lo que considera la corriente ideológica más significativa para impulsar la economía social en América Latina (Coraggio, 2002). En torno al concepto de economía social se delinean dos perspectivas; una de integración a la sociedad capitalista que considera que es posible “integrar” en la sociedad a los sectores “vulnerables” y “excluidos” a partir de promoción de ciertos valores y comportamientos. Al tiempo que los emprendimientos de economía social generarían espacios de contención y alternativas de reproducción. Y otra, crítica del capitalismo, que plantea el problema de la potencialidad de la economía social para la transformación o superación del capitalismo.

La implementación de políticas públicas orientadas, a través de diversos programas, hacia la “creación de trabajo genuino”, tras la crisis de 2001, significó un renovado interés hacia el llamado sector de la economía social y específicamente la forma de organización cooperativa, para dar respuesta a las condiciones de desempleo que afectaban a una proporción significativa de la sociedad (Martínez y Astete 2016; Millán, Marques y Carrió, 2016; Colina y Giordano, 2011; Fransicovik, 2010).

Distintos trabajos, anteriormente presentados destacan las características de las formas de la economía social (Carenzo y Fernández Álvarez, 2011; Grimberg, Et Al, 2009), cuya agencia tendería a diluir las fronteras entre la sociedad civil y el Estado. En ese sentido, la formación y participación en instancias cooperativas promovería un intercambio de roles y funciones que anularía dichas fronteras. Al ser promovidas por el Estado en el marco de una crisis estructural, que busca dar respuestas a los procesos de expulsión de población, generan una participación tanto de sus instituciones, como de los representantes e instancias de la sociedad civil, que al transitar por un territorio institucional común desarrollarían formas de gubernamentalidad características.

Por otra parte, este renovado interés, señaló un viraje en cuanto a los debates acerca del cooperativismo. Y si a fines del XIX y principios del XX, con el surgimiento de las primeras sociedades cooperativas el interés se centraba en sus potencialidades como vía alternativa de desarrollo económico y social, el interés reciente, radicó en su consideración, como una forma de organización del trabajo que podría ayudar a superar algunos de los problemas generados por las tendencias del desarrollo capitalista, y no ya como una alternativa a ese desarrollo (Tacca y López; 2015, Krätke; 2009, Kindgard; 1998, Vuotto, 1994).

#### **4. El delito y la violencia como formas de acción política.**

Ahora vamos a centrarnos en esa parte de la clase obrera que no logra reproducir su vida mediante la venta de su fuerza de trabajo. Es esta población, expresión de los procesos de expulsión, la que se organiza y manifiesta políticamente. De ahí el interés acerca del tratamiento que el comportamiento político de estas capas y fracciones sociales han recibido.

En tal sentido, el análisis de Peter Worsley (1970) acerca del desarrollo de Frantz Fanon sobre la condición y la potencialidad de una parte esta población, resultan de interés, dado que aporta elementos para indagar acerca del carácter de la organización política de los desocupados al tiempo que permite profundizar en el conocimiento de los procesos aquí desarrollados.

Las ideas de Fanon sobre la violencia y el potencial revolucionario del lumpenproletariado, constituyen una elaboración que parte de su rechazo del racismo colonial y que incorpora a su teoría de la violencia. Debido a las condiciones sociales de su tiempo y sociedad, el lumpen es la principal preocupación de su pensamiento, aunque junto al campesinado y el partido son otros dos elementos claves.

Worsley destaca en Fanon la importancia de la experiencia argelina sobre sus observaciones y teoría acerca del papel de la violencia. Y señala que sus ideas constituyen, una "teoría" social" que desecha la idea de pensar a la violencia, como la desviación de una condición normal del orden natural y entendimiento

compartidos; entendida como una "patología" social. Por el contrario, analiza la violencia en tanto ejercicio de formas de control, que se manifiesta en distintos planos:

Por un lado, en el reconocimiento de que, en el último análisis la dominación de clases depende de la fuerza, que reafirma su poder persuadiendo a aquellos que dominan, de la legitimidad del "derecho" a dominar, por parte de quienes la ejercen.

Otra fuente de influencia política está dada por la manipulación de las recompensas económicas.

Una tercera es el uso de manipulaciones simbólicas, tales como propaganda o distracciones, guerras extranjeras, fútbol o fanatismo religioso o tribal.

Y subraya cómo, aunque estas formas de control pueden combinarse de diferentes maneras, el recurso a la fuerza bruta como un medio de gobernar, llega demasiado pronto. Mostrando la falacia de su legitimidad.

Las ideas de Fanon cristalizaron en el marco de la resistencia nacionalista al dominio colonial, donde el uso de la violencia extrema tanto en escala como en intensidad generó un marco de intenso racismo y represión. En su análisis, la "protesta violenta" en un principio personal, espontánea, anárquica, se torna "socializada" conforme la sociedad se vuelve más organizada, tanto en términos de la organización del Estado capitalista como de la correspondiente organización de movimientos revolucionarios (Worsley, 1970).

Influenciado e interesado por el curso de las revoluciones de China y Vietnam, en los que la revolución surgió por la vía de la politización del campesinado, destacó que esa transformación del campesino en sujeto revolucionario fue posible por la existencia del "partido revolucionario" (Worsley, 1970). Su participación en estos procesos revolucionarios puso en cuestión una serie de supuestos sobre los campesinos. Usualmente caracterizados como, seres apáticos y fatalistas que periódicamente se levantaban en revueltas "espasmódicas", fácilmente engañados y divididos; con un "bajo grado de

conciencia de clase", cuya conciencia de sí mismos refiere a un grupo social con una forma de vida común y cuyo universo es su parroquia, a partir de estas experiencias probaron que era posible politizarlos y organizarlos "una vez que el partido revolucionario había surgido en la vida de los pueblos y produjo una estrategia política que creció con esa experiencia".

Fanon rechazaba la violencia puramente expresiva y el terror que no iban acompañados por una lucha de las masas organizadas en gran escala, porque únicamente traían como consecuencia un castigo colectivo y una fuerza superior sobre aquellos que eran menos capaces de defenderse a sí mismos. Para que sea efectiva la violencia, dice Fanon, debe ser socializada; se le da la necesaria dirección social cuando es utilizada como parte de una lucha revolucionaria colectiva planeada racionalmente. En el proceso, produce nuevos hombres, que ya no reaccionan en forma salvaje en contra del control colonial por medio de insurrecciones espontáneas individuales o localizadas, de agresión desorganizada, sino que permanecen firmes con las armas en la mano y dirigen la destructividad colectiva de la violencia organizada dentro del canal positivo de la revolución. Pero no es fácil cambiar a los hombres, especialmente al campesinado iletrado, en luchadores revolucionarios. Y esta debe ser una estrategia del partido, para lo cual debe prepararlos, señala.

Así, para Fanon, la violencia no puede ser tratada en términos morales absolutos, sino que esta se transforma en un medio de renovación y es legítima, donde es utilizada instrumentalmente como "medio de revolución" y, a través de ésta, lleva al principio de un orden social más elevado y al desarrollo de nuevo potencial humano. Trató de identificar aquellos estratos en los que las tropas revolucionarias podían ser reclutadas, de aquellos que era más factible que ayudaran a mantener el status quo. Para Fanon las clases fundamentales que proporcionarían ayuda a la revolución eran: 1) el campesinado y 2) el lumpenproletariado. Worsley señala que la noción no es nueva y que, caracterizado, como una fuerza capaz de destruir el orden social, es necesario reconsiderarlo a la luz del explosivo crecimiento de poblaciones urbanas, en especial compuesto por emigrantes del campo y las ciudades pequeñas que no



tienen un proletariado establecido, tanto en términos de ocupación -ya que viven en un estado crónico de desocupación o de subempleo- como de cultura política -ya que no han absorbido la mentalidad y estilo de vida de los trabajadores urbanos. Las ciudades han desarrollado una gran industria, pero la mayoría son incapaces de absorber el crecimiento de su población en empleos productivos. Cada año, miles de nuevos reclutas se amontonan en favelas, barriadas, banlieues, barracas. Y propone caracterizarlas como “víctimas de la “urbanización sin industrialización” dado que éste sería el atributo central.

Para Fanon se trata de personas que forman la clase obrera, pero que al mismo tiempo guardan una importante distancia social entre ellos y los “propietarios” de un trabajo.

Gran cantidad de escritores han enfatizado la volatilidad de esta nueva población; en las que la vida en la ciudad esta signada por la inseguridad como condición normal de sus vidas, sin trabajos estables, recurriendo al robo y la rapiña.

Pero Worsley destaca que no se debe pensar en esta población de las ciudades del Tercer Mundo como de una categoría separada –lumpenproletariado– distinta de los campesinos por un lado y de los trabajadores por el otro. En muchos casos son ex campesinos recientes; en esencia, son personas en proceso, no consolidadas, que abandonadas a sí mismas han formado una nueva clase social. Llegarán a ser ciudadanos que eventualmente esperan formar parte de la población urbana establecida y con empleo, sostiene.

Fanon señaló tempranamente, que esta población era un elemento inadecuadamente estudiado. Fue el primero en apreciar no sólo la existencia y desmedido tamaño y tasa de crecimiento de estas poblaciones, sino también su potencial revolucionario. En lugar de las familiares alianzas revolucionarias entre el campesinado y el proletariado, propuso una alianza entre el campesinado y las “subclases” urbanas.

Tanto Marx como Engels abordaron la cuestión del lumpenproletariado. Y en ese sentido Worsley destaca el tratamiento de Marx a partir de este pasaje sobre Luis Napoleón,

“...vagabundos, licenciados de tropa, huidos de galeras, carteristas, saltimbanquis, ladrones, timadores y rateros, jugadores, alcahuetes, dueños de burdeles, mozos de cuerda, escritorzueros, organilleros, traperos, afiladores, caldereros, mendigos; en una palabra, toda esa masa informe y difusa, rechazada por todos y a quien los franceses llaman la bohemia...”

De igual forma Engels los denomina la clase "peligrosa",

“la escoria social, esa masa que se pudre pasivamente... casi [todos] son parte de un juguete sobornable de la intriga reaccionaria... el peor de todos los aliados... totalmente venal y totalmente descarado. Cualquier líder de los trabajadores que utiliza a estos bribones como guardias o confía en ellos para ayuda, por este hecho, se muestra como un traidor al movimiento.”

Destacando que conforman una clase sumamente heterogénea, pero principalmente conformada por proletarios empobrecidos. Sin embargo, la razón especial de por qué el subproletariado es denigrado, es que su forma de vida se desvía de la clase trabajadora y de la burguesía y ambas la encuentran extraña, ya que, cuando la gente es sumamente pobre, sobrevive gracias a su astucia y a que actúa de forma ilegal, y en el proceso casi siempre son etiquetados como "antisociales". Pero entre las “subclases urbanas” viven multitud de elementos indeseables y desagradables que no tienen valor moral o ninguna virtud; esta idea se hace coextensiva a todas las personas de las subclases urbanas. El mismo Fanon hace esta identificación:

“Los rufianes, los truhanes, los desempleados y los pequeños maleantes ... las prostitutas y las criadas que ganan dos pesos al mes, todos los desesperanzados que forman la chusma de la humanidad y que viven entre el suicidio y la locura...”

Su análisis rechaza decisivamente la noción de la naturaleza no revolucionaria del subproletariado. Sin embargo, hace una tajante distinción entre “los elementos desclasados, la parte social y políticamente desmoralizada del subproletariado, del resto del subproletariado no desclasado. La distinción no es absoluta. En cualquier momento, un subproletario puede llegar a ser un rufián o una prostituta, un ladrón o un gángster, y a la inversa, aquellos que adoptan estas ocupaciones pueden llegar a ser politizados. Las relaciones entre la cultura criminal y el resto de la sociedad también varían de situación a situación y no se han encontrado idénticas relaciones universales”. (Worsley, 1970)

Por otra parte, señala la subestimación de la importancia del mensaje de Fanon acerca del lumpenproletariado, cuyas tesis fueron centrales en la teoría de los líderes del Black Panthers, por ejemplo, quienes rechazan el racismo y proclaman la alianza de clases de los pueblos oprimidos sin importar su color. Rechazan el racismo, a pesar de que han insistido en que los negros son el grupo más severamente explotado y que constituyen una "subclase" dentro de la sociedad de los Estados Unidos, mantenidos en esa situación por una discriminación racial además de una explotación de clases. Los negros de los Estados Unidos tienen todas las características que Fanon delimita para el lumpenproletariado de los países subdesarrollados. Señala que al ser más factible que sea el negro quien esté desempleado y subprivilegiado y sea tratado de esta forma debido a su color, su conciencia política reflejaría una "extradimensión" de opresión, al estar "más" oprimido que aquellos que sufren meramente una explotación de clases.

Finalmente resalta que no constituyen un grupo social más revolucionario que los demás, pero su crecimiento se extiende, y el que lleguen a constituir una fuerza revolucionaria no depende únicamente de su situación "existencial" (por ejemplo, crecimiento, grado de miseria, expectativas, relaciones con las otras clases, etc., etc.), sino de la medida del liderazgo que se les proporcione (si se les da alguno). Cada grupo social puede tener una significación diferencial, y

esta significación está en función de su posición dentro del sistema total de clases, en sus respectivos países.

Estas consideraciones acerca del lumpenproletariado permiten pensar ciertas características de esas capas y fracciones que, expropiadas y expulsadas de los territorios sociales que ocupaban, con una historia migratoria del campo a la ciudad, donde se asientan en condición de población sobrante, han sido caracterizadas como elementos marginales de nuestras sociedades. El desarrollo de las organizaciones de desocupados, fue una instancia de organización política de esta parte de la población, que aunque no representen el papel de una agencia transformadora revolucionaria, brinda elementos para pensar por qué actúan como actúan y las perspectivas y límites que dicha forma de organización representan.

Otro autor que aporta elementos en ese sentido es Loic Wacquant quien a partir de sus análisis sobre el gueto de Chicago y los suburbios industriales parisinos muestra que, si bien la marginalidad urbana difiere entre distintos tipos de estructura, las políticas estatales juegan un papel de peso en la articulación de las desigualdades de clase, de residencia y origen. El análisis sobre la inestabilidad estructural de la relación salarial, junto al retroceso del Estado de bienestar y políticas públicas de segregación y abandono, se expresa en el surgimiento de lo que denomina “barrios problemas”. Entendidos como descomposición de territorios obreros que, a partir del movimiento migratorio que dicho proceso representa, pone en contacto, poblaciones de diferentes orígenes étnicos. Este proceso expresaría la cristalización de un nuevo régimen de “marginalidad avanzada”. Alimentada por la imposibilidad de acceder a la relación salarial, el retroceso del estado social y la concentración en distritos desprotegidos, de grupos desprovistos de una lengua compartido que les permita forjar una identidad común y afirmar reivindicaciones colectivas (Wacquant, 2013) .Aportando elementos para pensar las desigualdades sociales y los procesos de ciudadanía que se generan.

En el orden local, el libro de Roberto Carri sobre “Isidro Velázquez” (2001) aborda la cuestión y presenta elementos para pensar la participación política de los grupos de población desplazada a partir de movimientos de repulsión, inherentes a las sociedades en que se asientan.

Señala que el trabajo está orientado a un tema poco estudiado de la política nacional: las rebeliones espontáneas de sectores del pueblo, formas violentas de protesta que no adoptan manifiestamente un contenido político pero que indudablemente lo tienen. Y destaca la importancia de centrarse en el estudio de la rebeldía popular a partir de las formas políticas que lo expresan. Destaca que toda forma política tiene su ideología y rechaza la idea de considerar únicamente formas políticas a los partidos e ideologías y sus programas. A partir de esto, entiende la acción y la práctica concreta de Velázquez como una respuesta que surge de y expresa su condición de oprimido. A partir del tratamiento de Velázquez como un delincuente analiza la cuestión del delito. Luego de señalar que tanto las perspectivas sobre el mismo en tanto prevención, como la de castigo, coinciden en postular que constituye un delito, transgredir el orden estatuido. Y aunque existiría cierto consenso acerca de las formas no políticas del derecho, en términos del orden constitucional, coinciden en que “un ladrón es un ladrón para todos”. Pero Carri destaca que, si se quiere analizar a estos sectores oprimidos, deben ser entendidos al igual que Velázquez, como producto del sistema, de la sociedad en que viven. Y señala “*Velázquez expresa, y de un modo radical, el rechazo del orden vigente por esas clases. Habitualmente consideradas, las clases en que surgen los Velázquez, como rémoras del pasado destinadas a desaparecer... y cuya acción política es subestimada en cuanto a su capacidad real*” (2001: 29-35).

Carri entiende que, por el contrario, es “el sujeto” y cuya acción política marca el desarrollo de los acontecimientos, en ese sentido no expresarían un comportamiento habitualmente considerado pre político sino más bien, todo lo contrario. Tiene todos los componentes y los expresa en la rebeldía contra la opresión presente. Rechaza el carácter episódico atribuido a sus acciones y entiende estas formas de protesta insertas en la tradición popular de lucha de

la que forma parte la cultura autónoma del pueblo. Finalmente señala que toda forma de acción es política en el sentido que no hay expresión pública de la sociabilidad que no incida y actúe sobre los órganos de poder. En palabras de Carri:

*“Pienso que el error proviene de no partir de una perspectiva totalmente crítica sobre la realidad, de allí que no se cuestione la división (antes señalada) entre honestos y delincuentes (...), que hace aparecer como primitivas o pre-políticas a las clases que justamente por ser las más explotadas por el neoimperialismo son -desde una perspectiva revolucionaria- las más modernas, las más avanzadas, las únicas para las cuales la superación del sistema imperialista es un problema vital” (2001: 35).*

El antropólogo Alejandro Isla, va a retomar algunos de los planteos de Fanon y de Carri en el artículo “Delincuencia y militancia en los años setenta” (2007) A partir de considerar situaciones que se presentan bordeando la débil frontera que separa el delito de la ley. Planteando una reflexión sobre las formas que fue adquiriendo la violencia, como relación social y como representación simbólica, en la Argentina, a partir de analizar las relaciones entre el “mundo de la militancia” y el “mundo del delito”, portadoras ambas de moralidades particulares relacionadas en el contexto de los años setenta en la lucha de organizaciones político-militares de distintas tendencias.

Isla busca relacionar estos dos mundos aparentemente distanciados en términos morales y de programas u objetivos explícitos. Señala que, si bien en el plano del discurso se encuentran fuertemente escindidos y hasta en oposición, en las prácticas y en la historia concreta sus fronteras muchas veces se borraron o fueron permeables (2007).

Y retoma las caracterizaciones que en los años setentas hacían las distintas organizaciones acerca de la delincuencia “común” a partir de la polémica respecto *“a la posibilidad por parte de sectores marginales -o, como se los denominaba en la literatura y en las organizaciones de raigambre marxista- de hacer “política”, y más aun de “hacer la revolución” (Isla, 2007: 104).*

Respecto a la caracterización de los llamados “sectores marginales”, si bien coincide con Carri, a partir del análisis sobre la figura de Isidro Velázquez, en que *“este tipo de bandoleros simbolizaban en sus acciones la contestación al orden imperante. Que sus prácticas eran eminentemente políticas, por más que no existiera organización, partido, conciencia de actor sobre “lo político”, movimiento o programa.”* (Isla, 2007:114) mantiene la idea acerca de la existencia de dos mundos que, aunque separados, ambos mundos tenían mucho en común, en el sentido de compartir la ilegalidad de sus prácticas y la búsqueda de las formas de eludir la ley.

A partir de ello considero que su crítica hacia las caracterizaciones y prácticas de las organizaciones de izquierda acerca del elemento lumpen toman un matiz ambiguo. El mismo Isla señala la existencia de intercambios entre ambos mundos al mismo tiempo que destaca la imposibilidad de afianzar ese elemento al orden de la disciplina militante. Cabe destacar que para Carri, que se encuentra en la perspectiva de Fanon, el lumpen encarna el sujeto político de carácter revolucionario de sus respectivas sociedades.

Otra línea de trabajo, que aborda la cuestión del delito, que atraviesa el tratamiento que estas capas y fracciones sociales recibieron, está presente en el trabajo de Daniel Míguez (2008) que aborda el tema del delito y cultura de la juventud marginal urbana. El autor analiza la connotación de términos tales como “Villas, villeros y villanos” y destaca que son términos que “evocan” una imagen de las complejas dinámicas que subyacen en lo que es la sociedad argentina. Procesos de industrializaciones, urbanizaciones, inmigraciones, que entre otras cosas han resultado en la configuración espacial de las grandes urbes del país y también de la lógica que, imbricada con esto, han asumido la lógica de las relaciones intersectoriales (o entre clases) dentro de ellas (Míguez, 2008).

Destaca cómo en los grandes suburbios pobres en los que se han configurado movimientos sociales- “entre ellos nada menos que el peronismo”- que, a veces articulados con organizaciones gremiales o incidiendo en la estructuración de

importantes organizaciones partidarias, han teñido la historia política y cultural de esta sociedad. Pero soterrada en estas dinámicas más visibles y entramadas en ellas, en estos mismos espacios se han tejido las intrincadas síntesis entre condiciones estructurales, sistemas de representación y prácticas que componen a la vez las diversas formas de cotidianidad y cultura que en sí mismas producen y condicionan a estos sectores. La diacronía de estos procesos reconoce momentos múltiples. Períodos de relativa integración con diferencias socioeconómicas moderadas y con una amplia gama de sectores que lograban participar activamente en las instituciones articuladoras de la sociedad, aunque, paradójicamente, algunos de los que desde una perspectiva socioeconómica pueden recordarse ahora, como lapsos de integración social estuvieron, muchas veces, acompañados por una virulenta ebullición política. Y otros momentos, de expansión de las diferencias socioeconómicas, con crecientes sectores de población cayendo en la pobreza, la indigencia y la marginalidad. Su interés se centra en conocer cómo en los últimos años un conjunto de transformaciones de la estructura socioeconómica se articuló a la emergencia de un sistema de representaciones y prácticas sociales que tienen a la transgresión normativa como pauta identificatoria. Centrándose en un grupo específico caracterizado además por la variante cultural de la marginalidad. Apunta a reconocer y explicar el particular sistema de representaciones y prácticas sociales -la subcultura- que reelaboraron los jóvenes provenientes de los enclaves urbanos empobrecidos de la provincia de Buenos Aires, que definen su pertenencia endogámica en confrontación con la norma legal... Es decir, es esta una perspectiva que entiende y analiza el “delito” en tanto transgresión normativa, más allá de señalar su enraizamiento en procesos estructurales.

Propone que este recorte temático implica abordar un objeto en tensión. La construcción cultural de este grupo es una particularidad, una “variación” con continuidades y rupturas con relación a la cultura convencional, a la vez de la sociedad en general y también del sector particular del que provienen. Se centra en jóvenes provenientes de la periferia empobrecida de ciudades



grandes e intermedias que reconocían que en sus propios “enclaves”, entraban en conflicto con otros grupos, a veces diferenciados generacionalmente, pero en otras oportunidades con coetáneos que en la misma condición social diferían en sus sistemas de representación y autopercepción. Destacando cómo, la emergencia de una subcultura juvenil del delito siempre ocurre en un contexto diverso, en el que se elaboran, incluso en el interior del mismo sector social, otras formas de pertenencia y participación social. Y, que, esta misma diversidad introduce tensiones y ambigüedades en la propia subcultura delictiva que muchas veces oscila entre la reivindicación de la ilegalidad y el deseo de la plena integración al mundo legal. Y plantea reconstruir el sistema de relaciones sociales que son la base del sistema de representaciones y prácticas que componen esta subcultura (Míguez, 2008).

### **Nuestra aproximación teórica**

En esta tesis asumimos la definición de clase obrera que presenta el Pimsa, que entiende que las clases se constituyen en la confrontación; sólo existen plenamente si, tomando conciencia de sus intereses, luchan contra otras clases. De manera que, en la teoría del socialismo científico, el concepto de “clase social” remite a dos ámbitos inescindibles en la realidad, pero distinguibles a los fines del análisis: 1) el de las relaciones establecidas en la producción y reproducción de la vida material, signadas por la división del trabajo, la posición respecto de la propiedad de las condiciones materiales de existencia y la función en la producción; 2) el de la lucha por realizar los intereses de los grupos sociales conformados por aquellas relaciones, de la que los individuos toman diferentes grados de conciencia, es decir, de un conocimiento más o menos aproximado de algún aspecto o de la totalidad de su situación objetiva (Iñigo Carrera, 2014; 2009).

A la vez, avanzando en el análisis de la situación de los grupos sociales fundamentales, distinguimos dentro de ellos fracciones y capas sociales: las primeras remiten a la división del trabajo en la sociedad, las segundas a las condiciones en que reproducen su vida. Específicamente dentro del

proletariado las fracciones están determinadas por el capital del que son atributo y las capas por su condición de acomodadas (que, a la vez, pueden ser el sustento material de la existencia de una aristocracia obrera) o pobres. En la perspectiva teórica que asumimos los pobres son aquellos que no pueden obtener los medios de vida considerados necesarios “normales”, en una sociedad y momento determinados. De hecho, están expropiados de sus condiciones materiales de existencia y por tanto son proletarios, aunque a veces aparezcan como “independientes”. Son proletarios que tampoco alcanzan a obtener total o parcialmente los medios de vida necesarios bajo la forma del salario. Dentro de ellos puede distinguirse el pauperismo oficial, es decir aquellos pobres que son reconocidos oficialmente como tales y por ello reciben medios de vida necesarios para subsistir (bajo la forma de subsidios, estatales o privados). Y resume las nuevas condiciones del capitalismo argentino en, “máxima jornada de trabajo con mínimo salario” para la parte de esa clase que consigue vender su fuerza de trabajo, mientras creció la parte que, imposibilitada de obtener esos medios de vida, se hundió en el pauperismo y la miseria consolidada (Iñigo Carrera, 2014; 2009).

El concepto central a partir del cual se desarrolla la propuesta teórica de esta tesis, es el de movimiento social entendido como la forma en que se expresa en el plano político el movimiento de la producción material. Movimiento originado por la contradicción y el conflicto de las fuerzas - entendidas como dirección del movimiento sujeto a voluntad, nunca individual sino resultante colectiva- que actúan en la sociedad. Contra la imagen habitual del "espontaneísmo" se debe destacar que tanto la voluntad como la conciencia siempre están presentes en algún grado, sea en formas embrionarias o desarrolladas.

Para analizar de un modo dinámico la sociedad es necesario tener en cuenta el conjunto de las relaciones mutuas de todas las clases y fracciones de la sociedad concreta, entendidas como relaciones de fuerza, que operan en los distintos campos específicos de relaciones sociales. En el campo político, las fuerzas oscilan entre diversos grados de organización y autoconciencia de sus intereses,

desde momentos de máxima dispersión en que la hegemonía ejercida por los grupos en el poder no encuentra prácticamente resistencia y en que predominan los movimientos sectoriales organizados alrededor de reivindicaciones inmediatas o espontáneas, hasta momentos de máximo desarrollo de las fuerzas en disputa, momentos en que el ejercicio de la hegemonía se ve cuestionado por la organización política de las fuerzas subordinadas y se dirime la relación entre estas fuerzas (crisis), dando lugar a una nueva situación (Gramsci, 1985).

El concepto de hegemonía permite entender los vínculos entre los procesos económicos, políticos e ideológicos de un modo no reduccionista al reconocer la relevancia y autonomía de los planos político e ideológico recuperando al mismo tiempo el abordaje de los condicionamientos que la primera impone sobre estos últimos. Los diversos grados de integración de las fuerzas en disputa son el fruto del desarrollo de conflictos que a su vez constituyen emergentes de las contradicciones propias del proceso en que se desenvuelve la vida material de la sociedad. La emergencia de estos conflictos constituye el principal espacio mediador entre el nivel de las fuerzas directamente sociales, en que sólo se observan los grupos sociales, distribuidos según el lugar que ocupan en el proceso de producción; y el nivel de las fuerzas políticas, en que ya se hacen presentes los sujetos sociales, es decir los grupos políticamente activos en forma efectiva en un momento dado, entendiendo lo político en un sentido amplio, abarcando el conjunto de las actividades en que se hace presente una voluntad colectiva y no solamente aquellas referidas a lo político partidario o al Estado.

Esto nos marca las dos líneas de la investigación desarrollada, por un lado, el análisis de la estructura social y su movimiento, y por otro, sus manifestaciones políticas, es decir, el movimiento social que nos ocupa.

Toda relación de hegemonía implica de un lado construcción del consenso y el ejercicio de la coerción, y del otro, procesos de crítica y resistencia que acompañan la conformación de las fuerzas en disputa. En el análisis del proceso

político, los conflictos que se desarrollan en la sociedad y que, siguiendo a Gramsci (1985), son el elemento central del proceso de constitución de los diversos sujetos sociales, tienen una importancia fundamental. En efecto, los mismos representan pequeñas crisis del consenso social que hacen visibles las coacciones y tensiones ocultas, se trata de ocasiones excepcionales donde se marcan las dimensiones y los límites de una conciencia colectiva.

Es por ello que, siguiendo a Iñigo Carrera y Podestá, (1991), se debe señalar el rol central que en el análisis de los movimientos políticos representa el estudio de los conflictos concretos alrededor de los cuales se disponen las fuerzas en disputa. Estos conflictos y movimientos pueden articular a los participantes siguiendo líneas de distinción trazadas por diferencias de clase, o étnicas, o regionales, o sectoriales, etc.; dando lugar a diferentes agrupamientos e incidiendo de diversas formas sobre la sociedad y el sentido en que se resuelven y desenvuelven las contradicciones y tendencias presentes al nivel de la producción material.

La integración de este nivel con el de la estructura económica resulta indispensable para evitar ambigüedades y confusiones en cuanto al interés de los sujetos involucrados y las contradicciones y tendencias marcadas por los conflictos.

El análisis de los conflictos en general nos permite observar la manera en que se estructuran los sujetos que lo protagonizan y los intereses que expresan en su constitución y desarrollo. En los más diversos contextos sociales, el análisis del conflicto ha mostrado su fecundidad en hacer visibles aspectos profundos de las estructuras sociales, aspectos que habitualmente permanecen ocultos o latentes en la interacción cotidiana. En el caso del proletariado, el estudio de los conflictos concretos que protagoniza nos permite el abordaje de su constitución como clase y las relaciones específicas que en cada momento se establecen entre sus diversas fracciones y de ellas con las otras clases sociales y sus fracciones.

Esta dimensión también nos permite conocer la situación en que se encuentran los grupos sociales que lo protagonizan. El examen de las demandas que se expresan o los intereses concretos que se promueven en su desarrollo nos permiten observar tanto los problemas u obstáculos inmediatos que los diversos grupos encuentran en la consecución de sus intereses, como los recursos que intentan movilizar para superarlos y las relaciones de poder con otros grupos sociales que condicionan su desarrollo actual y ulterior. El abordaje de sus demandas nos permite un mejor conocimiento de las necesidades inmediatas de sus diversas fracciones, así como las aspiraciones de más largo plazo y la forma en que estas se articulan con demandas e intereses del resto de los grupos sociales.

Pero sin duda, el aspecto crucial es el análisis de la relación existente entre las contradicciones producto del desarrollo de la vida material de la sociedad y los conflictos concretos que se producen entre diversas fracciones de la sociedad y sus expresiones políticas. Es en este nivel que podemos abordar más plenamente el desarrollo de la lucha de clases y su relación con las formas concretas en que se estructura la sociedad en diversos períodos históricos.

En este sentido y siguiendo estos lineamientos (Gramsci, 1985), podemos señalar que la conciencia de clase se define no por sus contenidos concretos sino por la manera de delimitar un enemigo. Es decir, no refiere tanto a lo que afirma positivamente como a lo que niega. Si bien está claro que en este desarrollo la conciencia de clase afecta y modifica los contenidos concretos de la cultura obrera también lo es que junto al desarrollo de la conciencia de clase permanece la abigarrada heterogeneidad de la cultura. Es decir, en este sentido no existe contradicción entre los conceptos de cultura obrera y conciencia de clase, más bien la conciencia de clase nos remite al conjunto de procesos por los cuales la clase obrera va elaborando una visión alternativa y opuesta a la de las clases dominantes acerca de la sociedad y la historia (Kindgard, 2004). El desarrollo de esta conciencia de clase, lejos de consistir en un proceso lineal y progresivo consiste en un complejo proceso de agregación y disgregación que sigue a los diversos momentos de constitución de las fuerzas sociales. Es decir,

nos remite a las alternativas cambiantes de la hegemonía y la lucha contrahegemónica. Finalmente, el desarrollo de la conciencia de clase de la clase obrera como conciencia de la unidad de clase en función de determinados conflictos de intereses implica la posibilidad también de que esa unidad de la clase se produzca en el seno de un proceso de alianza de clases. En tales casos el desarrollo de la conciencia de clase de la clase obrera no será incompatible con el desarrollo de una ideología de compromiso de clases y no revolucionaria (Kindgard, 2004).

Desde esta perspectiva los sujetos sociales no representan grupos homogéneos, en su interior se albergan tensiones y conflictos de diverso tipo, esto plantea el problema de los procesos de constitución del liderazgo que incluyen la consideración de la estructura interna de los grupos sociales, el origen de sus líderes y los vínculos con el resto de los participantes. Estos vínculos incluyen, entre otros elementos, el proceso de toma de decisiones y la forma en que las mismas se hacen efectivas, el grado en que los intereses de los distintos grupos se ven representados en las orientaciones del grupo social y con ello la posible incidencia y desenlace de tensiones internas al grupo.

En este sentido debe remarcarse -como lo señalan Iñigo Carrera, Cotarelo, Fernández, y Tarditi, (1991)- que todo movimiento social es una estructura económico social en acción, y que todo hecho histórico no es solamente un proceso en sí mismo, sino que a la vez es un elemento de un proceso que lo incluye, y dentro del cual adquiere su significación histórica. De este modo, debe entenderse el llamado movimiento de los desocupados como parte de un proceso histórico determinado. Para ello es necesario delimitar en forma precisa los hechos que conforman el movimiento y conceptualizarlos en función de su articulación con el proceso político del que forman parte. Identificar los distintos tipos de acciones que conforman el hecho, es decir, el movimiento de los desocupados -sus formas de organización institucional, los cortes de ruta, enfrentamientos, asambleas populares, manifestaciones, huelgas de hambre, conformación de comisiones para representarlos ante el gobierno, ollas populares, etc. Luego caracterizar el hecho según el grado de desarrollo de las

fuerzas en disputa que representa. ¿Constituye sólo la expresión de los intereses más inmediatos de "los desocupados"? o ¿forma parte de un movimiento de constitución de una fuerza social de mayor envergadura?, ¿Cuál es la relación entre estos hechos con el movimiento social más amplio (luchas de los gremios estatales, conformación de las multisectoriales, cortes de rutas en otros puntos del país, puebladas, huelgas, etc.) y con el movimiento de los otros grupos y fracciones de clases?

En el análisis de la estructura y su movimiento se parte de la distribución de la población atendiendo a su posición y función en el proceso productivo y sus cambios en el tiempo, que se hacen visibles como movimientos de la población. Movimientos que en el desarrollo del capitalismo presenta dos formas, de atracción y de repulsión. En las últimas décadas se ha producido un punto de inflexión por el cual el movimiento de repulsión pasó a dominar por sobre el de atracción. Tendencia que recorre todo el mundo capitalista y se manifiesta en el desalojo de fracciones sociales de los espacios sociales que ocupaban, viendo destruidas las relaciones sociales que las constituyen como fracciones y capas sociales; esta destrucción de relaciones se produce tanto en la esfera de las relaciones productivas como en el campo de las relaciones políticas. (Podestá y Tarditi, 1997)

En la sociedad argentina esta transformación se ha manifestado en tres procesos que la recorren (y que también pueden verificarse en otras sociedades). Procesos de centralización de la propiedad y la riqueza en menos manos, y de proletarización y pauperización de crecientes masas de población, junto con un incremento de la productividad del trabajo y de la riqueza que éste genera (Iñigo Carrera y Podestá, 1986 e Iñigo Carrera, Podestá, y Cotarelo 1994).

Este predominio del movimiento de repulsión de población se manifiesta en la importancia creciente de la superpoblación relativa y las diversas modalidades que asume. Como proceso social, la desocupación refiere a la población trabajadora que ve obstaculizada o impedida la posibilidad de vender su fuerza

de trabajo a cambio de un salario. Es decir, es un proceso que refiere a la situación del conjunto de la población separada de sus condiciones materiales de existencia (proletariado y semiproletariado) y en particular, a las características y dimensiones de la fracción constituida por esta superpoblación relativa. Este proceso asume características distintivas de acuerdo a las formaciones sociales en que se produce, las fracciones sociales que afecta y los determinantes económicos que le subyacen, de este modo se planteó como una de las primeras tareas de la investigación desarrollar una aproximación a las diversas formaciones sociales presentes en la provincia de Jujuy; así en la puna nos encontramos con un peso relevante de desocupados y subocupados de origen campesino/semiproletario propietarios de explotaciones familiares pauperizadas, mientras en las ciudades del ramal aparecen con un peso más relevante desocupados de origen obrero, que subsisten en base al empleo ocasional, y en todos los departamentos una población mayoritariamente compuesta por jóvenes que pertenecen a las capas más pobres de la sociedad que nunca se han incorporado a un trabajo estable ni reconocen tipo alguno de calificación y que fueron desarrollando una experiencia sindical en el seno de las organizaciones de desocupados.

Como se señaló anteriormente, el creciente desempleo y subempleo se constituye en un indicador de las condiciones que reviste la venta de la fuerza de trabajo, en este sentido son acompañados por la caída del salario real, el crecimiento del sobreempleo y el cuentapropismo en actividades de bajísimo rendimiento. Estos procesos se corresponden con una pérdida de poder y posiciones de los trabajadores organizados sindicalmente, lo que nos llevó a la pregunta de si, el tipo de hecho investigado constituye la forma que asume la organización de estos grupos desalojados y si esto es así, en qué sentido lo hace. ¿Son organizaciones y movimientos que se agotan en el plano reivindicativo o representan un grado de impugnación más profundo del orden vigente?

Finalmente, señalamos que al analizar los cambios que ocurren en la estructura de la sociedad y en el proceso económico se debe distinguir entre los fenómenos orgánicos y los coyunturales. Los primeros son de carácter más



permanente y refieren a la estructura de la sociedad. Los fenómenos coyunturales son ocasionales y dependen de los movimientos orgánicos. Así el análisis de los conflictos sociales no puede remitirse directamente a las causas económicas, sino que debe buscarse la mediación entre los componentes orgánicos y los coyunturales, en palabras de Gramsci: "la ruptura de los equilibrios de fuerza (que da lugar a las distintas crisis históricas) no ocurre por causas mecánicas inmediatas de pauperización de un grupo social interesado en romper el equilibrio. La cuestión particular del bienestar o malestar económico como causa de nuevas realidades históricas es una cuestión parcial de las relaciones de fuerzas en sus diversos grados..." (1985).

#### Objetivos e hipótesis

Esta tesis se propuso como objetivo general la caracterización del hecho conocido como movimiento de los desocupados de la provincia de Jujuy atendiendo a sus determinaciones económicas, sociales y políticas. En virtud de lo cual se propusieron los siguientes objetivos particulares:

- Delimitar el movimiento de los desocupados identificando y analizando las acciones que lo conforman, el origen social de los grupos sociales involucrados y sus características.
- Describir y analizar las condiciones económicas, políticas e ideológicas de los procesos de estructuración social subyacentes a la conformación de los grupos sociales considerados.
- Describir y analizar el proceso de génesis, formación y desarrollo de dicho movimiento y sus formas institucionales.
- Identificar las diversas subestructuras que conforman la estructura social provincial y su evolución reciente en base a la distribución de la población por su posición y función en el proceso productivo
- Describir y analizar los principales focos de contradicción y conflicto puestos en relieve por el movimiento de los desocupados.

La hipótesis de trabajo más general que orientó nuestro trabajo, se formuló en los siguientes términos: El llamado movimiento de los desocupados representa una primera instancia de organización política de los sectores expulsados por las tendencias actuales del desarrollo capitalista y constituye un momento en la conformación de una fuerza social antagónica a los sectores hoy dominantes.

Esta hipótesis puede desglosarse en las siguientes hipótesis específicas:

Las acciones que conforman el movimiento de los desocupados presentan una gran heterogeneidad en cuanto a las fracciones y capas sociales que lo componen, su experiencia y tradiciones políticas y sus objetivos y alianzas. En base a esto buscamos identificar:

- a) acciones que expresen las distintas tradiciones obreras, industrial (Ledesma, Palpalá, San Pedro), estatal, y que constituirían el eje del movimiento.
- b) acciones que correspondientes a diversas capas de la población rural y la pequeña burguesía urbana desplazadas, que se articularan alrededor de la corriente principal del movimiento.
- c) acciones emprendidas por diversos grupos o fracciones externos al movimiento en sí dirigidas a darle una dirección determinada.

Universo de estudio, unidades y nivel de análisis

El universo de estudio se delimitó a partir del conjunto de acciones que conforman el movimiento de los desocupados, así como aquellas acciones que sin formar parte del mismo, estuvieron vinculadas con su desarrollo y el ámbito de las relaciones sociales entre los distintos grupos sociales que conforman la estructura social provincial. Entendemos este ámbito como un espacio social heterogéneo compuesto por diversas subestructuras, según las modalidades que asume en ellas el desarrollo capitalista.

Las unidades de análisis lo constituyen las organizaciones de desocupados, así como sus acciones. De acuerdo con los objetivos e hipótesis planteados estas unidades de análisis incluyeron: las organizaciones, los cortes de ruta, las

asambleas populares, las ollas populares, la organización de comisiones, los enfrentamientos, las acciones de apoyo de otras organizaciones, las respuestas gubernamentales.

En primer lugar, se relevaron y estudiaron en profundidad los conflictos que conforman el hecho investigado y los procesos de estructuración política ligados a ellos, buscando no perder de vista las tendencias generales observables en el nivel general. En este caso buscamos destacar los procesos que se encuentran por detrás de la constitución de los grupos sociales, la relación entre contradicción y conflicto y los vínculos existentes entre los conflictos particulares y localizados y el movimiento político más general.

Nos planteamos los siguientes ejes de investigación: el análisis del conflicto, las formas de organización y la orientación y alcance de las reivindicaciones.

De acuerdo a esto se plantearon los siguientes indicadores e instancias de análisis:

- las diversas subestructuras que conforman la formación social de la provincia de Jujuy.
- los grupos sociales fundamentales a nivel local.
- principales conflictos de intereses entre los distintos grupos sociales.
- la definición de fuerzas y grupos sociales opuestos desde la perspectiva de los sujetos.
- la definición de aliados desde la perspectiva de los sujetos.
- formas de actuación de los partidos políticos a nivel local.
- principales ejes de confrontación entre los grupos sociales.
- principales ejes discursivos entre los grupos sociales a nivel local
- representaciones acerca del Estado.
- representaciones acerca de lo político.

- representaciones acerca de los grupos sociales presentes en el movimiento.
- representaciones en torno al trabajo y la situación de desocupación.
- representaciones en torno a los procesos de trabajo.
- la simbología de autoidentificación y diferenciación respecto a otros grupos.

Para cumplir con los objetivos relativos al análisis de la estructura económica trabajamos principalmente en base al análisis de la información estadística disponible, en particular la información censal, que permitió una visión del conjunto. Para este período contamos con los censos nacionales de población de 1970, 1980, 1991, 2001, 2010. También la Encuesta Permanente de Hogares y estadísticas provinciales.

Con respecto a los censos nacionales de población se partió especialmente del análisis de las características económicas de la población para una aproximación a la identificación de los grupos sociales. En este caso utilizamos los cuadros de distribución de la PEA según rama de la actividad y categoría ocupacional.

En base a la información demográfica se buscó una aproximación al estudio de la evolución de la estructura demográfica y de los movimientos migratorios de la población, que puede dar cuenta de algunas de las transformaciones observables al interior de la provincia.

Otras fuentes estadísticas, tales como la Encuesta Permanente de Hogares y encuestas específicas efectuadas por organismos estatales y privados provinciales completaron la información censal y la caracterización de las diferencias existentes entre las distintas regiones de la provincia.

En todos los casos la información estadística fue precisada a través de trabajo de campo, con la realización de observación participante y entrevistas.

Para una primera descripción del hecho, es decir, del conjunto de las acciones llevadas a cabo en toda la provincia se recurrió a la información periodística existente; tanto provincial como nacional.

En el abordaje de los problemas políticos se privilegiaron las técnicas cualitativas propias de la antropología social, dirigidas a la producción de información sobre el terreno.

Distinguimos a la vez dos líneas de investigación, una dirigida a reconstruir conflictos importantes del pasado, así como el proceso de institucionalización del movimiento de los desocupados a través de la conformación de diversas organizaciones de carácter permanente, otra dirigida a la observación y seguimiento de su vida política más reciente.

Para la reconstrucción de la historia política se privilegiaron las entrevistas abiertas que permitieron recuperar la historia oral de los hechos investigados e identificar elementos significativos. Estas fueron complementadas con entrevistas dirigidas, focalizadas sobre las características de los conflictos analizados, aspectos relevantes de la historia política de los participantes e historias de vida, que al implicar otro posicionamiento del entrevistado en relación al relato permiten controlar la información y una mayor penetración en las relaciones entre los procesos sociales generales y el desenvolvimiento de los sujetos involucrados.

En el seguimiento de la vida política actual las entrevistas abiertas aportaron a identificar las líneas principales del discurso y la cultura política locales y su relación a la vez con los procesos sociales que se viven a nivel local como con la cultura política, los procesos y los discursos prevalecientes en un nivel más general en la sociedad de la que forman parte.

En relación a la estructuración de los grupos sociales es de importancia el análisis de la forma en que se establecen las orientaciones generales de la acción del grupo, así como las decisiones sobre acciones específicas.

La presentación y discusión de la información recogida en el terreno con personas involucradas en los procesos que se investigaron permitió a la vez establecer un control de las interpretaciones propias, profundizar el

## **PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero**

### *1. Introducción. Planteo del problema, aspectos teóricos metodológicos, estado de la cuestión.*

conocimiento de los puntos de vista de los sujetos y los discursos de los diversos actores sociales y avanzar en la construcción de nuevos campos problemáticos.

Finalmente, la tesis quedó organizada en tres apartados que constan de una introducción, 11 capítulos y un anexo que presenta distintos documentos, así como material gráfico y finalmente la bibliografía, tal como se detalla a continuación.

### **Parte 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero**

#### **1- Introducción. Planteo del problema, aspectos teóricos metodológicos, estado de la cuestión.**

El apartado I aborda como eje la caracterización de la provincia de Jujuy así como el desarrollo del movimiento obrero, previo al momento de génesis de las organizaciones de desocupados, momento específico que aborda esta tesis.

Capítulo 1: en la Introducción se abordan las condiciones generales que anteceden al proceso de génesis de las organizaciones de desocupados en la provincia de Jujuy, caracterizado por el incremento de la superpoblación relativa. Se presenta el planteo y relevancia del problema propuesto, así como el Estado de la cuestión, donde presentamos un panorama de los estudios realizados sobre el tema propuesto. Es decir, los estudios que problematizan el conflicto y presentan desarrollos sobre la organización política y la condición estructural de la clase obrera en general y de los desocupados, en particular. Se presentan también los aspectos teórico-metodológicos, el análisis de algunos de los principales instrumentos teórico-metodológicos para el análisis del conflicto social y las formas de estructuración política y social. Explicitamos los conceptos y categorías que utilizamos en nuestra tesis; nos referimos también a algunas cuestiones técnicas, así como a las fuentes de las que extrajimos la información

#### **2- La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015.**

En este capítulo se presenta el análisis y la caracterización del desarrollo económico social de la provincia en el período propuesto. Paso necesario para la adecuada localización y tratamiento del problema planteado.

### **3- El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.**

Presentamos y analizamos las características que fue asumiendo el movimiento obrero provincial a partir de fines de la década del '80. A partir de entonces los conflictos más significativos se produjeron en el sector estatal primero y entre los trabajadores desocupados después. Por ello consideramos que la descripción y análisis de la conformación del Frente de Gremios Estatales, en la provincia, es un antecedente necesario para comprender el proceso de génesis de las organizaciones de desocupados.

### **Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

Los capítulos de este apartado refieren al momento específico de formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados, a partir de 1997. Analizamos los principales conflictos a través de los cuales se expresan y las características que va tomando la lucha de los desocupados y sus organizaciones así como los vínculos con el conjunto de la clase obrera provincial.

### **4- La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.**

Presentamos una descripción y análisis de las distintas organizaciones de desocupados de acuerdo al momento que mayor presencia tuvieron cada una de ellas. Así como sus vínculos con las organizaciones sindicales, en una provincia en que la lucha de los desocupados surge del seno mismo de dichas organizaciones. Prestamos especial atención a la formación de la CCC por ser la más numerosa y de mayor peso en las acciones de lucha, en un primer momento hasta que cede su primacía frente al crecimiento de los desocupados

organizados por la CTA, y que toman el nombre de Organización Barrial Tupac Amaru a partir de 2003.

#### **5- Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.**

En este capítulo presentamos una descripción del trabajo territorial de la OBTA, con el material producido y elaborado a partir del trabajo de campo y entrevistas. Copas de leche, comedores y merenderos fueron la base de este desarrollo territorial.

#### **6- Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.**

Aquí presentamos una serie de medidas de carácter político económicas destinadas a contener la situación de empobrecimiento y desocupación que afectaba a una creciente de la población. En ese sentido el análisis de la política federal de viviendas permite desarrollar y comprender las características de las cooperativas de vivienda conformadas en el periodo a partir de estas organizaciones.

#### **7- La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.**

Se describe y analiza el proceso de conformación de las cooperativas, el origen y condición social de sus integrantes, los inicios en el trabajo de la construcción, la organización del proceso de trabajo, los conocimientos desarrollados y el proceso de participación en asambleas.

#### **8- El origen social de “El cantri”.**

Presentamos el proceso conformación del barrio “El cantri”. Se describen sus características en a las viviendas, los distintos servicios que fueron proveyendo, en salud, educación, recreativos, culturales, etc. Así como la organización que se dieron y el peso de la presencia de la OBTA en el mismo. Junto a ello, se analizan las prácticas y el lenguaje político que la organización fue



desarrollando en relación a la vida en el barrio, su participación en espacios públicos, institucionales, etc.

### **9- La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 - 2008**

A partir de la conformación de cooperativas de vivienda la disputa por el cupo de vivienda social se expresó en una serie de conflictos entre de la OBTA y del sindicato de los trabajadores de la construcción. El análisis de los mismos nos permite abordar el carácter de los vínculos y los obstáculos entre estas dos partes de la clase obrera. Es decir, las características de la relación entre los trabajadores ocupados y los desocupados.

### **Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política.**

Finalmente, este apartado presenta una caracterización del movimiento y expresión de la lucha de los desocupados en la medida en que sus organizaciones se consolidaron institucionalmente en el seno de la vida provincial.

### **10- Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.**

Tomamos como punto de partida la definición formal de la forma cooperativa para analizar las características estructurales y la dimensión política que fue tomando la Obta hasta consolidarse como un actor político institucional en la provincia.

### **Consideraciones finales.**

Retomamos la formulación de la tesis tras haber desarrollado y relacionamos todos los elementos desplegados en los capítulos precedentes haciendo inteligible el carácter general del proceso de formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados

## **Anexo**

### **Bibliografía**

Finalmente esperamos con esta tesis aportar una perspectiva crítica sobre la diversidad y naturaleza del movimiento de la sociedad, las formas específicas que adquieren en la sociedad contemporánea y su relación con formas de estructuración social y política.

## CAPITULO 2

### **La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015**

A mediados de la década del setenta se desarrolla un proceso de cambio estructural en la sociedad argentina a su vez articulado con uno más amplio a nivel mundial, de carácter orgánico, que se expresa, en parte, en la repulsión de población desde la actividad productiva. La generación de una superpoblación relativa para las necesidades inmediatas del capital es un fenómeno propio del capitalismo<sup>1</sup>, que parcialmente se expresa en el incremento de los índices de desocupación, mientras otra parte de ella se encuentra ocupada formando parte del ejército obrero activo.

Este proceso tuvo lugar en la Argentina desde mediados del siglo XX y se consolidó a partir de mediados de 1970 cuando se fijaron las bases para el dominio del capital financiero (Iñigo Carrera, 2010).

Hasta mediados de la década del '50, la economía Argentina se había caracterizado por un desarrollo del capitalismo predominantemente en extensión (Iñigo Carrera, Podestá; 1997), es decir, por el desplazamiento de actividades artesanales y la difusión del trabajo asalariado a las diversas ramas de la economía, pero con una base técnica poco desarrollada. Este desarrollo generó un proceso de atracción de población a la esfera de las

---

<sup>1</sup> En el desarrollo del capitalismo existen siempre dos direcciones de expansión, una de las cuales prima sobre la otra según los momentos: una expansión en extensión constituida por la difusión de la esfera de dominio de las relaciones sociales capitalistas a nuevos territorios sociales, en que las relaciones sociales preexistentes van siendo descompuestas mientras se van constituyendo las relaciones propias del capital, y otra dirección, en profundidad, constituida por un mayor crecimiento de la agricultura y la industria capitalistas en un territorio social dado, donde las relaciones capitalistas ya eran dominantes. (Iñigo Carrera, Podestá; 1997)

relaciones salariales, que se manifestó en el crecimiento acelerado de los centros urbano-industriales. En la provincia de Jujuy este proceso se dio a través del desarrollo de la industria azucarera desde fines del siglo XIX, la minería, y en particular desde la década del '30 con el desarrollo de las grandes explotaciones mineras de El Aguilar y Mina Pirquitas y la producción siderúrgica a partir de la década del '40.

Desde mediados de la década del '50 se pasó a una etapa de desarrollo del capitalismo predominantemente en profundidad, esto significó que el desarrollo se dio por la inversión en maquinaria dentro de las ramas ya desarrolladas. Estas transformaciones generaron expulsión de trabajadores, el cierre de establecimientos y la concentración de la producción de las distintas ramas en menos establecimientos, con una mayor inversión de capital y una mayor capacidad productiva; y el crecimiento de la desocupación y la pauperización de una parte importante de la población (Podestá 1999)<sup>2</sup>.

Esta masa de población sobrante, se manifestó encubierta bajo diferentes formas, primero en el empleo estatal y a partir de 1980 también como población subsidiada (Iñigo Carrera 2014)<sup>3</sup>, o bajo la forma de subempleo o subocupación horaria. De modo tal que, la desocupación abierta solo expresa una parcialidad de esa superpoblación, ya que una parte de ella se encuentra ocupada.

Partiendo de la dimensión general “población”, la división del trabajo social se constituye en un indicador del grado de desarrollo alcanzado<sup>4</sup>. Esta división del trabajo social se expresa como separación del trabajo industrial y

---

<sup>2</sup> El fenómeno de la desocupación adquiere, a partir de los ochenta, alcance mundial como forma de resolución de la crisis que sufre para entonces el mercado internacional. En Argentina se manifestó con particular fuerza, registrando uno de los valores más altos del mundo (Podestá 1999).

<sup>3</sup> Es la población que, expropiada de sus condiciones materiales de existencia, ya no puede obtener sus medios de vida bajo la forma del salario. (Iñigo Carrera, 2014)

<sup>4</sup> El desarrollo de la economía mercantil implica, como vimos, una mayor división del trabajo social, y esta división lleva como tendencia al crecimiento relativo y absoluto de la población industrial y comercial a expensas de la agrícola; excepto el caso en que se pongan en producción nuevas tierras y que este movimiento supere al crecimiento de las ramas no agrícolas de la economía. Por lo tanto, tomaremos como indicador el grado de desarrollo de las relaciones mercantiles las proporciones entre la población agrícola, industrial y comercial. (Lenin: 1981)

comercial con respecto al trabajo agrícola y el incremento y consolidación de la población no productiva, es decir una población que no participa ni de la producción ni de la circulación, sino solo como consumidores.

En relación a éstos indicadores, que expresan del desarrollo del capitalismo, se observa que a partir de 2005 y más claramente desde 2010 se producen algunos cambios en la distribución de población según la división social del trabajo, en los índices de desempleo y subempleo y en los índices que refieren a las condiciones de vida. En éste sentido el cambio más significativo es la pérdida de peso de la población no productiva y la disminución de los índices de desocupación y subocupación horaria. Estos cambios ¿ponen en cuestión la tendencia a la generación constante de una superpoblación relativa para las necesidades del capital? ¿implican una transformación a nivel de la estructura económico social de la provincia de Jujuy?

Cabe aclarar que todo el movimiento implica contradicciones y conflictos que se expresan a nivel de las relaciones políticas. En el lapso analizado se producen procesos de lucha que guardan una estrecha relación con el movimiento de la estructura, al tiempo que inciden sobre el mismo. Si bien este capítulo se centra en el análisis de la estructura económico social a nivel de las condiciones objetivas, hace referencia a algunos de los fenómenos sociopolíticos más significativos del período, ya que el movimiento no puede comprenderse acabadamente sin atender a éste nivel de análisis.

### **Estructura económica jujeña**

La provincia de Jujuy forma parte de lo que, utilizando la información brindada por el Censo Nacional de Población de 1980, conforma una estructura de *“Capitalismo de economía privada con peso del campo”* (Iñigo Carrera, Podestá, Cotarelo 1999),<sup>5</sup> caracterizada por un alto desarrollo de las relaciones capitalistas, bajo nivel de división del trabajo <sup>6</sup> y el peso

---

<sup>5</sup> A esta estructura económico social concreta corresponden las provincias de Mendoza, Tucumán, Jujuy, Salta, Río Negro y San Juan.

<sup>6</sup> Esto se manifiesta por la existencia de pocas ramas y subramas de la industria.

predominante del proletariado y semiproletariado. En virtud de las transformaciones producidas en las décadas siguientes, y que será analizado más adelante, se produce una modificación en la caracterización de esta estructura económico social que ahora se denomina: Capitalismo de economía privada de reciente desarrollo en profundidad (Donaire, Rosati 2010)<sup>7</sup>.

Distintos trabajos sobre la estructura económica de la provincia de Jujuy, afirman que el peso de las actividades primarias y el escaso desarrollo de la industria a nivel provincial constituyen una “anomalía” o “defecto” de la misma. En éste sentido Martínez (et. al.) señalan que, dada la localización de las materias primas que, en suelo jujeño, yacían a grandes distancias de los centros de consumo, junto a los costos de transporte, dieron lugar a un entramado industrial escasamente significativo, con unas pocas grandes empresas aisladas entre sí y una red poco extensa de empresas medianas y chicas. Situación que generó que las cadenas de valor se completen en otras jurisdicciones haciendo que el proceso de acumulación local sea exiguo y se limite a las tareas de extracción.



Fte DIPEC.

<sup>7</sup> La descripción de los cambios en esta estructura económico social están tomados de Donaire, Ricardo y Rosati, Germán (2010); Estructuras económico sociales concretas que constituyen la formación económica de la Argentina (1980-2001); PIMSA N° 76.

Estos análisis parten de considerar la economía dividida en “sectores” (primario, secundario y terciario) y en esa línea la estructura económica jujeña dominada por el alto peso de actividades “*primarias*”, situación que fue reforzándose en los últimos años en un proceso que los autores caracterizan como de “*reprimarización*”.

La falta de desarrollo industrial se pone en relación con la generación de *marginación social, pobreza e indigencia* y la concentración de población en las ciudades, principalmente en San Salvador de Jujuy. Al tiempo que la carencia de *un entramado industrial de importancia* debilitó el resto de los sectores económicos, como el comercio y otras actividades de servicios. Así, para éstos análisis, el Estado provincial se torna indispensable en las posibilidades de empleo de la población en edad de trabajar, razón por la cual se constituyó, en los últimos tiempos, en el principal sector económico jujeño.

Dado que la *porción distribuida* entre los dependientes del sector público es reducida, el poder de compra es de igual magnitud. En consecuencia, el *círculo vicioso* se vuelve a repetir de manera recurrente. En igual sentido Golovanevsky y Schorr (2013) hablan del “*círculo vicioso del subdesarrollo*” señalando que la presencia de pocas empresas grandes que demandan escasa mano de obra, gran cantidad de pequeños establecimientos con pocos empleados que pagan salarios inferiores a la media nacional y la absorción de gran parte de los trabajadores desempleados en la administración pública, se generan mercados laborales y de consumo “*precarizados*”. Bajos salarios generan consumo de productos de baja calidad en circuitos de comercio informal, reforzando una *estructura subdesarrollada y un débil entramado industrial*.

Partiendo de diferentes indicadores (evolución del PBG, tasas de actividad, salarios) consideran el crecimiento del empleo público como una falla del desarrollo económico provincial que absorbe los “*desequilibrios*” generados en el mercado de trabajo y se comporta como “*«rueda de auxilio» ante las crisis de las diferentes actividades líderes*”. En una perspectiva en que el

mejoramiento de algunos indicadores entre 2001 y 2010, como la disminución de los índices de desempleo, son considerados parte de un proceso de “*crecimiento sin desarrollo*”, en el sentido de que gran parte del empleo se genera en la administración pública, la construcción y el comercio en un momento en que se refuerza el peso de las actividades “*primarias*” en la estructura económica provincial.

Estos estudios toman como base para el análisis de la estructura económica la evolución y participación de diferentes sectores de la economía en el producto bruto geográfico (PBG)<sup>8</sup>, es decir la suma de los “*valores de la producción a precios de mercado de bienes y servicios finales atribuibles a establecimientos localizados en la provincia*”.

Al analizar la producción como división en factores (trabajo, capital, empresa), a los que luego se imputan valores, que remiten a “*precios de mercado*” para luego compararlos, se naturalizan y cosifican aspectos de la realidad que son producto de relaciones sociales. Desarrollando un procedimiento en el cual se comparan “*cosas*” miradas desde su precio en el mercado, y perdiendo de vista las relaciones y procesos sociales que los constituyen.

Aquí partimos de una perspectiva que analiza el conjunto de las relaciones establecidas en la actividad productiva y que conlleva el análisis de todos los momentos que la constituyen: producción, distribución, circulación y consumo. Momentos que tienen su expresión en el nivel de las relaciones políticas que completan el análisis del movimiento de la sociedad.

El movimiento de la estructura económica jujeña, lejos de presentar características de “*subdesarrollo*”, presenta los rasgos propios de una economía de capitalismo desarrollado que desde 1970 predominantemente se desarrolla en profundidad. La producción basada en el trabajo asalariado y,

---

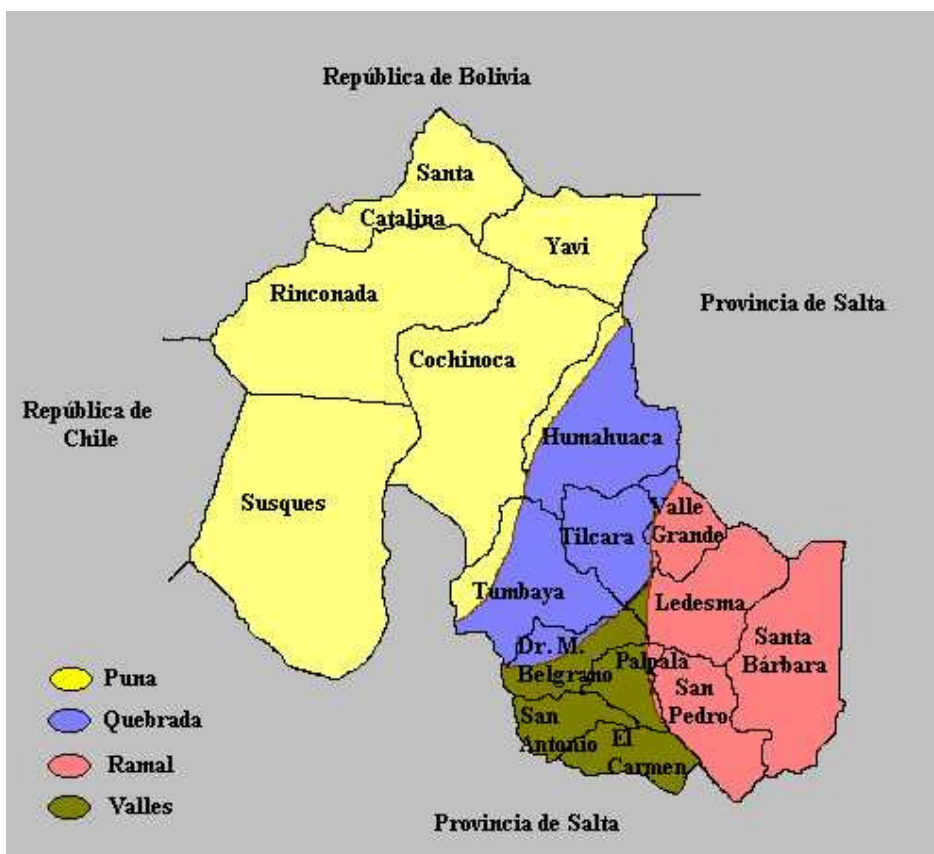
<sup>8</sup>El PBG se calcula en términos generales como la *diferencia entre el valor de las producciones obtenidas en la provincia menos el correspondiente a los insumos utilizados para ello*. [http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dinrep/sidep/fichas\\_metodologicas/ficha\\_2\\_1.pdf](http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dinrep/sidep/fichas_metodologicas/ficha_2_1.pdf)



por lo tanto, las relaciones propias de la producción capitalista se iniciaron tempranamente. La producción industrial se concentró en pocas ramas y en grandes establecimientos dedicados a la producción y transformación de materias primas que demandaban gran cantidad de trabajadores de baja calificación o calificación operativa<sup>9</sup>

### La provincia de Jujuy<sup>10</sup>

Por sus condiciones agroecológicas en la provincia de Jujuy se reconocen cuatro regiones (Teruel 2006);



**Puna:** conformada por los departamentos de Yavi, Rinconada, Cochinocha y Susques.

**Quebrada de Humahuaca:** conformada por los departamentos de Tilcara, Humahuaca y Tumbaya.

<sup>9</sup> Iñigo Carrera & Gómez (2011)

**Valles:** conformada por los departamentos El Carmen, Manuel Belgrano, San Antonio y Palpalá

**El Ramal:** conformada por los departamentos de Ledesma, San Pedro, Santa Bárbara y Valle Grande)

En la región de El Ramal la industria azucarera constituyó la principal actividad agroindustrial de la provincia; adquirió características de gran industria desde fines del siglo XIX y articuló distintos territorios sociales por la demanda de gran cantidad de trabajadores para la cosecha. Tres ingenios se instalaron en la porción oriental del territorio jujeño: La Esperanza, La Mendieta y Ledesma y se constituyeron en empresas integradas que industrializan la caña cosechada en sus propias tierras.

En la región puneña, al norte de la provincia se desarrolló desde las primeras décadas del siglo XX la industria minera, provocando la concentración de población trabajadora en los centros mineros de Mina Pirquitas y Mina El Aguilar, además de gran cantidad de pequeños emprendimientos mineros dispersos en la región.

A su vez la región puneña constituyó una sub estructura que actuaba como proveedora de trabajadores estacionales para la industria azucarera y refugio de población que en forma intermitente era atraída y expulsada del trabajo asalariado. Las actividades productivas a nivel familiar (principalmente la ganadería), las relaciones de tipo mercantil y el escaso desarrollo de la propiedad privada de la tierra, permitieron que el territorio cumpliera esta función de “refugio” de población semiproletarizada (Gómez, *et al*, 2001).

Desde la década de 1940 se desarrollaron otras dos actividades productivas de gran importancia en la región de los valles: la producción de acero en la industria estatal Altos Hornos Zapla y la producción de tabaco.

Otras actividades industriales que se desarrollaron en la provincia, aunque con menor peso, fueron la producción de papel, minerales no metálicos, el procesamiento de minerales metálicos, la producción de citrus, hortalizas y legumbres (Gómez, Kindgard 2006).

Así, Jujuy se caracterizó, en relación a otras provincias, por el alto peso de la población ocupada en la industria y el comercio y, dentro de ésta población, por el peso de la población ocupada en producción; a su vez se destacó por el peso de la población ocupada en la industria manufacturera (Iñigo Carrera; Gómez 2011; Gómez; Kindgard 2006).

Desde mediados de la década de 1960, en el marco de las transformaciones económico-sociales que recorrieron el país y que implicaron la concentración y centralización de la propiedad, las industrias jujeñas incorporaron tecnología ahorradora de fuerza de trabajo, provocando la expulsión de población trabajadora, como uno de sus efectos más visibles.

En éste proceso se inscribe la incorporación de maquinaria en diversas tareas de la cosecha de caña de azúcar, disminuyendo la demanda de trabajadores: en el Ingenio La Esperanza, la cantidad de trabajadores estacionales de campo contratados pasó de 5000 en el año 1956 a 637 en el año 1966 (Rutedgle 1989); en el Ingenio Ledesma, la cantidad de trabajadores convocados para la zafra disminuyó de 5600 a 1500 entre 1970 y 1987 (Karasik, 1990).

Por otra parte, en la década de 1980 los dos grandes centros mineros de la puna expulsaron también obreros: Mina Pirquitas cerró por la caída del precio del estaño, dejando a los trabajadores en la calle, con salarios adeudados. Mina El Aguilar fue adquirida por un grupo inversor estadounidense que redujo la planta de 1800 a 600 trabajadores (Iñigo Carrera y Gómez, 2011).

En 1990 se privatizó la empresa de producción de acero estatal (Altos Hornos Zapla), proceso que implicó una reducción de 2000 trabajadores en la planta, sumada a las reducciones de personal producto del cierre del centro minero y del centro de producción forestal.

Todo esto implicó la pérdida de gran cantidad de puestos de trabajo y la consecuente expulsión de población de sus territorios sociales.

Las transformaciones de la estructura económica provincial generaron movimientos de población y modificaron su distribución entre las distintas regiones de la provincia.

A partir de 1970 la población se concentró en la zona de valles, donde se encuentra la capital administrativa provincial y ciudades como Perico y Palpalá. En esta región se encontraba el 62,3% de la población provincial en el año 2010.

Entre 1970 y 1980 la población del departamento Manuel Belgrano, donde se asienta la ciudad de San Salvador de Jujuy y que para ése momento incluía la ciudad de Palpalá<sup>11</sup>, se incrementó en un 54,4%, mientras que la media provincial fue del 35,5% en el mismo periodo. También aumentó en un 58,31% la población en el departamento El Carmen donde se encuentra la ciudad Perico.

Desde 1980 se observa también la constante disminución de la población rural (entre 1980 y 1991 disminuyó en un 12,9%). En forma concordante se incrementó la población urbana en un 40% entre 1980 y 1991 y para 2010 el 87% de la población provincial era urbana.

Peso y Evolución de la Población Urbana y Rural 1960-2010

	1960		1970		1980		1991		2001		Año 2010	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	N.º	%
Urbana	117.000	48,3	196.000	64,9	302.000	73,7	418.000	81,6	520.073	85	588.570	87,41
Rural	125.000	51,7	106.000	35,1	108.000	26,3	94.000	18,4	91.815	15	84.737	12,59
Total	242.000	100	302.000	100	410.000	100	512.000	100	611.888	100	673.307	100

Fuente: Censos Nacionales de Población

La caída de población rural es otro indicador del desarrollo del capitalismo en profundidad. Podemos observar una caída constante de la misma, cuyo peso relativo pasa de representar el 51.7% de la población en 1960 al 12 % en 2010.

<sup>11</sup> Los departamentos Dr. Manuel Belgrano y Palpalá hasta el año 1986 formaban parte del Departamento Capital, por lo tanto, hasta el Censo 1980 el dato de Dr. Manuel Belgrano corresponde a ambos departamentos. Fuente: Censos Nacionales de Población 1970-1980.

Observamos entonces un proceso en que el campo expulsa población que confluye en las ciudades lo cual se asocia a un proceso de pauperización, que se analizará más adelante.

### El desarrollo del capitalismo en profundidad

Para conocer las características que presenta el predominio del desarrollo capitalista en profundidad, en esta estructura económica concreta, analizaremos la distribución de población según grandes apartados de la división social del trabajo. Partimos del análisis de los datos disponibles en los censos nacionales de población desde 1980.

### Población según grandes apartados de la división social del trabajo. Jujuy. 1980- 2010

Apartados de población según división del trabajo	N°				%			
	1980	1991	2001	2010	1980	1991	2001	2010
Población agrícola	27.061	29.979	25.283	25.826	20,1	14,9	9,7	7,8
Población industrial y comercial	75.073	99.811	104.897	169.042	55,8	49,5	40,1	51,3
Población no productiva	32.338	71.698	131.568	134.385	24,0	35,6	50,3	40,8
Total	134.472	201.488	261.748	329.253	100	100	100	100

Cuadro en base a los censos nacionales de Población 1980 a 2010

Se observa que entre 1980 y 2010 la Población Agrícola<sup>12</sup> disminuyó tanto en términos absolutos como relativos. Si en 1980 constituía un quinto de la población de esa estructura económico social, en 2010 era menos de una décima parte. La disminución se dio incluso en términos relativos, en el lapso intercensal 1980-1991 cuando la tendencia nacional fue, por el contrario, al aumento del peso de esa población.

En Jujuy, al igual que en el conjunto de la estructura económico social concreta de la que forma parte, la Población Agrícola en términos relativos cae del 20,1 % de la población distribuida en 1980, a un 7,8% en 2010, lo cual resulta significativo en ésta estructura cuyo rasgo distintivo era el peso de ésta población.

A la vez, se produce una caída relativa de la Población Industrial y Comercial, que se hace más aguda entre 1991 y 2001. El rasgo más destacado que muestra la distribución precedente hasta 2001, es el crecimiento de la Población No Productiva, hasta alcanzar a la mitad de la población distribuida.

Este agudo incremento de la Población No Productiva encuentra su explicación en el crecimiento de la desocupación. Como señalamos, desde mediados de la década de 1970 se desarrolló un proceso de generación y consolidación de población sobrante para las necesidades del capital, que se manifestó en el incremento de los índices de desocupación, subocupación, las condiciones de precariedad de la relación laboral, el descenso de la proporción de empleos estables, el incremento de la planta de trabajadores del estado, proceso que se hace visible hacia las décadas de 1980-2000. Los índices de desocupación y subocupación expresan una parte de la población que depende del salario para su reproducción, pero no puede acceder a él o lo hace en forma insuficiente.

---

12 Población Agrícola y Población Rural no son sinónimos, la población rural se define en base al lugar de residencia de la población (considerando rural a los poblados que tienen hasta 2.000 habitantes); la Población Agrícola es la población ocupada en la rama de la agricultura, ganadería y pesca, independientemente que resida en zona considerada urbana o rural.

PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

2. La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015

Entre 1980 y 2001 la desocupación en la provincia de Jujuy paso de afectar al 1,3 % de la PEA a afectar al 25,6%. Para 2010 se observan cambios en la evolución del índice de desocupación que analizaremos más adelante.

Desocupados sobre PEA. Jujuy. 1980,1991, 2001y 2010.				
	1980	1991	2001	2010
Desocupados	1.618	11.653	56.985	16.645
PEA	119.906	177.725	222.574	291.833
Desocupados/PEA	1,35	6,56	25,60	5,70

Fuente: Censos Nacionales de Población 1980-2010

**Cuadro 2: Índices de Desocupación y Subocupación- San Salvador de Jujuy- Palpalá. 1977-2002**

	Desocupación	Subocupación	Desocupación + Subocupación
1977	3,1	4,7	7,8
1978	4	5,7	9,7
1979	1,7		..
1980		9,9	..
1981		7,7	..
1982		12,6	..
1983	6,3	11,2	17,5
1984	6,3	10,5	16,8
1985	12,7	12,7	25,4
1986	5,1	12,9	18
1987	2,5	10,8	13,3
1988	5,2	13,1	18,3
1989	6,5	14,6	21,1
1990	5,7	10,7	16,4
1991	3,3	12,3	15,6
1992	6,6	7,2	13,8
1993	6,5	15,3	21,8
1994	9,7	15,5	25,2
1995	12,7	14,4	27,1
1996	12,5	7,8	20,3
1997	15,5	16	31,5
1998	15,6	15,7	31,3
1999	16,1	16	32,1

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### 2. La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015

2000	19,1	15,7	34,8
2001	19,5	16,6	36,1
2002	20,5	19,1	39,6
2003	10,2	14,8	25
2004	15,9	11,7	27,6
2005	10	18,1	28,1
2006	8	9,9	17,9
2007	8,4	11	19,4
2008	4,4	10,4	14,8
2009	8,4	10,3	18,7
2010	7,3	8,4	15,7
2011	6,7	8,5	15,2
2012	6,9	9	15,9
2013	6,4	7,8	14,2
2014	6,9	9,1	16
2015*	5,9	8,6	14,5

\*Los datos hasta el 2002 corresponden a la onda octubre, a partir de 2003 corresponden al 2° semestre. Fuente: Encuesta Permanente de Hogares- INDEC

\*A partir de 2008, estos datos estuvieron cuestionados. Sin embargo, hemos contrastado estas tendencias con otros indicadores y mediante el trabajo de campo. Ver nota al pie N° 21

En el cuadro anterior podemos ver que el incremento del índice de desocupación no se produjo sólo en momentos de crisis. Más allá de los momentos en los que alcanza sus picos más altos (1985,1989,1993-2002), puede verse que se incrementa hasta que en 2004 quintuplica al mismo índice en 1977. Si se suma el índice de desocupación al de subocupación, vemos que en 2004 un cuarto de la población económicamente activa no podía acceder de manera suficiente al trabajo asalariado.

En éste contexto aumentó el peso del empleo público, que se constituyó en refugio de la población expulsada de las actividades industriales: el sector estatal comenzó a ser el principal generador de nuevos empleos: en el censo de 1980 por cada 100 asalariados del sector privado había en Jujuy 57,3 asalariados del sector público; en 1991 ésta relación pasó a ser de 83,7 asalariados del sector público por cada 100 privados y en 2001 88,1 empleados



públicos cada 100 privados. En el año 2010 la relación cayó a 70 empleados estatales por cada 100 privados.

Finalmente podemos observar que entre 2005 y 2015 los índices de desocupación y subocupación disminuyen a la mitad. Sumados ambos índices caen del 28,1 al 14,5% en ésta década, desde 2006 la desocupación vuelve a ser de un dígito y en 2010 afectaba a un 5,7% de la PEA.

En síntesis, a partir del análisis de la población distribuida según los grandes apartados de división social del trabajo, en el lapso analizado, podemos señalar como rasgos significativos, la disminución de la Población Agrícola, en todo el período, disminución de la Población Industrial y Comercial hasta 2001 junto al aumento de la Población no Productiva que casi duplicó su peso relativo y pasó a ser más de la mitad de la población distribuida.

En el año 2010 se manifiestan una serie de cambios en la evolución que venían mostrando los índices: respecto a los apartados de población según división social del trabajo, se nota el incremento del peso de la Industrial y Comercial y la disminución del peso relativo de la Población No Productiva, (aunque cabe resaltar que ésta duplica su peso en todo el periodo considerado). Se produce una disminución de la proporción de empleados estatales sobre privados y disminuye notoriamente el peso de los desocupados sobre la PEA. Igual disminución de la población desocupada se observa en el análisis de los datos de la EPH a partir de 2006.

Retomamos aquí las preguntas que nos planteamos, ¿qué expresan estos cambios? ¿implican la disminución del peso de la superpoblación relativa? ¿se revierte la tendencia al crecimiento constante de ésta parte de la población? ¿Qué está indicando la disminución de la Población no Productiva y de la desocupación? Para avanzar sobre estos interrogantes, analizaremos con más detalle el comportamiento de las ramas que consideramos parte de la Población Industrial y Comercial.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### 2. La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015

Señalemos en primer lugar que, en todo el lapso analizado, la población ocupada en Industria Manufacturera, cuya población es la que más se asocia a la producción industrial, pierde peso pasado de representar el 16,6% de los ocupados al abarcar el 7,5%. La caída más importante se registra entre 1991 y 2001; en 2010 muestra un incremento en términos absolutos, pero continúa perdiendo peso en relación al total de ocupados.

Ocupados en Industria Manufacturera- Jujuy 1980-2010

	1980	1991	2001	2010
Ocupados en Industria Manufacturera	20704	22873	14610	20858
% Ocupados en industria manufacturera/ Total ocupados	16,6	13,8	8,5	7,58

Fuente: Censos Nacionales de Población

Observamos que, entre 2001 y 2010, las tres ramas que más crecen son: Construcción, Comercio y Enseñanza. Entre las tres representan el 61% de la Población Industrial y Comercial y explican en un 68% el incremento de la misma entre 2001 y 2010.

Los análisis y mediciones realizados en torno al PBG, también señalan este comportamiento. Muestran un crecimiento del sector de enseñanza lento pero sostenido entre 1993-2006, con una incidencia en torno al 8 % del PBG y observan el crecimiento de la actividad comercial y constructora, seguida por la industria manufacturera. En sus términos:

*“...Una estructura económica con gran peso del comercio estaría significando para Jujuy una situación de vulnerabilidad para un elevado porcentaje de su población, toda vez que el sector comercio no es, en términos generales, fuente de empleos de calidad, sino que el mismo se asocia a empresas de pequeño tamaño, las que a su vez suelen exhibir elevados niveles de informalidad.” (Golovanevsky, Schorr; 2013)*

Destacan que en la recuperación del sector comercial hay un predominio de establecimientos con hasta 10 empleados, los cuales representaban casi la totalidad de los locales, el 82 % de los ocupados y el 61 % del valor agregado. Los locales con más de 50 empleados, en cambio, constituían menos del 1 % del total, ocupando el 5 % de los puestos de trabajo, aunque representaban el 10 % del valor agregado.

De ésta forma podemos señalar que el notable crecimiento de la rama del comercio se da principalmente por el incremento de pequeños comercios lo cual es analizado como incremento de la llamada *economía informal o en negro*, y que desde nuestra perspectiva representa condiciones de precariedad laboral, bajos salarios y extensas jornadas laborales que se generalizan en el marco del proceso de repulsión de población e incremento de la población sobrante.

Dentro de la enseñanza<sup>13</sup> tienen un peso predominante los obreros o empleados del sector público, que se incrementaron en un 56% entre 2001 y 2010, pasando de 14.938 a 22.916<sup>14</sup>.

En cuanto a construcción vemos que la cantidad de ocupados se incrementó en un 95% entre 2001 y 2010, pasando de 13.453 a 26.338.

Nos parece relevante analizar con mayor detalle el comportamiento de ésta rama, dado que en la última década gran parte de la protesta social en la provincia de Jujuy estuvo vinculada a la población desocupada y sus organizaciones que, desde 2004, conformaron cooperativas de trabajo dedicadas a la construcción de viviendas sociales, en el marco de planes nacionales destinados a la creación de “trabajo genuino”.

Como se puede observar en el siguiente cuadro, dentro de la rama construcción se incrementan los ocupados en todas las categorías

---

<sup>13</sup> Enseñanza está incluida dentro de la Población Industrial y Comercial porque se considera que la misma hace a la función de reproducción de la fuerza de trabajo. En igual sentido se considera parte de la PlyC a la población ocupada en servicios de salud.

<sup>14</sup>Es notable asimismo el incremento de los empleados del sector privado en la rama, que pasan de 1743 a 7648, aunque su peso absoluto es significativamente menor.

ocupacionales, pero la que registra un mayor crecimiento en términos absolutos es la categoría “obrero o empleado”, que se incrementó en 8703 personas, lo cual representa un aumento del 160%. Los trabajadores por cuenta propia también aumentaron, pero en menor cantidad: 2790 personas.

Ocupados en la Rama de la Construcción distribuidos por categoría ocupacional

Categoría Ocupacional	Año 2001	Año 2010
Obrero/empleado	5471	14174
Patrón	232	996
Trabajador por cuenta propia	7385	10355
Trabajador familiar	365*	813
Total	13453	26338

\*En el censo del año 2001 se distingue entre trabajadores familiares con sueldo (158) y sin sueldo (207), en éste cuadro los incluimos a todos en la categoría de Trabajador Familiar

Fuente: Censos Nacionales de Población

Formalmente los cooperativistas son parte de una organización de propiedad colectiva y debieran ser registrados como cuentapropistas. Pero en éste caso, el incremento de la categoría “trabajador por cuenta propia” no estaría registrando a los miembros de organizaciones que trabajaban en la construcción<sup>15</sup>. Sin embargo el criterio adoptado<sup>16</sup> para su registro fue considerarlo obrero o empleado dado que al momento del mismo se encontraban trabajando en la construcción y recibían un salario de la cooperativa<sup>17</sup>.

<sup>15</sup> Para mostrar que este dato no refleja la cantidad a los trabajadores de las organizaciones de desocupados, consideremos por ejemplo que, a principios de 2016, cuando se exigió el reempadronamiento de las cooperativas de trabajo, se relevaron 259 cooperativas que formalmente tenían 16 miembros cada una, lo cual implicaría un total de 4144 personas directamente vinculadas a este sector. Cabe señalar que, en éste empadronamiento, por el momento en que se hizo y las condiciones que se establecieron para el registro, ni siquiera se registraron a todas las cooperativas de trabajo.

<sup>16</sup> Este punto fue puntualmente consultado con el personal técnico que relevó la encuesta en campo. Los actuales responsables técnicos de la encuesta, se negaron a brindar información.

<sup>17</sup> El criterio para éste registro fue considerar que el trabajador recibe un salario, que es pagado por la cooperativa, y por tanto no es un trabajador por cuenta propia.

En síntesis, gran parte del incremento de la Población Industrial y Comercial entre 2001 y 2010 se explica por ramas donde predomina la superexplotación del trabajo (comercio) o es predominante el empleo público (enseñanza) o donde se registra parte de la población desocupada que recibe un subsidio por ésta condición (construcción).

En función de esto sostenemos que, en el cambio de proporción entre la población industrial y comercial y la población no productiva se está reflejando un movimiento que hace a la forma en que se expresa parte de la superpoblación relativa, que hasta este momento se manifestó en el empleo en la administración pública o como población desocupada.

¿En qué condiciones se desarrolla este proceso?

Hemos analizado hasta aquí el proceso de desarrollo del capitalismo predominantemente en profundidad que se expresa en el incremento de la superpoblación. Como expresión abierta de la misma, analizamos el incremento de la desocupación y la subocupación que en 2001 llegó a representar el 36,1 de la población del principal aglomerado urbano provincial.

La movilización de organizaciones de trabajadores desocupados, que en Jujuy se conformaron hacia fines de la década del 90 vinculados al movimiento sindical, se expresó claramente en momentos de incremento agudo de la desocupación, como puede observarse en los conflictos sociales que se desarrollaron a lo largo de la década (Gómez; Kindgard: 2006).

Parte de este proceso, alcanzó un punto culminante en diciembre de 2001 cuando se produjo el hecho a nivel nacional, caracterizado como “insurrección espontánea” (Iñigo Carrera y Cotarelo; 2003). Este significó un claro cuestionamiento al orden institucional e involucró a amplias capas y fracciones de población y sus diversas demandas: desde alimentos y trabajo, hasta la restitución de los ahorros. Ello permitió y dio lugar a un cambio de la

alianza social en el gobierno, que se inició en 2003 y que a través de sus políticas realizó una parte de esos intereses.

En Jujuy se produjo un gran crecimiento de la organización de los desocupados a partir de 2001, cuando se incrementó el número de planes que recibían las organizaciones y estas accedieron a la administración de los mismos.

Desde el año 2004 el Programa Federal de Emergencia Habitacional incorporó a las organizaciones sociales a la construcción de viviendas mediante la conformación de cooperativas de trabajo. El programa apuntaba a “*la generación de empleos y una mejora en la calidad de vida de los hogares*”. Entre sus objetivos se proponía:

- *Contribuir al desarrollo y mejoramiento de las condiciones del hábitat, vivienda e infraestructura básica de los hogares con ingreso por debajo del nivel de indigencia y grupos vulnerables en situación de emergencia o marginalidad.*
- *Generar la inserción laboral de personas desocupadas y beneficiarios de planes asistenciales o subsidios por desempleo.*

A su vez el gobierno argentino, en el marco de la Cumbre Mundial de 2005 suscribió acuerdos tendientes a reducir las tasas de desempleo y de empleo no registrado; extender la cobertura de la protección social; disminuir la proporción de trabajadores que perciben un salario por debajo de la canasta básica; y erradicar el trabajo infantil.

*“Se apunta así a un sistema de protección social, con el fin de incluir a grupos que fueron excluidos en este proceso, basado en las intervenciones de entes públicos y privados sobre las siguientes áreas: salud; discapacidad; accidentes de trabajo y enfermedades profesionales; vejez, invalidez y sobrevivencia; familia e hijos; protección contra el desempleo y mercado laboral; vivienda y saneamiento; asistencia social y otros; educación básica; alimentación y nutrición.” (Cuenin y Moya 2010).*

Analizaremos algunos de los efectos de éstas políticas de gobierno a través de la evolución de los índices de pobreza, indigencia y NBI que dan cuenta de las condiciones de vida de la población<sup>18</sup>. Estos datos nos permiten acercarnos al proceso de pauperización de la población que, como señalamos inicialmente, es una característica del desarrollo del capitalismo en profundidad.

Tomaremos las series de los índices de pobreza e indigencia hasta el año 2012, dado que los cambios en la medición de los índices de precios al consumidor a partir de 2014 impiden continuar con la serie

**Hogares bajo el Índice de Pobreza- Total de aglomerados Urbanos- Aglomerado San Salvador de Jujuy-Palpalá**

Años 2003 a 2013 - Primer Semestre

Año	Total de aglomerados del país	Aglomerado San Salvador de Jujuy- Palpalá
2003	42,7	58,0
2004	33,5	54,4
2005	28,8	47,7
2006	23,1	39,3
2007	16,3	28,7
2008	11,9	22,3
2009	9,4	13,2
2010	8,1	10,3
2011	5,7	6,1
2012	4,8	3,9
2013	3,7	4,2

<sup>18</sup>El índice de pobreza refiere a aquellos hogares que obtienen ingresos que no superan de la Canasta Básica Total (CBT) (una canasta compuesta por alimentos y bienes y servicios no alimentarios: vestimenta, transporte, educación, salud, etc). El índice de indigencia mide a familias cuyo ingreso no superan la Canasta Básica de Alimentos (CBA). El cálculo de la CBA y CBT se basa en el índice de precios al consumidor. Otros investigadores, como el equipo de la Unju de la cátedra Economía Política, siguiendo los criterios de medición de la CBA y la CBT cuestionan los índices oficiales. Al igual que los índices de empleo y desocupación los que refieren a pobreza e indigencia fueron muy cuestionados, pero el trabajo de campo en lugares con población pobre e indigente permite afirmar, que disminuyó.

**Incidencia de hogares con Indigencia. Comparativo del total de aglomerados urbanos del país- aglomerado San Salvador de Jujuy- Palpalá**

Años 2003-2013 - Primer Semestre

	Total aglomerados del país	Aglomerado S.S. de Jujuy- Palpalá
Año	Hogares	Hogares
2003	20,4	26,2
2004	12,1	21
2005	9,7	14,3
2006	8,0	10,7
2007	5,7	8,9
2008	3,8	5,0
2009	3,1	3,6
2010	2,7	1,9
2011	2,2	0,7
2012	1,8	1,2
2013	1,5	0,4

Como puede observarse en el cuadro, en 2003 más de la mitad de los hogares de la Provincia de Jujuy estaban por debajo de la línea de pobreza, situación notoriamente peor que el promedio nacional donde la pobreza afectaba a un 42,7% de hogares, del total de los aglomerados urbanos. A partir del 2004 comienza a disminuir la cantidad de hogares bajo la línea de pobreza, manteniéndose una brecha importante con lo que sucede a nivel país. Recién a partir del primer semestre de 2009 podemos observar una tendencia a la disminución de ésta brecha en relación al mismo índice a nivel nacional. Entre 2006 y 2008 el índice se reduce a la mitad en la provincia de Jujuy. Significativamente en 2013 la pobreza afecta al 4,2% de los hogares



provinciales. Si comparamos los extremos del periodo analizado es notable la disminución desde el 58% de los hogares en situación de pobreza en 2003 al 4,2% en 2013.

En cuanto al porcentaje de hogares bajo la línea de indigencia, observamos que la provincia de Jujuy presenta valores más altos que el índice nacional, llegando a superarlo en 9 puntos en el año 2004. A partir del primer semestre del 2007 observamos que los hogares con indigencia disminuyen a un dígito en la provincia (pasando de 10,7% en 2006 a 8,9% a en 2007). Revirtiendo la tendencia a superar los índices nacionales, a principios de 2010, el índice de indigencia se ubica un punto por debajo del porcentaje nacional y así pasa a ser menor en todas las mediciones hasta el primer semestre del 2013. Entre 2003 y 2013 la indigencia pasó de afectar el 26,2% de los hogares, al 0,4% de los hogares en los aglomerados urbanos de Palpalá y San Salvador de Jujuy.

Otro índice que permite dar cuenta de las condiciones de vida de la población son las Necesidades Básicas Insatisfechas<sup>19</sup> que muestran la imposibilidad de la población para reproducir su vida en las condiciones consideradas “normales”. En el año 2001 el 28,8% de la población provincial tenía necesidades básicas insatisfechas según los datos del censo nacional de población. También éste índice registra una disminución, pasando a afectar al 18,1% de la población en 2010.

Según los datos de los censos la “condición de privación dominante” en los hogares con NBI en la provincia de Jujuy es el hacinamiento, es decir la existencia de hogares con más de tres personas por habitación en la casa. Por tanto, las políticas que apuntaron a la construcción de viviendas a partir de la constitución de cooperativas de trabajo se orientaron tanto a “promover

---

<sup>19</sup> El concepto de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) permite la delimitación de grupos de pobreza estructural y representa una alternativa a la identificación de la pobreza considerada únicamente como insuficiencia de ingresos. Por medio de este abordaje se identifican dimensiones de privación absoluta y se enfoca la pobreza como el resultado de un cúmulo de privaciones materiales esenciales. Los indicadores de NBI son: características de la vivienda, condiciones sanitarias, hacinamiento, nivel de educación y capacidad de subsistencia.

empleo” para la población desocupada como a atender un déficit habitacional que históricamente afectó especialmente a la provincia de Jujuy.

En 2003 podemos ver que los índices que miden pobreza presentan una situación más aguda en la provincia en relación al índice nacional; significativamente hacia 2013 Jujuy registra índices inferiores.

La mejora de estos indicadores estaría mostrando cómo la aplicación de políticas de protección social que se focalizaron en familias empobrecidas permitieron asegurar acceso a condiciones básicas de la reproducción de la vida.

Finalmente queremos resaltar que no fue posible mantener el análisis de las series de desocupación hasta 2016, dado que los datos de la EPH en Jujuy están cuestionados, tal como lo reconoció el propio gobierno provincial<sup>20</sup>. Tampoco están publicados los datos correspondientes al último trimestre de 2015 (situación que se enmarca en la declaración de la “emergencia estadística” en los decretos 181/15 y 55/16). La continuidad de estas series nos hubiera permitido analizar qué cambios significativos se produjeron, entendiendo que la paralización de la obra pública y el cierre de los programas de construcción de viviendas sociales necesariamente impactaron las condiciones de vida de parte de la población desocupada.

Como aproximación a ésta realidad, para la Organización Barrial Tupac Amaru, la más grande de Jujuy que llegó a constituirse en el tercer empleador provincial, pudimos registrar en trabajo de campo y situación de entrevista

---

<sup>20</sup> En julio de 2017, tras darse a conocer los datos del relevamiento de la EPH, la dirección de estadísticas provinciales, procedió despidiendo a 5 empleados, algunos con más de 20 años de antigüedad, sobre quien descargó la responsabilidad de la incoherencia e inconsistencia de los datos presentados. Sus funciones están asociadas a la elaboración del Informe de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), una herramienta estadística que brinda información muy sensible sobre empleo, desempleo, ingresos y distribución del ingreso (éste último dato lo dejaron de publicar a nivel provincias), trabajo en negro, etc (...) “Este año el gobernador Gerardo Morales, en su discurso de apertura de las sesiones ordinarias de la Legislatura, hizo responsables a los trabajadores de la Dipec por los escandalosos cambios en las cifras de pobreza de la provincia. Las mismas habían pasado de dar cuenta de la existencia de un 42% de pobres en octubre de 2016, a un 24,6% en abril de 2017. Gerardo Morales, sin poder explicar el porqué del cambio, optó por descargar culpas sobre los empleados de la Dipec”. <https://www.laizquierdadiario.com/Jujuy-despiden-a-5-trabajadores-de-la-DIPEC>

que el cierre de las cooperativas de trabajo implicó en muchos casos la pérdida de la fuente de ingresos de ambos jefes de familia, el aumento de demanda de alimentos en los comedores escolares tanto para los alumnos como para sus familiares, el desmantelamiento de las diferentes áreas que se habían desarrollado desde la organización, como salud, educación, deportes y recreación, que se sostenían con los ingresos generados por los cooperativistas, con la consecuente pérdida de empleos y la falta de acceso de la población a servicios básicos.

### **Consideraciones Finales:**

Tomamos como punto de partida un cambio de carácter orgánico que implica la transformación de la economía a escala mundial y que en Argentina se manifiesta desde 1970, sentándose las bases de la hegemonía del capital financiero.

Una expresión de ésta transformación es la generación creciente de una superpoblación relativa, junto a un proceso de pauperización de la población, como tendencias propias del desarrollo de la producción capitalista. Mostramos cómo se expresa ésta tendencia en la estructura económica provincial: crecimiento de la planta de trabajadores estatales, de los desocupados, subocupados y de la población no productiva hasta 2001.

Los cambios que observamos a partir de 2005, en una primera aproximación podrían interpretarse como la incorporación de población a la actividad productiva, y por tanto una reversión de la tendencia a su expulsión.

Sin embargo, del análisis de la distribución de población por apartados, los índices de desocupación y los referidos a condiciones de vida, observamos que, en el crecimiento de la población industrial y comercial, específicamente en las ramas de comercio, construcción y educación, se registra parte de la población sobrante, que se incorpora a la producción a partir de las llamadas políticas de “protección social”, mejorando sus condiciones de vida.

Entendemos que dichas políticas expresan los resultados de los procesos de lucha y confrontación en la Argentina y que en la provincia tuvieron como principal protagonista a los trabajadores desocupados y sus organizaciones junto a los trabajadores del sector estatal.

Los índices que tomamos para el análisis refieren a la órbita del consumo y de la circulación por tanto su mejoramiento no conlleva necesariamente un cambio en la condición estructural. Podríamos señalar que el desarrollo de políticas focalizadas permitió mejorar rápidamente las condiciones de vida de la población, aunque sin modificar su condición estructural, con lo cual el recorte de éstas políticas podría significar el rápido deterioro de las condiciones de vida alcanzados.

Uno de los puntos en que se centró parte del debate académico y político, giró en torno a la generación de “*trabajo genuino*”, cuestionando este carácter en el caso de los subsidios implementados desde las políticas públicas.

Se pierde de vista en éste debate que la generación creciente población sobrante, lejos de ser una consecuencia no deseada o un fallo del sistema es una tendencia inherente al régimen capitalista de producción. En éste marco, el ingreso que parte de ésta población obtuvo a través de su participación en el mercado de trabajo o como receptores de distintos subsidios oficiales, cumple la función de salario, en el sentido de garantizar las condiciones de producción y reproducción de ésta población. Por tanto, el cierre de programas o la reducción de políticas sociales, ponen en crisis la propia reproducción de amplias capas de población. En palabras de Iñigo Carrera, Cavalleri y Murruni:

*“Desde nuestra perspectiva el pobre es el proletario, es decir el expropiado de sus condiciones materiales de existencia, que, al no poder obtener total o parcialmente sus medios de vida bajo la forma del salario, ha sido despojado hasta de la posibilidad de su subsistencia. El «pobre» se diferencia del resto del proletariado porque*

*se trata de dos estados diferentes del cuerpo: mientras el proletario no pobre está despojado de sus condiciones materiales de existencia, el pobre está despojado hasta de la posibilidad de su existencia misma.”<sup>21</sup>*

En síntesis, el temprano desarrollo del capitalismo jujeño<sup>22</sup>, principalmente en el campo, se vio potenciado, en la segunda mitad de la década de 1970, por el desarrollo de actividades productivas industriales. Pero a partir de ese momento el desarrollo capitalista siguió un proceso de centralización y concentración que eliminó a numerosas empresas, incluso grandes, dando lugar a una gran desocupación. El incremento del número de desocupados, de la población subsidiada y del empleo estatal indica la creciente magnitud de la superpoblación relativa en Jujuy y constituye la base del protagonismo de desocupados y empleados públicos en las luchas sociales.

Esta es una tendencia ya observable desde la década de 1960 que obedece al carácter que asume el desarrollo en profundidad del capitalismo, llevando a la expulsión de fracciones sociales de los territorios sociales que tradicionalmente ocupaban. Y aunque a partir de 2005 y especialmente del censo 2010, algunos indicadores parecen contradecir la tendencia a la generación de una superpoblación relativa, podemos observar que, los cambios ocurridos no representan una transformación estructural. Por lo que ante el cambio de las políticas de gobierno posiblemente vuelvan a mostrar la continuidad de las tendencias señaladas

Estos cambios se corresponden con las características que fue asumiendo el movimiento obrero provincial a partir de fines de la década del '80. A partir de entonces los conflictos más significativos se produjeron en el sector estatal primero y entre los trabajadores desocupados después.

---

<sup>21</sup> Iñigo Carrera, N.; Cavalleri, S. & Murruti, M. La superpoblación relativa en Argentina actual: un ejercicio de medición. En: PIMSA, *Documentos y Comunicaciones 2010*. Ver: <http://www.pimsa.secyt.gov.ar/10.html>

<sup>22</sup> Recordemos de la agroindustria azucarera es una de las principales ramas de la industria de esta estructura económico social en la cual el cultivo y procesamiento de la caña, reconoce orígenes coloniales.

**PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero**

*2. La provincia de Jujuy, la estructura económica de la sociedad. Tendencias y transformaciones: 1970-2015*

La formación y el desarrollo de organizaciones de trabajadores desocupados y las formas que tomó su movilización en la provincia de Jujuy fueron objeto de debates y confrontaciones en los más diversos ámbitos, en la medida en que fueron incrementándose la desocupación y las luchas callejeras y en que estas organizaciones se consolidaron institucionalmente en el seno de la vida política provincial y nacional.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

### CAPITULO 3

#### **El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.**

La lucha y las organizaciones de desocupados en la provincia de Jujuy, se desarrollaron partir de la década del 90 vinculadas al Frente de Gremios Estatales (FGE).

Podemos señalar tres hitos en la historia de la organización y las luchas de los desocupados durante la década de 1990 y hasta que se consolidan institucionalmente en la sociedad jujeña. Ellos son: la Marcha de la Dignidad de 1996, los cortes de ruta de mayo de 1997 y los cortes de ruta de fines de 2001 y principios de 2002. En este lapso la desocupación cobra niveles nunca antes alcanzados, y los desocupados irrumpen en el plano político provincial.

En la Marcha de la Dignidad de 1996 se manifestaron por primera vez los desocupados como tales, pero fue recién a partir de los cortes de ruta de mayo de 1997 que se conformaron sus organizaciones y su presencia tuvo continuidad en todos los procesos de lucha y confrontaciones que se desarrollen desde ese momento. Es decir, la década de 1990 aparece como su antecedente más inmediato.

La formación y el desarrollo de las organizaciones de desocupados y su particular vinculación con el FGE refiere al análisis de los movimientos y contradicciones que lo delimitan entendiendo sus expresiones políticas, como emergentes de las contradicciones propias del proceso en que se desenvuelve la vida material de la sociedad.

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

Esto nos marca dos líneas a tener presentes, por un lado, los procesos y características señalados en el desarrollo de la estructura económico social y por el otro, la manifestación de su movimiento en el plano político. Es decir, que el interés de los sujetos involucrados y las contradicciones y tendencias marcadas por los conflictos y el movimiento general es inescindible del análisis de la estructura económica.

La magnitud que adquirió la movilización de los desocupados constituyó uno de los fenómenos sociales más importantes y novedosos de la Argentina a partir de la década del 90 y se inscribe en el ciclo iniciado con el "motín" de Santiago del Estero en 1993 hecho que se encuentra en el umbral de la escala de la lucha de la clase obrera y que si bien puede calificarse de "espontáneo" lo es en tanto forma embrionaria de lo consciente (Iñigo Carrera, Cotarelo, 1997).

Hemos señalado cómo, el movimiento de la estructura económica de la sociedad jujeña, desarrollado a lo largo de las últimas décadas recorrió una etapa de crecimiento industrial, con el consiguiente incremento del proletariado inserto en empresas capitalistas, tanto en la producción agrícola como en los centros fabriles, incluso de gran industria. Y cómo, sobre todo durante la década de 1990, a esa expansión industrial siguió una etapa de retracción de algunas de esas actividades, la previa centralización y concentración del capital en otras y, fundamentalmente, la repulsión de población en todas, aún en aquellas que continuaban expandiéndose. Ese proceso de repulsión generó una población sobrante para las necesidades del capital que fue protagonista de los principales enfrentamientos sociales en la provincia en la segunda mitad de la década del 80.

En este proceso el empleo estatal se constituyó en refugio de la población expulsada de sus territorios sociales, pero a partir de la década de 1990 una parte importante de esta superpoblación comenzó a manifestarse abiertamente como población desocupada.



## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

Hacia fines de la década de 1980 en las principales ciudades de la Argentina, se produjeron los llamados “saqueos”; sin embargo, en la provincia de Jujuy no tuvieron lugar. Fue un hecho de carácter distinto el que imprimió una dinámica propia a este período, la formación del Frente de Gremios Estatales y las luchas sindicales y políticas. Sus principales referentes trascendieron las fronteras provinciales, tal es el caso del dirigente del SEOM (Sindicato de Empleados y Obreros Municipales) Carlos “Perro” Santillán, el dirigente de ATE (Asociación de Trabajadores del Estado) Fernando Acosta y la secretaria de organización de ATE quien más tarde sería la dirigente de la más grande organización de desocupados de la provincia, Milagro Sala.

A partir de 1988 y hasta 2002 el FGE se constituyó en el principal referente y articulador, no solo de los trabajadores estatales sino de una gran parte de la sociedad jujeña afectada por un proceso general de expulsión de la población de los territorios sociales que ocupaban.

Por lo tanto, es el movimiento de esta superpoblación generada a partir de los procesos de transformación que recorren la sociedad Argentina desde mediados del XX, la que se expresa políticamente a través de sus organizaciones. Desde fines de 1980 y a lo largo de toda la década de 1990 encarnaron la resistencia contra las políticas económicas del gobierno. La lucha de los trabajadores estatales jujeños, tuvo un carácter permanente. La lucha del FGE en torno al cual se articularon otros grupos y sectores sociales, llegó a derrocar cuatro gobernadores provinciales, cuando no condicionaron su continuidad.

Durante este período fue el núcleo alrededor del cual se constituyeron en diversos momentos las Multisectoriales, que sumaban los reclamos de diversos sectores de la población. En el año 1997, también fue en el marco de las luchas del FGE, que se produjo la irrupción de los trabajadores desocupados provinciales a partir de los cortes de ruta de mayo. Y fue en el seno del FGE

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

que se desarrolló y creció el movimiento de los trabajadores desocupados de la provincia.

### **Conflictos provinciales de los trabajadores estatales a mediados de la década del 80**

A mediados del año 1987 se desarrollan en la provincia una serie de conflictos sindicales, tanto en el sector estatal como en el privado. La implementación del Plan Austral, por parte del gobierno radical en 1985, significó una caída del salario real. Entre sus objetivos se contaba la contención del gasto público a fin de afrontar el pago de intereses de la deuda externa y establecía el congelamiento salarial, con correcciones trimestrales para evitar la caída del salario real. A fines de 1986 este Plan entró en crisis como consecuencia de un alza del déficit fiscal, producto de la caída de las exportaciones, al mismo tiempo que caían los precios de los productos exportables en el mercado internacional. En febrero de 1987 el gobierno nacional había decretado un congelamiento de precios y salarios que no tuvo mayor éxito. En el mismo marco el gobierno intentó contener el gasto público en las provincias y la privatización de empresas públicas. Así la inflación impactó principalmente en el salario de los empleados públicos afectados por la política de contención del gasto público. Y toda esta situación llevó a un nuevo aceleramiento de la inflación que en julio de 1987 trepó nuevamente al 15% mensual.

En este contexto<sup>1</sup>, en la provincia se desarrollaron una serie de medidas de lucha que aparecen como el antecedente inmediato de la conformación del FGE. Atendiendo a la situación específica del sector estatal, los congelamientos de salarios impuestos desde el gobierno nacional fueron contestados con leyes y fallos específicos por los que legisladores y jueces, dejaban sin efecto el alcance de estas medidas sobre sus propias dietas, de forma tal que el congelamiento salarial afectaba solamente a la planta de

---

<sup>1</sup> Cabe señalar que mientras a nivel nacional el gobierno estaba presidido por el partido Radical, el gobierno provincial y la municipalidad estaban en manos del opositor partido Justicialista

3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.

empleados y obreros del estado. En 1987 los empleados estatales confluyeron con sus reclamos de recomposición salarial atrás de la bandera de la “ley de enganche” o “leyes de enganche”. Los trabajadores judiciales, reclamaban una ley de enganche que les asegurase aumentos automáticos de los sueldos cada vez que los jueces aumentaban sus dietas, los trabajadores del Poder Legislativo reclamaban lo mismo en relación a los legisladores y los trabajadores municipales, nucleados en el SEOM, reclamaban una ley de enganche con el jefe comunal o con el Ministro de Gobierno y todos reclamaban igual remuneración por igual tarea.



El Sindicato de UPCN (Unión Personal Civil de la Nación) presentó un proyecto de ley de enganche a la legislatura jujeña el día 16 de junio de 1987, proyecto que luego fue tomado por el conjunto de gremios estatales como marco para discutir una ley de enganche general de los sueldos de los empleados y

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

obreros de las distintas áreas del Estado en la provincia. Estas medidas, que fueron tomadas en forma independiente por los distintos gremios, que a la vez reclamaban frente a distintos interlocutores, fueron confluyendo con sus reclamos frente al ministro de economía provincial y dieron lugar a la situación en que posteriormente se conformó el FGE. En el marco de estas luchas, que comenzaron en forma dispersa pero que luego confluyeron en la formación del FGE, podemos distinguir cuatro momentos<sup>2</sup>.

**Primer momento: conflictos dispersos y simultáneos.**

El 14 de junio de 1987, UPCN reclamaba una “ley de enganche” para todos los empleados públicos y una recomposición de categorías. Este sistema supone un aumento proporcional automático de los sueldos de los empleados estatales siempre que se modifique el sueldo o la dieta que sirve como patrón para el enganche. El día 16 de junio entregaba en la legislatura el proyecto de ley.

El día 17, el SEOM se declaró en estado de alerta y movilización. El día 18 un grupo de 100 empleados públicos entro a la legislatura reclamando la equiparación de sueldos. Ese mismo día el SEOM anuncio que analizaba la realización de un paro. Entre tanto en la legislatura el diputado justicialista y aspirante a gobernador provincial, Ricardo De Aparici, hizo público su apoyo a las propuestas de enganche salarial de los empleados estatales. El 22, renunció a su banca como diputado en la legislatura para dedicarse de lleno a la campaña interna como candidato a gobernador. El 24 APEL (Asociación de Personal de Empleados Legislativos de Jujuy), paralizó la actividad de la cámara reclamando por la ley de enganche.

---

<sup>2</sup> La periodización en cuatro momentos está tomada de Gómez, Elizabeth y Kindgard, Federico; El Frente de Gremios Estatales y el derrocamiento de De Aparici; ponencia presentada en las Jornadas de Historia Regional; Unju, 2005 y fue realizada en base a entrevistas y la información brindada por los diarios locales El Tribuno de Jujuy y El Pregón.

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

### **Segundo momento: impasse en los conflictos y negociación con el gobierno**

El día 25, el gobierno provincial anunció que habría una solución posible para los conflictos salariales con el sector estatal. Entre tanto los gremios estatales SEOM, UPCN, SVP (Sindicato de Vialidad Provincial), ATSA (Asociación de Trabajadores de la Sanidad Argentina), ISJ (Instituto de Seguros de Jujuy), SOEME (Sindicato de Obreros y Empleados de la Educación y la Minoridad) y Judiciales, junto a la CGT, se juntaban a trabajar sobre la propuesta de ley elevada por UPCN.

El día 6 de julio se reunieron el ministro de economía de la provincia con representantes de los gremios estatales y de la CGT, para analizar la rejerarquización de la planta de trabajadores estatales comprendidos en el escalafón general, a fin de lograr una recomposición salarial. En la tarde se conocieron declaraciones del ministro de economía y del intendente de San Salvador de Jujuy, anunciando una pronta superación de los conflictos. Sin embargo, ese mismo día en una asamblea extraordinaria en UPCN a fin de tratar el inicio de un plan de lucha, cuatro trabajadores de APEL entraron en huelga de hambre como parte de las medidas, para forzar el tratamiento y aprobación de la ley de enganche presentada por su gremio. Al día siguiente se sumaron tres trabajadores más a la huelga de hambre. Ese mismo día se formó una comisión integrada por el Ministerio de Economía, los gremios estatales y la CGT, a fin de analizar la problemática de los sueldos estatales y de elaborar una ley de rejerarquización para elevarla a la legislatura.

3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.



El día 14 de julio, la CGT, a través de su secretario general, Pedro Lozano, manifestó públicamente su insatisfacción con el ofrecimiento del gobierno a los empleados públicos. El 15, UPCN declaró su rechazo al ofrecimiento del gobierno y se declaró en estado de alerta y movilización. Mientras tanto ADEP declaró su acuerdo con el aumento otorgado por el gobierno. El día 20, UPCN, pidió un aumento de emergencia de

doscientos australes. El día 24 el gobierno respondió a UPCN y el 25 el sindicato anunció la realización de paros escalonados desde el lunes 27 hasta llegar a la huelga por tiempo indeterminado desde el lunes 3 de agosto. Para el día 29 anunciaron una movilización a plaza Belgrano, y el inicio de una huelga de hambre en el atrio de la iglesia Catedral a partir del 3 de agosto.

### Tercer momento: confluencia y agudización de los conflictos

El 28 de julio, el ministro de economía anunció nuevamente una posible solución al conflicto salarial con los trabajadores estatales. El 29, una concentración de más de un millar de empleados públicos convocado por

3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.

UPCN, anunció que la lucha seguiría hasta sus últimas consecuencias. Paralelamente corrieron versiones según las cuales el gobierno habría acordado la aplicación de la ley de enganche propuesta por APEL, pero introduciendo modificaciones en los horarios de trabajo. Esto fue rechazado por los trabajadores. El día 30, los enfermeros convocaron a la huelga general para el 4 de agosto. Ese día comenzó también la huelga de hambre convocada por UPCN y la CGT se solidarizó con los trabajadores estatales. Entre tanto en la legislatura se aprobaba el paso a planta permanente de trabajadores jornalizados, medida que fue agradecida por SOEME.

**FRETE ESTATAL: “que se derogue el Decreto N° 1078”**  
**RUPERTO GIL: “el Decreto no se deroga, sigue vigente”**  
**MINISTRO MACEDO: “no hay plata, no tengo con qué pagar”**

**Se cumplió con éxito el paro y movilización de los estatales**

**“El decreto no puede ser rechazado y ya cobró vigencia absoluta”**

**Dieron miembros del gabinete de Ricardo De Azari**

El 31 de julio, los trabajadores viales del NOA se declararon en estado de alerta y movilización en todas sus filiales y anunciaron un paro con cortes de ruta para el día 6 de agosto. Ese día un grupo de enfermeras autoconvocadas decidieron un paro de actividades para el día 4 de agosto, medida que afectaría a los hospitales de San Salvador de Jujuy, San Pedro, Libertador

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

General San Martín, Yuto, El Carmen, Perico, Tilcara, Humahuaca, Abra Pampa y La Quiaca. Los trabajadores de Agua Potable también anunciaron medidas de fuerza. El 1° de agosto, los dirigentes de ATE, ATSA y SOEME declararon el inicio de una huelga por tiempo indeterminado desde el día 3 de agosto ante la falta de respuestas por parte del gobierno a los reclamos salariales de los gremios. El día 2, el SEOM, comenzó también un paro de brazos caídos por tiempo indeterminado. En síntesis, el día 3 los gremios estatales: UPCN, ATSA, OS (Obras Sanitarias), ATE, SOEME y SEOM habían declarado el paro.

### **Cuarto momento: polarización de la sociedad y resolución del conflicto**

El día 4 de agosto, ante los ofrecimientos del gobierno, el gremio de Obras Sanitarias anunció el levantamiento de las medidas de fuerza. Entre tanto los otros gremios seguían con sus respectivas medidas y UPCN convocó a una movilización a plaza Belgrano para el día 5 de agosto. Por la mañana se movilizaron APUAP (Asociación del Personal Universitario de la Administración Pública), ATSA y SEOM hasta la plaza Belgrano. Más de cien enfermeras de los hospitales y centros de salud se concentraron en la sede de UPCN y desde allí salieron hasta la casa de gobierno. En la plaza Belgrano se sumaron más tarde los afiliados de APUAP, durante el acto las enfermeras criticaron al secretario general de ATSA “por hacerse a un lado” y agradecieron a UPCN por el apoyo brindado. Luego se sumaron los obreros del SEOM, que primero manifestaron frente a la sede del municipio, luego frente a la casa de gobierno y finalmente marcharon por las calles céntricas de la ciudad. Durante la marcha, recogieron la basura y la desparramaron por las calles y veredas céntricas con lo cual el día 4 la ciudad fue cubierta de basura. Esta medida se conoció como el “Basurazo”.

El día 5 el tono de las notas periodísticas marca el rechazo provocado por la medida. En esos días el tono de las noticias de la prensa es de abierta desaprobación de las medidas de fuerza, lamentando la situación de caos que



*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

se vive en la ciudad y en los hospitales como consecuencia de las huelgas de los empleados estatales. El editorial del diario Pregón de ese día, titulaba “La ciudad con tonos de catástrofe”, y traducía el tono general de notas y cartas aparecidas en días anteriores y subsiguientes.

Las medidas de protesta del 4 fueron presentadas como un ataque a la comunidad, intentando aislar la lucha de los sindicatos estatales. Incluso la CGT, en esta situación, llamó a mantener la lucha “con firmeza, pero con tranquilidad, sin perjudicar a la comuna capitalina...”.

Por su parte el gobierno anunció que podría destinar fondos adeudados por la nación para concretar convenios colectivos con los gremios estatales que no estuvieran en conflicto.

El día 5 de agosto se realizó una movilización conjunta de gremios estatales, entre otros: U.P.C.N., S.E.O.M., A.T.E., S.O.E.M.E., A.T.S.A., y los sindicatos docentes. Según la prensa la concentración sumó más de 5.000 manifestantes. La manifestación se realizó frente a la casa de gobierno sumando a municipios y delegaciones del interior, entre los que se encontraban manifestantes de Palpalá, Perico, El Carmen, Yala, San Pedro y Libertador General San Martín. Luego se dirigieron a la legislatura, donde los dirigentes gremiales fueron recibidos por diputados de todos los bloques a quienes se sumó el ministro de economía de la provincia; finalmente se presentó en la legislatura un proyecto de ley del diputado justicialista Guillermo Snopek denominado “Ley de autorización para fijar una política salarial provincial y reestructuración de la administración pública”.

Entre las pancartas se podía leer: “Nos equivocamos, elegimos un gobierno para el pueblo y resultó ser la Unión Democrática del ‘45”. o “En Jujuy los empleados somos de 1ª y 3ª categoría: pagamos precios norteamericanos y cobramos salarios africanos”.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.



Ese día en el diario apareció una nota de apoyo del Centro de Jubilados y Pensionados a las manifestaciones y reivindicaciones de los gremios estatales. Al día siguiente el intendente publicó una

solicitada condenando la actitud de los manifestantes durante el “Basurazo En otra nota, el obispo Raúl Casado llamó a resolver los problemas en “unidad y fraternidad” señalando que las expresiones y gestos de violencia no ayudan a la solución de los conflictos. Por otra parte, la Municipalidad de San Salvador de Jujuy emitió un decreto intimando a los trabajadores a levantar el paro de brazos caídos y en la Justicia se promovieron acciones penales contra los trabajadores que cubrieron las calles con basura. La municipalidad presentó una medida cautelar intimando al SEOM a normalizar la recolección de residuos en el plazo de 5 horas.

El día 6, los gremios dispusieron el levantamiento de las medidas de fuerza, atendiendo a la ley propuesta por el gobierno para destrabar el conflicto.

El día 7 se publicó una nueva solicitada, esta vez del gobernador de la provincia, Carlos Snopek en la que manifestó la preocupación y la disposición a atender los reclamos en torno a mejorar las condiciones de trabajo, de los trabajadores estatales. Para ello anunció que dispuso que los ministros, presididos por el titular de la cartera de economía, se reunieran con las distintas organizaciones gremiales de trabajadores estatales y la delegación

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

regional de la CGT, para tratar de obtener las mejores soluciones posibles. Ese mismo día se producía una nueva reunión entre el ministro de economía y los dirigentes estatales.

También se publicó una nota al secretario general del S.E.O.M. en el que explicaba a la ciudadanía el porqué del “Basurazo”: señalando que las malas condiciones laborales, la obsolescencia de sus medios de trabajo y los bajos salarios los motivaron a las medidas de fuerza, como último recurso.

El día 8, UPCN aceptó la oferta salarial del gobierno y el resto de los gremios declararon que habría un principio de acuerdo, cuyas bases se firmarían, con lo que quedaría superada la situación. La oferta partía de un aumento del 31% para la categoría más baja más una serie de adicionales e incrementos en las remuneraciones por antigüedad.

En los días subsiguientes, los gremios expresaron que la solución considerada era parcial y que eludía tratar el re jerarquización de la planta de empleados estatales.

El día 6 de septiembre, Ricardo De Aparici fue elegido gobernador de la provincia, y Horacio Guzmán del Movimiento Popular Jujeño, intendente de la capital. El 2 de octubre, la prensa informaba sobre un aumento de más del 50% a los legisladores provinciales, aumento aprobado por unanimidad y que no constaba en el orden del día. En ese momento los legisladores pasaron a cobrar más de cuatro mil australes por mes, mientras el sueldo de las categorías más bajas de la administración pública era de quinientos doce australes.

### **La Formación del Frente de Gremios Estatales**

En los primeros meses de 1988, como producto del atraso del nuevo gobierno en el pago de los salarios, se agudizaron nuevamente los conflictos. En ese marco la confluencia en la acción de los distintos gremios estatales dio origen al Frente de Gremios Estatales, a partir de ese momento fue en el FGE que se

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

discutieron las medidas de fuerza a tomar y las posiciones a llevar frente al gobierno, medidas que luego eran ratificadas por asamblea en cada sindicato.

En enero de 1988, con los precios y tarifas liberados, vuelven las presiones inflacionarias sobre el salario, a esto se sumó el anuncio de negociaciones paritarias, lo que incentivó la conflictividad del período, ya que los distintos sindicatos procuraban obtener mejoras salariales antes de las negociaciones con las cámaras empresarias para llegar en mejor posición a las mismas. A nivel nacional se anunciaron planes de lucha en diversas empresas estatales de servicios, como telefónicos, telepostales, ferrocarriles, portuarios y personal no médico de los hospitales nacionales.

El 5 de enero, día de cobro habitual de los empleados estatales provinciales, la provincia de Jujuy no pagó los sueldos, los dirigentes de UPCN, hicieron conocer el malestar reinante entre los trabajadores. Al día siguiente, la CGT local se reunió con el ministro de economía para pedir explicaciones y finalmente el cronograma de pago se completó entre el 7 y 8 de enero. Esta situación de dificultad y atraso en el pago de sueldos se fue acentuando a lo largo del período.

El sábado 30 de enero se anunció la creación de una comisión mixta entre el gobierno y los gremios estatales para lograr “un diálogo fluido y directo para solucionar los problemas que cada sector iría planteando”. En la reunión con el gobernador participaron dirigentes de Luz y Fuerza, ADEP (Asociación de Educadores Provinciales), OS, APEEMS (Asociación Provincial de Educadores de Enseñanza Media y Superior), ATE, SOEME y UPCN. El 2 de febrero el gobernador de la provincia Ricardo De Aparici viajó a Buenos Aires buscando recursos para afrontar el pago de sueldos a los empleados de la administración pública. Ese día la Asociación Judicial exhortó al gobierno provincial a dar una solución urgente al atraso en el pago de los sueldos. El jueves 4 de febrero se anunció que los sueldos se empezarían a pagar la semana siguiente. El SEOM Jujuy exigía que los sueldos se pagasen antes del 5

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

de cada mes, por lo que el 5 declaró el estado de alerta y movilización y rechazó participar en la comisión mixta creada por el gobierno, señalando que no participarían en una comisión creada para discutir el día de pago de sueldos, y que sí lo harían si el objetivo fuera mejorar las condiciones del sector. El SEOM anunció un paro para el día 10 de febrero, que finalmente se levantó por el compromiso del municipio de abonar los salarios en los días 11 y 12.

El 12 el SEOM denunció la situación que estaban atravesando los municipios del interior de la provincia señalando

*“...creemos que está llegando el momento en que de todos los sectores postergados y marginados, se levanten nuestras voces de exigencia hacia los responsables de las humillaciones, postergaciones y miserias que viven la gran mayoría de los habitantes de nuestra provincia...”<sup>3</sup>*

En los días subsiguientes, el gobierno anunció que hacía gestiones para obtener fondos para pagar a los jubilados, y De Aparici declaró que los gobernadores deberían estudiar la posibilidad de presentar su renuncia anticipada si el gobierno nacional seguía retaceando los fondos correspondientes por coparticipación.

El 25 de febrero los gremios estatales SEOM, ATE, APEEMS, SOEME, OS y Vialidad Provincial, manifestaron su inquietud porque se pagarían los sueldos recién el 14 y por la falta de noticias acerca de la recomposición salarial para el sector. El 26, el SEOM propuso al intendente Horacio Guzmán la formación de una Comisión Mixta para enfrentar los problemas de la municipalidad, principalmente las dificultades de cumplir con sus compromisos (entre ellos el salarial), por falta de fondos de coparticipación que debía enviar la provincia.

---

<sup>3</sup> Pregón, 11/2/1988

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

Ese mismo día la CGT Lavalle<sup>4</sup>, anunció su disposición a colaborar con el gobierno, entendiendo que el problema de fondo lo constituía la crisis económica nacional y no los salarios. En las reuniones participaron los sindicatos de Mercantiles, FOECyT (Federación de Obreros Empleados de Correos y Telecomunicaciones), UPCN, SOEME, ATSA, Madereros, Amas de casa y Canillitas.

El 29 de febrero se constituyó en la provincia la Federación de Sindicatos Municipales de la provincia, en una asamblea convocada por iniciativa del SEOM Jujuy. Quedó constituida una comisión coordinadora que debía redactar un Estatuto, e implementar una estrategia común para enfrentar los problemas de los municipales de toda la provincia y se planteó también la posibilidad de tender hacia un único sindicato municipal. Se facultó al SEOM Jujuy para actuar en representación del resto de los municipales de la provincia en las reuniones con el gobierno con los siguientes reclamos: el pago de los sueldos de febrero a todos los municipales de la provincia, el pago de la ayuda escolar junto con los sueldos, el pago de las retenciones gremiales, la coparticipación municipal y la recomposición salarial. Los participantes señalaron que:

*“el inicio de la Federación que nos nuclea significa unidad de conducción y de objetivos de una de las más poderosas fuerzas laborales de la provincia. Problemas, propósitos e inquietudes comunes y una coincidente y*

---

<sup>4</sup> Desde la década del '90 la CGT Regional Jujuy pasó por varios momentos de división y unificación, que acompañaron las vicisitudes de las disputas políticas y los cambios de gobierno provincial. Entre octubre y noviembre de 1995 un grupo de sindicatos, de la dirección local ejercida por Pedro Lozano, intentó “normalizar” la CGT Regional Jujuy y convocó a elecciones lo que no fue aceptado por otra parte del movimiento sindical agrupado en la CGT. En esas elecciones se eligió una nueva comisión directiva encabezada por Daniel Azcurra (SUETRA), con Ruperto Farfán (Azúcar de La Esperanza) como secretario adjunto y César Ojeda (Centro de Empleados de Comercio de SS de Jujuy) como secretario gremial. Ésta es la denominada CGT-Lavalle, que funcionó en el Centro de Empleados de Comercio e incluía a AMET, Gastronómicos, SUETRA, AOMA, Madereros, Pasteleros, Obra Social “La Esperanza”, UPCN, Amas de Casa de Palpalá, Empleados de Comercio de S.S. de Jujuy y Libertador Gral. San Martín, Asociación de Choferes, SUMPE, y Desocupados de S. S. de Jujuy. Por su parte FOECyT, SOEME, ATSA, otra parte de Madereros, Amas de Casa, Canillitas, SMATA y otros, que “se mostrarán más afines al gobierno electo en la provincia”, constituyeron la CGT-Belgrano. (Iñigo Carrera, Gómez 2011)

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*nueva conciencia gremial exenta de ataduras político partidarias y caracterizada por su combatividad permite que fructifique esta iniciativa”<sup>5</sup>.*

El 3 de marzo una manifestación frente a la casa de gobierno reclamando el pago en “tiempo y forma” de salarios y ayuda escolar, reunió a los gremios de la Sanidad, Judiciales, APUAP, Sanitarios, SOEME, CEDEMS, ADEP, ATE y SEOM. Ese mismo día el SEOM pidió al intendente Horacio Guzmán, que declarase la emergencia económica comunal si la provincia no cumplía con el envío de fondos para el pago de sueldos y la ayuda escolar.

El día 7 de marzo el SEOM inició un paro de 48 hs. reclamando el pago de los salarios. El paro fue convocado y circuló un panfleto que decía:” *Sr Gobernador, Ud. era una esperanza, hoy sus ministros lo han convertido en la imagen del hambre y la miseria*”, otro decía, “*Sr Intendente, salga a la lucha y súmese a esta lucha, si teme luchar, váyase*”.

En estos hechos van quedando claramente delimitadas dos estrategias, una de colaboración con el gobierno provincial focalizando las críticas sobre la política económica nacional, encarnada por la CGT Lavalle, y que caracterizó la posición que desde ese momento adoptó UPCN (que había encabezado las luchas en el momento anterior) y otra que enfatizaba el enfrentamiento con el gobierno provincial y la crítica a sus políticas, encabezada por el SEOM Jujuy, y otros gremios estatales como ATE, docentes y el de la sanidad.

El 8 se sumaron al paro los hospitales, tribunales y otras dependencias estatales. El 9 se convocó a una concentración en Plaza Belgrano, frente a la casa de gobierno. UPCN anunció públicamente que no adheriría a la medida de fuerza. El 9 se hizo la manifestación convocando principalmente a municipales y judiciales. En el acto los oradores atacaron la actitud de UPCN. Ese mismo día el gobierno anunció el inicio del pago de los sueldos correspondientes a febrero.

---

<sup>5</sup> Diario Pregón, 28/2/1988.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

El 11 CETRA (Confederación de Trabajadores de la Educación de la República Argentina), ratificó un paro nacional por tiempo indeterminado reclamando aumentos salariales, por lo cual el 14 no empezaron las clases. El 22 los docentes marcharon convocando a la población a sumarse a su lucha y UPCN inició medidas de fuerza escalonadas. Por esos días, se agravaron las crisis financieras de las provincias de Tucumán, Salta y La Rioja, y hubo paros y movilizaciones en Salta y Tucumán.

El 24 de marzo, UPCN entró en paro por tiempo indeterminado reclamando el pago de coeficientes prometidos por el gobierno. El 29 marcharon con el apoyo de ATE, ATSA, ADEP, CEDEMS y APEEMS.

A partir del 5 de abril, ATE, SOEME, ATSA iniciaron un paro por tiempo indeterminado con asistencia a los lugares de trabajo, entre tanto continuaban los paros de los docentes y de UPCN. El 7 el SEOM inició un paro de brazos caídos por falta de pago en la fecha acordada, y empezaron a reclamar una ley de enganche. Realizaron una olla popular en el área de servicios donde se concentraron más de 1500 trabajadores. El 15 los municipales levantaron el paro y el 19 se iniciaron las clases, después de más de un mes de huelga.

El 27 de abril el gobernador De Aparici dio a conocer el “Proyecto de solidaridad social, saneamiento de las finanzas y contención del gasto público” por el cual se suspendían las ejecuciones judiciales contra el Estado, obras públicas, las leyes de “enganche”, contrataciones y designaciones, se congelaban los salarios, se eliminaban viáticos y se procedía a una revisión de contratos con proveedores del estado, este Proyecto es conocido como el decreto 1078/88.

El día 29 el SEOM declaró el estado de alerta y movilización y como contrapartida llamó a congelar el pago de impuestos provinciales mientras dure el congelamiento de salarios.



## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### 3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

El 1° de mayo los trabajadores estatales de SEOM, APUAP, Viales, OS Jujuy, APEL, ATE, CEDEMS, Luz y Fuerza, Asociación de Empleados del Tribunal de Cuentas, SEOM Libertador, Federación de Sindicatos Municipales de la Provincia de Jujuy, Federación de Jubilados Provinciales, SOEME y Asociación Judicial de la Provincia de Jujuy se reunieron y decidieron la realización de un paro con movilización para el día 3 de mayo, en lo que puede considerarse como el nacimiento del Frente de Gremios Estatales. Ese día Pedro Lozano, Secretario General de la CGT viajó a Buenos Aires para informar sobre el rechazo del decreto 1078/88 por considerarlo *“inconsulta y atentatorio contra los derechos, necesidades y aspiraciones de los trabajadores”*<sup>6</sup>.

El día 3 se realizó el paro en repudio al “Plan Solidaridad”. En la movilización, la concentración reunió a unos 2.000 trabajadores frente a la legislatura, donde los dirigentes gremiales tuvieron la palabra. La movilización culminó al medio día, cuando los diputados de los diferentes bloques se comprometieron a no votar ni apoyar el paquete de leyes enviadas por el Poder Ejecutivo. Ese día, diversos miembros del gobierno salieron a ratificar la vigencia del decreto, y el ministro de economía declaró que no tenía plata para pagar los sueldos.

El 4 de mayo los gremios estatales presentaron al gobierno un petitorio para que retirara los proyectos de ley presentados a la legislatura, en los que se congelaban los salarios, y se volviera atrás con las leyes de “enganche”. Desde el gobierno daban a entender que estaban dispuestos a retirar los proyectos debido el amplio rechazo que los mismos tuvieron entre los gremios. Entre tanto diputados radicales y peronistas atacaron los decretos del gobierno.

El FGE convocó a un paro para los días 12 y 13 de mayo. En ese momento el Frente estaba constituido por: ATE, ATSA, ADEP, CEDEMS, SEOM, SOEME, OS, Viales Provinciales, Judiciales, Legislativos, Luz y Fuerza, Rentas, Inmuebles y Tribunal de Cuentas. El día 12 representantes del FGE mantuvieron reuniones

---

<sup>6</sup> Diario Pregón 4/5/1988.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

con el Colegio Médico, recibiendo el apoyo del mismo, también se reunieron con el obispo de Jujuy, Raúl Casado y con representantes de los partidos políticos con representación parlamentaria a fin de explicar los motivos de la medida acordada. El paro tuvo un alto acatamiento y el 13 hubo una manifestación que reunió a 5000 personas aproximadamente. Recorrieron las calles céntricas con un ataúd que representaba al “trabajador municipal muerto de hambre” y se concentraron frente a la casa de gobierno.

El lunes 16 continuó el paro del FGE, que se prolongó hasta el 24 de mayo. El 16 se abrió una mesa de concertación en la casa de gobierno, donde además había representantes de gremios estatales no afiliados al FGE (como UPCN), colegios profesionales (médico, bioquímicos, odontólogos, arquitectos, agrimensores, ingenieros, escribanos y profesionales de las ciencias económicas) y la Unión Empresarios de Jujuy. Ese día un grupo disidente de UPCN anunció su adhesión a las medidas del FGE.

El 17 se realizó una nueva marcha que congregó a 10.000 personas en la Plaza Belgrano, y abarcó aproximadamente ocho cuadras en su recorrido. En el acto hablaron los representantes gremiales y reiteraron el rechazo al decreto 1078 y reclamaron el pago de la totalidad de los sueldos adeudados a agentes estatales. Durante la manifestación, 2000 municipales entraron en la iglesia San Francisco donde depositaron una “plegaria-petitorio” dirigida a Cristo, donde pedían “paz, pan y trabajo”. El 18 el gobernador De Aparici viajó a Buenos Aires a buscar ayuda económica para pagar los sueldos, ese mismo día, el ex gobernador Carlos Snopek hizo declaraciones en contra del gobierno, y dijo que el decreto 1078 no podía cumplirse y por eso debía derogarse.

El 23 se realizó en Buenos Aires la Marcha Blanca en la cual participó una delegación de docentes jujeños. Ese día el gobierno de Jujuy derogó el decreto 1078. El 24 el gobierno buscó alcanzar una tregua de 90 días. El FGE levantó el paro, pero en diversas declaraciones hicieron saber a la opinión pública que no levantaban el paro por haber entrado en negociaciones, sino

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

porque el gobierno había derogado el decreto y había pagado los sueldos; también hicieron saber que no habían pactado ninguna tregua ni habían aceptado el cronograma de pagos para los sueldos de mayo, junio y julio.

Es en este proceso que tiene su origen el surgimiento del Frente Estatal, en un contexto de caída del salario real, atraso en el pago de sueldos y congelamiento de la planta del estado. Desde este momento su presencia fue constante y se convirtió en el principal articulador de las luchas que enfrentó los intentos del gobierno de achicar el gasto afectando los intereses de los obreros. En este proceso se fueron delineando las características que lo destacaron, como: el grado de unidad gremial, por el cual cuando alguna repartición o algún municipio de la provincia no cobraba los sueldos, el conjunto de los gremios iba al paro o a las movilizaciones. Esto fue particularmente importante para los municipales del interior de la provincia y para las reparticiones menores. En este último caso, el gobierno fue llegando a acuerdos especiales con estas reparticiones de modo de debilitarlo y separarlas del FGE. Sin

embargo, se terminó consolidando un núcleo “duro” alrededor de los sindicatos con mayor cantidad de afiliados y mayor capacidad de movilización (al tiempo que eran los sindicatos con los que resultaba imposible llegar a un arreglo debido a la cantidad de empleados que representaban). Estos sindicatos eran: SEOM, ATE, ATSA, CEDEMS, ADEP y APUAP.

Dada la situación de crisis financiera crónica de la provincia, la confrontación entre el FGE y el gobierno provincial adquirió un carácter prácticamente permanente, caracterizado por el paro generalizado en la administración pública y las manifestaciones multitudinarias, a las que se sumaban medidas de diversa índole, como ollas populares y huelgas de hambre.

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

### **La centralidad política del Frente de Gremios Estatales y el derrocamiento del gobernador De Aparici**

Desde la conformación del FGE y el derrocamiento del gobernador De Aparici en octubre de 1990 se destacan las movilizaciones de marzo-abril de 1990. Desde el 5 de marzo los gremios del FGE llamaron a paros con asistencia a los lugares de trabajo. Los docentes primarios decidieron no iniciar las clases ese 5 de marzo y los secundarios hicieron lo mismo el día 12. El martes 13 fue una jornada de cortes de calles. En uno de los cortes un automovilista atropelló a 4 manifestantes quedando uno herido de gravedad.

El día 14 y ante la falta de respuestas del gobierno, la CGT y el FGE elaboraron un documento en el que propusieron soluciones para la crisis, basada en un aumento del impuesto a los grandes terratenientes de la provincia. Luego este documento fue presentado a los partidos con representación parlamentaria.

El 21 de marzo se realizó una manifestación en plaza Belgrano en la que se reunieron más de 5000 manifestantes. En la manifestación decidieron quedarse allí hasta ser escuchados por el gobierno, organizando una olla popular. El 23 se iniciaron negociaciones con el gobierno y se levantó la olla popular. Las negociaciones fracasaron y los gremios continuaron con un paro con asistencia a los lugares de trabajo para discutir el documento del FGE y las medidas de lucha.

El viernes 30 se realizó una nueva concentración que reunió a más de 10.000 manifestantes. En el acto hablaron los dirigentes de los gremios estatales y luego se dirigieron a la legislatura, donde 14 dirigentes iniciaron una huelga de hambre.

El 1º de abril el obispo de Jujuy dio una misa frente a la Legislatura, al día siguiente se realizó un acto conmemorando la toma de Malvinas con una concurrencia de más de 5000 personas. Se sumaron a la huelga de hambre una

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

diputada y dos concejales justicialistas. Finalmente, el miércoles 4 se llegó a un arreglo con el gobierno.

Estas movilizaciones se pueden tomar como el antecedente inmediato de las que meses más tarde llevaron al derrocamiento del gobernador

Hacia octubre de 1990, el gobierno provincial adeudaba a los trabajadores de la Administración Pública diferencias salariales de mayo y junio y el salario social garantizado del mes de septiembre. Como respuesta intentó implementar un plan de ajuste asentado, entre otras medidas, en la reducción salarial, el despido de trabajadores contratados, y el pago de parte de los salarios en bonos con circulación restringida para pagar impuestos y servicios. Estas medidas se inscribían en el plan de ajuste que a nivel nacional implementaba el ministro de economía, Erman González, y en las medidas que el gobierno impulsaba en contra de las posiciones del movimiento obrero. Las más significativas: el congelamiento de las partidas que se destinaban a las provincias para forzarlas a realizar los respectivos recortes en el gasto, reglamentación del derecho de huelga limitando la capacidad de los gremios para utilizar este recurso (especialmente en el caso de los gremios estatales y de prestadores de servicios públicos como el transporte), sanción de la ley de flexibilización laboral, privatización de todas las empresas públicas. Esta situación provocó malestar y manifestaciones en Santa Fe, Tucumán, Chubut y Jujuy. En estas dos últimas provincias los conflictos adquirieron mayor profundidad, desembocando en ambos casos en la formación de Multisectoriales (que nucleaban a profesionales, cámaras empresarias y sindicatos) y en el derrocamiento de los gobernadores. A nivel nacional se realizaron medidas de fuerza impulsadas por la CGT Azopardo, enfrentada al gobierno y diferenciada de la CGT oficialista.

En esta coyuntura, el gobierno provincial buscó hacer frente a la crisis fiscal mediante el decreto 15.350 y la ley 4.439, instrumentos con los que apuntaba a congelar la planta de empleados estatales, despedir empleados contratados

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

y jornalizados y reducir los salarios de la administración pública a través de la quita de diversas sumas no incorporadas al básico<sup>7</sup>. En el plano político, en la provincia se estaban perfilando los distintos aspirantes a cubrir el cargo de gobernador provincial para el año 1991.

Los gremios estatales, nucleados ya en el FGE, desde el mes de mayo llevaban adelante diversas medidas de protesta, que se agudizaron a partir de septiembre, reclamando el pago de las diferencias salariales de mayo y junio. En octubre se sumó el pedido de pago del Salario Social Garantizado de septiembre. El día 2 de octubre el FGE concurrió a la Legislatura donde se produjo un enfrentamiento con la policía y el destrozo de elementos de la Legislatura. En ese marco se produjo la renuncia del Ministro de Economía, ante lo cual el SEOM- Jujuy levantó el paro de brazos caídos por tiempo indeterminado que venía realizando, y lo retomó el día 8, luego de que el nuevo ministro anunció las medidas para enfrentar la crisis, ratificando la política anterior. El día 8 también se inició una huelga de hambre por parte de dirigentes y militantes de ATSA y los médicos, nucleados en APUAP, instalaron una carpa en la Plaza Belgrano que funcionaba a modo de consultorio externo. La carpa simbolizaba el deterioro del sistema de salud pública, puesto que según los dichos de los médicos que llevaban adelante la medida, "ante el desmantelamiento que sufren los hospitales públicos, la atención que puede brindarse en los consultorios es la misma que se puede brindar en una carpa". Todo el mes estuvo jalonado por una serie de medidas de fuerza gremiales que incluyeron huelgas, marchas, cacerolazos y la mencionada huelga de hambre que fue adquiriendo una creciente centralidad en el movimiento.

---

<sup>7</sup> Recordemos que en 1989 se produjo la hiperinflación que terminó con el alejamiento de Alfonsín de la presidencia de la república, y a principios de 1990, hubo otro brote hiperinflacionario, en ese período, el salario se fue ajustando con diversas sumas no incorporadas al salario básico, sobre las que no se tributaba ni se hacían aportes jubilatorios.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

En un primer momento el gobierno intentó desalentar las huelgas amenazando con sancionar a los huelguistas. En ese sentido, ratificó la voluntad de descontar los días de paro y agregó la amenaza de denunciar penalmente al personal de los hospitales por desatender un servicio público esencial (esto en el marco de la reglamentación del derecho de huelga impulsada por el gobierno del presidente Menem). Del mismo modo, la Cámara de Legisladores había anunciado el día 3 que les iniciaría una acción penal a los dirigentes del FGE por los destrozos ocasionados.

Paralelamente se produjeron una serie de medidas de lucha en el interior de la provincia, entre las que destacó la toma del Concejo Deliberante de Tilcara en reclamo de la renuncia de dos concejales acusados de corrupción, y medidas similares se toman en los municipios de El Talar, Yuto, Caimancito, Perico, Monterrico y La Quiaca.

A las marchas convocadas por los gremios se sumaron paulatinamente otros sectores. Los padres de alumnos empezaron a reclamar que se garantice el dictado de las clases en apoyo a ADEP y CEDEMS. Dos madres con sus hijos internados en el Hospital de Niños se sumaron a la huelga de las enfermeras. Finalmente, el día 13 de octubre, los comerciantes minoristas mediante una solicitada manifestaron su rechazo a la medida de mandar inspectores para asegurar el cumplimiento de las obligaciones impositivas anunciadas por el gobierno.

El día 11, Martiarena, influyente caudillo peronista y dirigente de la lista Azul Lealtad Unidad en las internas del Partido Justicialista, había dicho que el gobernador de la provincia debía renunciar, como único responsable de la crisis. El día 15 el dirigente del SEOM, Carlos “Perro” Santillán, anunciaba públicamente que *“si no cambia la política económica el gobernador debe dejar su cargo”* y rechazaba la participación en la concertación convocada por el gobierno, por considerar que se llamaba con la única intención de “legalizar” la rebaja salarial.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

El día 17 los colegios profesionales ligados al sector de la salud (médicos, bioquímicos, farmacéuticos y odontólogos) convocaron a la formación de una Multisectorial, que se materializó el día 22, cuando quedó conformada la Multisectorial Jujuy que nucleaba a 23 organizaciones, entre las que se contaban el FGE, sindicatos, colegios profesionales, centros vecinales y estudiantes universitarios. Simultáneamente la Iglesia convocó, a través del obispo, a solidarizarse con los reclamos de los más necesitados.

El gobierno intentó forzar a la Municipalidad (en manos del Movimiento Popular Jujeño) a no pagar los días de huelga, es decir a provocar un enfrentamiento entre el municipio y el sindicato. La municipalidad denunció la injerencia del poder ejecutivo provincial y el SEOM declaró su apoyo al municipio.

En ese contexto el vicegobernador, empezó a manifestar su alejamiento con respecto a las medidas impulsadas por el ejecutivo y a mostrar un alineamiento más estrecho con los legisladores justicialistas que cada vez más abiertamente se oponían al gobierno. El 23, los legisladores decidieron no asistir a la Mesa de Concertación.

En síntesis, podemos ver que la crisis fiscal del Estado Provincial lo llevó a afectar los intereses de diversas fracciones y capas sociales, en particular, los asalariados del Estado (entre los que se cuentan fracciones del proletariado agrupadas en los sindicatos SEOM, ATE y ATSA y de pequeña burguesía asalariada, en ATE, APUAP, ADEP y CEDEMS) a través de políticas de recorte salarial, despidos y el atraso en el pago de salarios; de proveedores y prestadores privados ligados al Estado a través del atraso en los pagos por bienes y servicios, afectando a fracciones de burguesía, y proletariado por los obreros y empleados ligados a las empresas afectadas; finalmente también expresó su descontento la pequeña burguesía ligada al comercio, afectada principalmente por la presión impositiva de los gobiernos nacional y provincial. La resistencia a las medidas del gobierno fue llevada adelante en



*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

primer lugar por los sectores asalariados, y el gobierno intentó aislarlos, pero al sumarse a las luchas de los sindicatos las disputas políticas internas del partido gobernante y la lucha política de los partidos de oposición, que disputaban la representación de los intereses de los sectores afectados, la estrategia del gobierno fracasó, y se empezó a ver cada vez más aislado. Finalmente se sumaron diversas organizaciones empresarias, organizaciones gremiales de sectores burgueses y sindicatos obreros ligados a la actividad privada, que se articularon en la Multisectorial Jujuy.

El 25 se realizó el Cabildo Abierto convocado por la Multisectorial, que reunió a miles de personas en el Estadio La Tablada. La Multisectorial se proclamó como un movimiento de oposición al gobierno provincial que no respondía a ningún partido político. En su programa levantaba el pedido de renuncia al gobernador De Aparici, señalando que el problema de la provincia no era el de una crisis económica solamente, sino crisis política y moral de la que se responsabilizaba al gobierno. Presentaron una serie de medidas que apuntaban a la racionalización y reorganización de la Administración Pública, las prestaciones de servicios de salud y contemplaban los reclamos salariales que venían realizando los gremios estatales, así como el pedido de reorganización del sistema impositivo de modo que la recaudación fiscal gravara a los que más tienen.

Simultáneamente la mesa de concertación era abandonada por los partidos de oposición y el gobernador convocó una Asamblea en defensa de la Democracia y las Instituciones en el Club Luján. De Aparici estuvo acompañado por su gabinete, militantes justicialistas y simpatizantes y desde allí convocó a "una gran concentración popular provincial en defensa de las instituciones y a defenderse contra una maniobra de la izquierda que golpea al peronismo en su conjunto".

En los días siguientes, el gobierno intentó recomponer el diálogo, pero desconociendo a los representantes de la Multisectorial y focalizando el

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

problema sobre los reclamos salariales del FGE. Lo que fue rechazado por los dirigentes sindicales, que ahora pedían un cambio en la política económica.

El día 30 de octubre, manifestantes de la Multisectorial -entre los que destacaban los sindicatos nucleados en el FGE- forzaron a los legisladores a emitir un pedido de renuncia al gobernador provincial, rodeando la Legislatura e impidiéndoles abandonar el recinto.

Finalmente, el día 31 el gobernador Ricardo De Aparici presentó su renuncia y la legislatura se reunió para tratar su aceptación. Ese mismo día, se produjo una movilización de unidades básicas que respondían al gobernador. Apenas lograron reunir menos de un centenar de personas para enfrentar la movilización de la Multisectorial y 11 personas iniciaron una huelga de hambre solicitando el rechazo a la renuncia. Por la tarde se produjo un grave enfrentamiento entre los manifestantes de ambos grupos con disparos de arma de fuego y un saldo de 15 heridos. Se suspendió el tratamiento del pedido de renuncia, pero fue aceptada al día siguiente, asumiendo el vicegobernador Eduardo H. Alderete como gobernador. Recién entonces se levantó la huelga de hambre de las enfermeras, que sumó 23 días y que fue uno de los principales núcleos convocantes de las movilizaciones.

En síntesis, el proceso que va desde el “Basurazo” al derrocamiento del gobernador de Jujuy, Ricardo De Aparici muestra claramente la constitución de una fuerza social que a partir de la lucha económica sectorial de los diversos gremios estatales va confluyendo hasta la constitución de un frente gremial que ejercerá una centralidad en relación a las luchas políticas del período. El concepto de centralidad alude a la primacía de las orientaciones obreras en el conjunto de los sectores populares (Zavaleta Mercado 1983). Este proceso se da en un contexto en el que la característica es el de la dispersión de la clase obrera<sup>8</sup>, es decir, en el que priman la tendencia al aislamiento de los conflictos obreros, y el carácter económico de las luchas.

---

<sup>8</sup> Acerca de las características del período ver Iñigo Carrera, N; Cotarelo, M.C.; Gómez, E. y Kindgard, F: “La Revuelta. Argentina 1989-90” PIMSA. Buenos Aires, 1997, Argentina.

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

Esta conjunción de hechos se manifiesta en que el FGE no pudo avanzar en la unidad con otros sectores obreros como los trabajadores industriales y en cambio, extendió su influencia política sobre organizaciones de la pequeña burguesía como las cámaras empresarias y los colegios profesionales. Situación que no volverá a repetirse cuando se conformen las organizaciones de desocupados.

En el desarrollo del movimiento, se puede ver que inicialmente las medidas son dispersas y centradas en reclamos económicos inmediatos. Dos factores contribuyeron a la unificación de las medidas de fuerza. Por un lado, los mecanismos utilizados por el gobierno para enfrentar la crisis fiscal, que llevaron a que todas las protestas se centralizaran sobre la administración provincial; por otro lado, las estrategias desarrolladas por el FGE que reforzaron su unidad en la acción. Entre estas estrategias cabe destacar la realización de paros de todos los gremios del sector cuando el gobierno afectaba la situación de alguno de ellos, evitando la dispersión de las protestas. En este último aspecto jugaron un papel muy importante las formas de protesta desarrolladas desde el SEOM, como el “Basurazo”, que como vimos forzó la polarización de la población, logrando aislar al gobierno y dando un paso fundamental en la unidad del campo sindical-estatal.

Una vez institucionalizada la unidad gremial en el FGE la lucha del conjunto se mantuvo tanto en momentos de relativa calma como en los momentos de agudización de los conflictos. En este punto es importante destacar la política explícita que se dieron en el FGE de ganar a los colegios profesionales y sectores empresarios también afectados por las políticas de contención del gasto público. Esto determinó el carácter de las luchas desarrolladas desde el FGE, que en general no superó el carácter de lucha económica, aunque sí tendió a superar el momento puramente corporativo y a conformar una fuerza social de oposición a las políticas de gobierno, que sin embargo se mantuvo siempre en el terreno de la política negativa, es decir, del rechazo de las medidas gubernamentales que afectaban los intereses económicos del

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

conjunto, y por ello, se mantuvo en una situación en que si bien una fracción de la clase obrera lideraba la lucha política contra el gobierno, la dirección del movimiento permanecía en el terreno de los intereses de la burguesía.

### **Las organizaciones sindicales y la desocupación**

En el proceso de expulsión de la población de los territorios sociales que ocupaban, recorre la Argentina desde mediados de la década del 70 y que en la provincia de Jujuy se manifestó abiertamente desde la década del 80, el empleo estatal constituyó un refugio para una parte de esta población. Sin embargo, en la medida que este proceso fue incrementándose, esta población se manifestó abiertamente en su condición de población desocupada. La organización sindical históricamente representó a los trabajadores ocupados, y en la medida que el empleo estatal creció en la provincia, su peso se vio expresado en la conformación del FGE. El incremento de la desocupación abierta, que por múltiples vías afectó también a los trabajadores ocupados que en los barrios, en sus grupos familiares, vivían el crecimiento de la desocupación, planteó esta situación a las organizaciones sindicales. ¿Qué política se dieron respecto a los trabajadores desocupados las distintas centrales sindicales, en la provincia de Jujuy?

### **La Central de Trabajadores de la Argentina (CTA)**

El FGE se conformó a partir de la confluencia de distintos sindicatos. ATE, fue uno de los principales, parte de la Central de Trabajadores Argentinos, formada en noviembre de 1992 con el nombre de Congreso de Trabajadores Argentinos, tuvo como uno de sus rasgos distintivos que la formaron no sólo sindicatos sino también organizaciones sociales, entre ellas, organizaciones de desocupados.

En junio de 1995 se realizaron las elecciones, por voto directo, en las que se nombró la dirección nacional del CTA. Antes de su realización, el secretario general del CTA, Víctor de Gennaro, fue a Jujuy e hizo declaraciones,

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

acompañado por el secretario general de ATE-Jujuy, Fernando Acosta, y la secretaria de organización de ese sindicato, Milagro Sala. De Gennaro señaló que

*“los dirigentes en Jujuy de las organizaciones adheridas al CTA son compañeros de una referencia nacional muy importante y las luchas de los trabajadores jujeños son reconocidas en todo el país (...)”* y que *“esta central se constituye en una concepción nueva cual es que la clase trabajadora no es sólo la que está afiliada a un sindicato porque tiene trabajo permanente, sino porque somos todos trabajadores, muchos de los cuales hoy están desocupados, subocupados o jubilados. Lo que se busca es que todos estemos en una central única, de modo que solidariamente se pueda enfrentar este modelo económico, político y social de dependencia que están implementando”*<sup>9</sup>. Las elecciones complementarias se realizaron en Jujuy en agosto del mismo año; sufragaron más de 35.000 afiliados de ATE y ganó la lista Verde que postuló a nivel nacional a Víctor de Gennaro y a nivel provincial a Fernando Acosta por San Salvador y Roberto Bazán de ATE Palpalá. Ambos dirigentes de destacada participación en el FGE.

En ese momento los gremios y agrupaciones adheridos o afiliados al CTA en Jujuy, eran ADEP, ATE, Asociación Judicial, Visitadores Médicos, APA (Personal Aeronáutico), AJEND, Canillitas, Centro de Jubilados y Pensionados (docentes y estatales), Periodistas de Jujuy y San Pedro, Cosecheros del Ingenio La Esperanza y otros trabajadores afiliados en forma directa a la central.

### **La Corriente Clasista y Combativa (CCC)**

En 1981 Carlos “Perro” Santillán ingresó al SEOM (Sindicato de Empleados y Obreros Municipales) y fue elegido delegado en 1985, por los trabajadores de la Dirección de Espacios Verdes. En 1987-1988, José Vilte fue electo secretario general, y Santillán secretario adjunto, y en 1990 secretario

---

<sup>9</sup> Diario Pregón 3/5/ 1995

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

general. Siendo secretario adjunto del gremio llegó a ser secretario alterno de la CGT Jujuy<sup>10</sup>. En el marco de las luchas del FGE el SEOM marcó en muchas ocasiones la dirección de las medidas y las acciones, que confluyeron en la conformación de la Multisectorial. Santillán devino una figura nacional.

Hasta fines de 1993 el Sindicato de Empleados y Obreros Municipales (SEOM) estaba enrolado en la COEMA (Confederación Obreros y Empleados Municipales de la Argentina) que formaba parte de la CGT. Cuando la COEMA se declaró “menemista”, el SEOM no avaló esta posición y fue expulsado de la Confederación y amenazado con una intervención, que finalmente no se concretó; a la vez, al ser expulsado de la COEMA, el SEOM quedó separado también de la CGT<sup>11</sup>.

A mediados del año siguiente, entre el 3 y el 12 de julio de 1994, se realizó a nivel nacional la “Marcha Federal”, convocada por organizaciones obreras (CTA, MTA y el embrión de la CCC, que conformaron una Mesa de Enlace) y de patronos (Federación Agraria Argentina, Asociación de la Pequeña y Mediana Empresa - APYME, FEDECAMARAS, Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos), con la adhesión de seccionales de gremios y regionales de la CGT, de partidos políticos (UCR, Frente Grande, PC, PO, Unidad Socialista, MAS, Corriente Grande) y organizaciones de derechos humanos. Con cuatro columnas regionales provenientes de la Patagonia, el Litoral, el Noroeste y Cuyo, convergieron sobre Buenos Aires para el acto central, realizado en la Plaza de Mayo, donde se reunieron 50.000 personas.

Poco después de esa marcha tomó forma la Corriente Clasista y Combativa que realizó su primer plenario en noviembre de 1994, en la Capital Federal, donde se conformó la Mesa Federal, con la presencia y participación de representantes de todo el país.

---

<sup>10</sup>Entrevista a Carlos Santillán; mayo de 2007

<sup>11</sup>Entrevista a Carlos Santillán; mayo de 2007

3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.

*“A nivel nacional en el 93 nosotros ya veníamos trabajando en una cuestión con la CTA sobre todo... Veníamos trabajando en una serie de encuentros en determinados congresos. Tuvimos uno en Santiago del Estero en Termas de Río Hondo, eso fue en el 93. Por supuesto la CTA hacía fuerza para que nosotros ingresemos dentro de la CTA y nosotros veníamos con toda una corriente sindical que veníamos trabajando desde el ‘92; en eso estaba la CGT San Lorenzo, veníamos trabajando en conformar un sindicalismo clasista. Esto surgió después del ‘94. (...) la CGT San Lorenzo, había otros compañeros como los compañeros que estaban dentro de SIDERCA. Había compañeros que estaban en el PCR, pero también había compañeros que no estaban dentro del PCR que también integraron esto, compañeros de Salta. Varios compañeros que se sumaron y que después de la Marcha Federal quedó como Corriente Clasista y Combativa. Ahí apareció Castells con los jubilados. (...) A partir de ahí, nosotros que ya veníamos haciendo un laburo bastante extendido en todas partes y bueno, quedamos mucho mejor posicionados cuando nos fuimos de la COEMA a donde muchos sindicatos municipales también se sumaron. Me acuerdo un sindicato grande cómo la Federación de Santa Fe, que bueno algunos venían trabajando con la CGT San Lorenzo y otros no. Y entonces el tema fundamental para nosotros era diferenciarnos, levantar las banderas de la gente del “Cordobazo”, de René Salamanca, Atilio López y bueno, en base a eso conformamos. (...) ¡Era un frente! En ese momento estaban compañeros como... acá de Jujuy Federico Medrano [UCR, y posteriormente ARI]. En Jujuy en la conformación inicial están el SEOM y el CEDEMS”<sup>12</sup>.*

## **La CGT**

Desde la década del '90 la CGT Regional Jujuy pasó por varios momentos de división y unificación, que acompañaron las vicisitudes de las disputas políticas y los cambios de gobierno provincial.

---

<sup>12</sup> Entrevista Carlos Santillán, mayo 2007

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

### *3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

Entre octubre y noviembre de 1995 un grupo de sindicatos (AOMA-El Aguilar, AOMA -seccional Jujuy-, APERPAG, ATSA, CEC -Jujuy, Libertador, San Pedro-, Centro de Empleados del Azúcar de La Esperanza, Viales provinciales, Sindicato de Obreros del Azúcar La Mendieta, Sindicato de Obreros del Azúcar La Esperanza, Sindicato del Azúcar Ledesma, UOCRA seccional Jujuy, UOM Jujuy, UPCN seccional Jujuy, UTEDYC, UTHGRA, Federación Azucarera Regional y Sindicato de Canillitas), crítico de la dirección local ejercida por Pedro Lozano, intentó “normalizar” la CGT Regional Jujuy y convocó a elecciones, lo que no fue aceptado por otra parte del movimiento sindical agrupado en la CGT. En esas elecciones se eligió una nueva comisión directiva encabezada por Daniel Azcurra (SUETRA), con Ruperto Farfán (Azúcar de La Esperanza) como secretario adjunto y César Ojeda (Centro de Empleados de Comercio de SS de Jujuy) como secretario gremial. Ésta es la denominada CGT-Lavalle, que funcionó en el Centro de Empleados de Comercio e incluía a AMET, Gastronómicos, SUETRA, AOMA, Madereros, Pasteleros, Obra Social “La Esperanza”, UPCN, Amas de Casa de Palpalá, Empleados de Comercio de S.S. de Jujuy y Libertador Gral. San Martín, Asociación de Choferes, SUMPE, y Desocupados de S. S. de Jujuy. Por su parte FOECyT, SOEME, ATSA, otra parte de Madereros, Amas de Casa, Canillitas, SMATA y otros, que “se mostrarán más afines al gobierno electo en la provincia”, constituyeron la CGT-Belgrano.

En noviembre de 1998 la CGT-Lavalle y la CGT-Belgrano anunciaron su reunificación en una sola CGT. Entre las organizaciones que participaron de ese proceso desde la CGT-Lavalle figuró “Desocupados de S. S. de Jujuy”. Sin embargo, la división perduró. En diciembre de 2004, con la normalización de la CGT nacional que llevó a la secretaría general a Hugo Moyano, las dos CGT jujeñas se unificaron en un plenario regional<sup>13</sup>.

En 2007 la CGT, con Raúl Cabrera (Luz y Fuerza) como secretario general, agrupaba a 40 sindicatos, entre los que se contaban UATRE, UOM,

---

<sup>13</sup> Entrevista a Raúl Cabrera, 7/6/2007



*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

Alimentación, Sindicato Argentino de Televisión, Luz y Fuerza, Unión Docentes Argentinos, Gastronómicos, trabajadores de Obras Sanitarias, ATSA, Aceros Zapala, Mosaistas, Smata, Azucareros de La Mendieta, SEOM del interior de la provincia (aunque no el de San Salvador). En torno al Centro de Empleados de Comercio quedaron los azucareros de Ledesma y una parte de los azucareros de La Esperanza<sup>14</sup>.

¿Cuáles fueron las políticas propuestas por esta organización sindical? Aunque generalmente se considera que la CGT no se dio ninguna política específica frente a la creciente desocupación<sup>15</sup>, existieron, como se verá en el relato más adelante, algunos intentos que no tuvieron gran trascendencia: además de la efímera Comisión de Desocupados en 1995, dos años después, cuando el conflicto con los desocupados de Ledesma, la CGT fue convocada por el gobierno para mediar junto con el obispo de San Salvador, Palentini, sin éxito, como así también en otras oportunidades pero “siempre como mediadores, como invitados”<sup>16</sup>. El tema de la desocupación también fue aludido en congresos sindicales y en reuniones del Comité de Fronteras en los que participó la CGT.

Como se verá más abajo, la política de la CGT Regional pasó por plantear en documentos y declaraciones la necesidad de resolver el problema “de la desocupación”, no de los desocupados, y, a la vez, aceptó las políticas económicas que potenciaban la repulsión de población como, por ejemplo, la privatización de empresas estatales y la tercerización de tareas.

Un ejemplo de la manera en que algunas de las organizaciones sindicales organizadas en la CGT afrontaron la situación lo da el caso de Luz y Fuerza. En 1997 se privatizó la empresa estatal Agua y Energía, que en ese momento empleaba 510 trabajadores, de los cuales unos 250 aceptaron los “retiros

---

<sup>14</sup> Entrevista a Raúl Cabrera; 7/7/2007.

<sup>15</sup> Incluso el secretario general Raúl Cabrera indicó esa falta de política específica de la CGT y la explicó “más que nada porque en el sector privado nos hemos encontrado totalmente debilitados para no perder los puestos de trabajo nuestros” (Entrevista a Cabrera; 7/7/2007).

<sup>16</sup> Entrevista a Cabrera; 7/7/2007.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

voluntarios” y otros se jubilaron; en la nueva empresa privada, EJESA, quedaron 180 trabajadores. Ya antes de la privatización había comenzado la tercerización de algunas tareas, como el reparto de facturas, las altas y bajas y lectura de medidores, lo que afectó a unos 23 trabajadores. Ya privatizada la empresa comenzaron los despidos “sin causa justa” y se alentaron más retiros voluntarios pagando grandes indemnizaciones, de hasta 120.000 pesos/dólares. Desde el gremio se aconsejaba a los trabajadores que no abandonaran sus empleos y se convocó a asambleas para tomar medidas, pero sin lograr ninguna convocatoria: “nadie asistía por miedo, temor, descreimiento”. El sindicato tampoco aceptó la política de hacer microemprendimientos y alentó que los tercerizados y despedidos se organizaran en una sola empresa grande, “pero EJESA se movió para que se pelearan entre los trabajadores, cuando ya estaban pensando en capitalizarse”; también trataron de colaborar en la formación de algunas empresas contratistas de EJESA, pero no les fue bien: “casi todos le hicieron juicio a la empresa, pidiendo más indemnizaciones y entonces la empresa no los quería contratar; ganaron los juicios pero ya estaban muy endeudados”. En síntesis, de los que recibieron indemnización por “retiro voluntario” de la empresa estatal sólo uno pudo mantener su negocio y de los que lo hicieron de la empresa privada sólo dos pudieron sostener su actividad; muchos de aquellos trabajadores seguían en 2007 sin trabajo fijo. En 2000, “cuando no tenían más plata”, unos 30 desocupados del gremio volvieron al sindicato para reclamar que el Estado, que veían como el culpable de su situación, les diera trabajo. La solución fue que el sindicato oficiara como contratista del estado en obras y servicios públicos y que, a los desocupados, contratados como monotributistas, les pagaran con subsidios, lo que continuó hasta 2002, cuando un cambio de ministro terminó con el arreglo. En 2007 quedaban tres ex trabajadores, que se habían ido con retiro voluntario, contratistas de

*3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

EJESA (uno en San Pedro, otro en Perico y otro en Ledesma) organizados por el sindicato<sup>17</sup>.

En síntesis, la política de la CGT pasó por declararse en contra de la desocupación y, en los casos de sus sindicatos que emprendieron alguna acción concreta, ésta pasó, como lo muestra el ejemplo citado, por tratar de remediar la situación individual de aquellos de sus afiliados que tenían relación con la organización.

### **Ante el incremento de la desocupación**

El 30 de diciembre de 1994 el gobierno nacional anunció un paquete de decretos para destrabar la sanción de las leyes de reforma laboral y lograr la puesta en marcha de la desregulación de las obras sociales y la aprobación, por el Congreso Nacional, de los proyectos de Accidentes de Trabajo y Flexibilidad Laboral. En la provincia de Jujuy el paquete de decretos, dispuso la reducción de salario a pasivos y activos (decreto 2087), eximió a las empresas que se radicaran en la provincia de la obligatoriedad de brindar cobertura médica asistencial y viviendas a sus trabajadores (decreto 2088), dejó sin efecto las restricciones a las ofertas de bienes y servicios, adoptándose una serie de medidas de “desregulación” de la actividad económica además de disponer el saneamiento financiero y la transformación estructural del estado provincial (decreto 2089), determinó el régimen de descentralización del hospital público de la provincia (decreto 2099) y dispuso la transformación de la Dirección Provincial de Agua Potable y Saneamiento en Sociedad Anónima sujeta al régimen de la Ley 19.550 (decreto 2091). El FGE y, más tarde, organizaciones de comerciantes, de la producción y el agro, que confluyeron nuevamente en la conformación de una Multisectorial, convocaron a lo largo de los primeros meses del año 1995 paros y movilizaciones contra estas medidas y despidos en las municipalidades de la provincia, y recibieron el apoyo de dirigentes de todos los partidos de la

---

<sup>17</sup> Entrevista a Raúl Cabrera; 7/7/2007.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

oposición con representación en la legislatura y de sectores independientes, jubilados y cooperativistas. Las movilizaciones, incluyendo una huelga de hambre, continuaron hasta que la Legislatura derogó los decretos de necesidad y urgencia con el voto de los opositores y el FGE levantó la huelga de hambre y otras medidas que venía realizando. Pero los proyectos de privatización de la salud, la energía y el agua generaron nuevas movilizaciones convocadas por el FGE, lo mismo que el atraso en el pago de sueldos.

En junio de 1995 el gobierno provincial pagó los sueldos en bonos, por lo que todo el mes estuvo jalonado por paros y movilizaciones en demanda del pago de sueldos en efectivo. Las medidas dispuestas por el FGE (con la adhesión de ATE, SEOM, ATSA, ADEP, CEDEMS, Trabajadores del Tribunal de Cuentas, del Instituto de Seguros de Jujuy, Judiciales, Personal de la Casa de Gobierno, estudiantes universitarios, personal del IPPS, Federación de Jubilados de Seguridad y Centros Vecinales), contaron con un alto acatamiento y fueron apoyadas por los empleados de comercio y padres de alumnos, que fueron uno de los protagonistas de la protesta. El FGE reclamaba por el atraso en el pago del sueldo y exigía su pago en efectivo y no en bonos. En julio también la Cámara de Pequeños y Medianos Comerciantes de la capital adhirió al plan de lucha de los trabajadores estatales.

En 1995 la desocupación abierta alcanzó niveles desconocidos hasta entonces en Argentina. En Jujuy el índice de desocupación llegó a dos dígitos, guarismo del que no descendió hasta una década después. En enero de ese año la CTA denunció despidos masivos en San Pedro<sup>18</sup>.

En un debate sobre propuestas frente a la desocupación, Carlos Santillán sostuvo que

*“La situación en las provincias es gravísima... Creo que el desempleo es parte de este modelo, es uno de sus ingredientes y por eso estoy en contra*

---

<sup>18</sup> Pregón; 6/1/95; p. 9.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*totalmente de este modelo. Jujuy vive un drama terrible en que en el departamento más grande de la provincia -Susques- a causa de la desocupación se registran índices del 200 por mil de mortalidad infantil y que la primera causa de esos indicadores es la desnutrición, que asciende a la pavorosa cifra del 45%”<sup>19</sup>.*

Para combatir la desocupación propuso la reducción a 35 horas semanales de trabajo, sin rebaja salarial, para permitir uno o dos turnos por empresa, la implementación de un plan de viviendas populares<sup>20</sup> tendiente a modificar la situación principalmente de los trabajadores y la colonización de los campos ociosos en toda la Argentina.

En la misma época trascendió que el ministerio de Economía de la provincia, contando con el apoyo de la iglesia católica y de la CGT implementaría un Fondo de Desempleo para desocupados del sector privado; pero el párroco de la Catedral de San Salvador señaló que se trataba de una iniciativa que pondría en marcha el ministro de economía, sin que hubiera ningún compromiso oficial<sup>21</sup>. En septiembre, en el contexto de la realización de elecciones locales y nacionales, se conformó la “Comisión de Desocupados de la Provincia de Jujuy”, según un acta suscripta por Vicente Arias, Rosa Vera, Sergio Camacho, Félix Núñez y otros; en su declaración de principios señalaba que

*“el organismo se integró para solicitar respuestas y el desarrollo de acciones que apoyen a nuestro sector, afectado por los procesos de reestructuración del Estado y del aparato productivo. Por esto elaboramos un programa funcional que nos permita solucionar los problemas más agudos, prepararnos para reincorporarnos a las actividades del mundo laboral tanto de servicios como de la producción. Lo que está en juego es mucho más complejo que un problema de ocupación. Lo que está en juego es la dignidad del hombre y*

---

<sup>19</sup> Pregón; 30/7/1995.

<sup>20</sup> Algo que se implementó 10 años después, mediante el Programa Federal de Emergencia Habitacional.

<sup>21</sup> Pregón; 23/7/1995.

3. El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.

concretamente de la institución familiar que se ve seriamente afectada como sociedad en su conjunto. Entendemos que es el momento de grandes decisiones políticas y la implementación de medidas concretas y eficaces, a los fines de recuperar al hombre en toda su dignidad humana, como parte de esta sociedad, anteponiendo lo ético a cualquier otro mecanismo de supremacía sobre el hombre. Lo que sí estamos seguros es que la Provincia y la Nación, lo realizarán a efectos de consolidar las transformaciones y desarrollo en bien de las personas. Esto incluye el deseo de que se cumpla este Plan General Básico de Protección, Ayuda y Solución a los Desocupados de la Provincia”; para ello solicita “los esfuerzos de toda la sociedad de nuestra Provincia y en especial de nuestro Gobierno Nacional, a efectos de conseguir el apoyo de todas las Áreas para adoptar todas las medidas urgentes para revertir la profunda crisis que agobia a Jujuy”, y para “modificar la grave desocupación derivada de Ex Altos Hornos Zapla, Industria Azucarera, Industria Minera, Ferroviarios, Tabacaleros, y otros que llevan más de cuatro años de desocupados, sin posibilidad de conseguir un nuevo empleo, igual suerte corren los jóvenes. Hoy los pueblos crecidos demográficamente, miran aterrados esta realidad”<sup>22</sup>; el denominado Plan General Básico explicita medidas como: “atención a las necesidades primarias, tales como salud, ayuda social, ayuda económica, que se disponga de una bolsa de trabajo en los municipios para reemplazos en porterías, secretarías, preceptorías y docencia de nivel primario y medio, maestranza, vialidad, hidráulica, etc., igualmente para los jornalizados municipales” y también “agilizar los proyectos presentados en emprendimientos productivos y otros de desarrollo de la región, como así también que los insumos de las distintas dependencias del estado se compren en la provincia para permitir el desarrollo de microemprendedores. También estipula rebajas en el pago del canon de riego, energía eléctrica, en el pago de impuestos y agua y la aplicación en la provincia del proyecto microempresas dependiente del

---

<sup>22</sup> Pregón; 3/10/1995.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*ministerio de Economía y del ministerio de Trabajo de la Nación. Finalmente entre los proyectos de corto y mediano plazo el Acta incluye la elaboración de proyectos productivos individuales, cooperativas, sociedades obreras, otorgamiento de tierras fiscales, jubilaciones proporcionales a los años de aporte y el efectivo control de la inmigración ilegal”<sup>23</sup> .*

En octubre los representantes de esa Comisión de Desocupados, vinculada a la CGT, se reunieron en la Secretaría de Asuntos Laborales de la provincia y entregaron un proyecto al representante del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación. Al respecto el Director Provincial del Trabajo, señaló que se trató de representantes de desocupados de Ledesma, ex Pirquitas, ex ferroviarios, azucareros, de Alto Comedero y ex trabajadores de Altos Hornos Zapla, quienes elaboraron el proyecto en base a los planteos del gobierno nacional y provincial respecto a la desocupación; asimismo, solicitaron una audiencia con el Ministerio de Trabajo de la Nación para tratar el tema y lograr una solución al problema de los desocupados de la provincia<sup>24</sup>.

En el proceso de normalización de la CGT a que hicimos referencia, los gremios ya citados adheridos a esa central, manifestaron en un documento que

*“preocupados ante la grave y crucial situación económica por la que venimos padeciendo, estimamos necesario e imprescindible emitir nuestra opinión y posición con la finalidad de que la conozca toda la sociedad jujeña. En Jujuy (...) vivimos una realidad que empuja a cada uno a refugiarse en su propio sindicato. Nosotros queremos todo lo contrario, (...) deseamos la unidad de los dirigentes y los trabajadores. Este plan económico exhausto, deja como resultado la más grande desocupación desde los años 30, impera la recesión, en nuestro país, el desempleo llegó a cifras alarmantes del 20% y tal parece que no bajará de este porcentaje en lo que queda del año y el ‘96 se perfila como el año donde, o se toman medidas urgentes o el país se*

---

<sup>23</sup> Pregón; 3/10/1995.

<sup>24</sup> Pregón; 3/10/1995.

## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*transforma en un muestrario de desocupados, de deserción escolar, mortalidad infantil, juventud sin futuro, desprotección a la vejez, desprotección a la salud, hogares descreídos y con extrema pobreza. Todos los argentinos y en particular los trabajadores, creímos en las medidas económicas porque a ellas aportamos todo nuestro esfuerzo y sacrificio, pero las medidas han resultado incrédulas a nuestro sector. La desocupación no es un fenómeno físico, ni cósmico ni nada parecido, se puede evitar con acciones tendientes al crecimiento del empleo, la producción, el desarrollo social, donde el hombre resulte un ser humano y no un dígito del resultado de una cuenta y como consecuencia para conseguir el bienestar definitivo de un pueblo que ha sido defraudado. La desocupación es el más grave problema del hombre, lo margina, lo deprime, lo contrario a lo que significa el trabajo, dignifica al hombre y por ende a las organizaciones sindicales que lo componen, razón por la cual debemos estar todos unidos para resolver este flagelo. Confiamos en que nuestra organización madre la CGT de la República Argentina, finalmente conducirá su período de disidencia, su aletargamiento circunstancial y seguro que la unidad volverá a ser el motor necesario para recuperar lo que venimos perdiendo. Mientras tanto nuestra Regional Jujuy, como en otras del interior del país, urge avanzar en la integración de los sindicatos promoviendo la normalización democrática de la CGT Regional Jujuy, con conducciones surgidas del acuerdo, el consenso y hasta el disenso acompañado del veredicto final del voto de los trabajadores y el acatamiento de sus dirigentes. (...) Por ello es imperioso trabajar unidos por: -Un encuentro inmediato con las nuevas autoridades constituidas en el gobierno de la provincia. -Visita urgente de los representantes de la dirigencia del trabajo con la representación eclesial máxima de la provincia. -Defensa del derecho de los trabajadores. -Medidas urgentes para frenar el desempleo. -Por el crecimiento de la producción que genere empleo permanente y productivo. -Defensa de las leyes laborales y de nuestras obras sociales, patrimonio indiscutible de las organizaciones sindicales. -Por la protección*



## PARTE 1 | La provincia de Jujuy y el movimiento obrero

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*laboral defensa de nuestra fuente de trabajo y la seguridad social del trabajador rural e industrial agobiado por la introducción de tecnologías. - Por defensa de nuestras riquezas minerales, aumento de la producción del sector azucarero y la preocupación de mayor producción del sector tabacalero. - Por la unidad de todos los trabajadores estatales y privados que componen esta bendita provincia de Jujuy. - Por la recomposición salarial de los compañeros trabajadores estatales”<sup>25</sup>.*

Como puede observarse, la preocupación de estos gremios se centra en los trabajadores ocupados y la posibilidad de que dejen de serlo; los ya desocupados no están considerados y sólo se contempla la reversión de su situación mediante políticas de empleo.

Mientras tanto, durante todo el mes el FGE continuó con medidas de paro y movilización debido a la falta de pago. Y en el marco de una movilización fue incendiada la puerta del estudio particular del ministro de Economía, se quemaron gomas en diferentes lugares de la ciudad, rompieron vidrios en sucursales del Banco de la Provincia, de Acción Social, de la sede del CEC, adherido a la CGT, y de la Caja de Jubilaciones de la Provincia; también desparramaron basura frente a la Casa de Gobierno y hubo manifestaciones por toda la ciudad.

La lucha continuó con una gran movilización nacional en contra de la política económica de gobierno, el 20 de noviembre de 1995:

*“35 % sumaban acá desocupados y subocupados. Y en este contexto surge esta marcha Nacional por el Trabajo en un momento que definimos que la lucha hay que llevarla a la calle y articular la lucha con los desocupados”<sup>26</sup>.*

De distintos puntos del país partieron columnas de la CCC, del MTA y el CTA que convergieron en Plaza de Mayo. En este período estas tres organizaciones

---

<sup>25</sup> Pregón; 25/10/1995.

<sup>26</sup> Pregón; 4/11/1995. Declaraciones de Carlos “Perro Santillán”.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

que se definían en contra de la flexibilidad laboral consensuaron la presentación de un proyecto de ley por iniciativa popular que se llamó “En Defensa de los Derechos de los Trabajadores” y que contemplaba aumento salarial para jubilados y trabajadores, la reducción de la jornada laboral sin rebaja salarial para bajar la desocupación, consiguiendo un turno más en las grandes empresas; lanzaron una campaña para juntar un millón de firmas para poder presentar la propuesta al Parlamento<sup>27</sup>. El representante de la CCC Carlos Santillán, enfatizó

*“Fundamentalmente marchamos en contra de lo que va a ser este nuevo Pacto Fiscal III que se está imponiendo desde la Nación a las provincias, totalmente avasalladas en su federalismo y además de eso viendo cercenadas las posibilidades de gestar políticas económicas o de desarrollo propias. Por eso decimos, no a la reducción salarial, no al modelo de Menem y Cavallo, y marchamos en contra de la desocupación también a la Plaza de Mayo”<sup>28</sup>.*

En el análisis de Santillán en ese momento la lucha toma carácter político: “Porque hasta principios de los ’90 parece que es meramente una lucha económica y sin una definición fuerte y política, pero a partir del ’93, ’94 cuando ya empieza a ser nacional la cuestión, el cuestionamiento ya empieza a ser más a fondo hacia el modelo. Es decir, cuando empezamos a denunciar la desocupación con el cura [Jesús Olmedo] nosotros acá, ya hablábamos de las fábricas cerradas, ya hablábamos de cosas que tenían que ver con el modelo”<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> “Ese proyecto de ley creo que lo armó el MTA de Moyano (...) y fuimos y lo presentamos inclusive avalado por el Defensor del Pueblo en ese momento. No sé cómo fue pero presentamos una ley con muchísimas firmas de todo el país y bueno esto como movimiento obrero opositor a lo que eran los ‘gordos’ de la CGT. Y ahí metemos ese proyecto de ley donde había una serie de problemas planteados como la incorporación de los desocupados a que cada gremio se haga cargo de los desocupados que tenía. Ese era uno de los temas, ¡pero nunca lo tratan al proyecto ese!” (Entrevista Carlos Santillán; mayo de 2007).

<sup>28</sup> *Pregón*; 4/11/1995.

<sup>29</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo de 2007.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

El año 1996 continuó con movilizaciones en torno al atraso en los pagos de sueldos, contra las leyes de “transformación del Estado” y por la situación de desocupación. En junio de ese año a su regreso de Buenos Aires, el ministro de Economía de la provincia remarcó la dificultad de recibir ayuda financiera de la Nación y que Jujuy debería manejarse con sus propios recursos.

En esa época, la Comisión de Obreros Desocupados de La Quiaca<sup>30</sup>, manifestó su preocupación por la crítica situación de alrededor de 650 personas con sus familias, que no conseguían salida laboral alguna, ni podían acceder a los beneficios de programas laborales destinados a municipios<sup>31</sup>. Y unos días después, en los diarios de circulación provincial apareció una carta remitida por esta misma Comisión al gobernador, Carlos Alfonso Ferraro, planteando una serie de problemas que estaban atravesando en el Departamento Yavi<sup>32</sup> y proponiendo algunas alternativas de solución: entre ellas, un seguimiento laboral de los distintos planes y programas de apoyo del gobierno nacional, la formación de una comisión para la fiscalización de estos planes integrada por miembros de la Comisión de Desocupados y Concejales oficialistas y de la oposición, conjuntamente con el grupo Pastoral Social de la Parroquia de La Quiaca. También reclamaban por una mejor distribución de planes de empleo y programas de apoyo del gobierno nacional a cargo de las municipalidades,

---

<sup>30</sup> “(...) la organización que el cura ya tenía de los desocupados de La Quiaca” (Entrevista a Carlos Santillán; mayo de 2007).

<sup>31</sup> Reclamaron al Ejecutivo Provincial “que considere nuestro pedido, porque también tenemos derecho a querer vivir con dignidad, que se autorice la creación de alguna fuente de trabajo, nos den tierras para intentar algún tipo de plantación, para criar llamas, o nos den alguna ayuda económica, porque nos estamos muriendo de hambre y vemos cómo la vida se nos va sin poder hacer nada por nuestros hijos. Sólo queremos trabajo y justicia social. Actualmente el único medio por el que podemos subsistir es haciendo changas, vendiendo empanadas, desayunos en el mercado, pero el comercio está muerto. (...) Por otra parte expresaron su agradecimiento al padre Jesús Olmedo por su apoyo” (*Pregón*; 4/6/1996).

<sup>32</sup> Señalaba que de acuerdo al censo realizado en diciembre de 1995, existiría un total de 646 jefes de familia, lo que junto a sus familias, elevaría a un 60 por ciento las personas desocupadas, “debido al cierre de las fuentes de trabajo como Mina “El Aguilar” y “Mina Pirquitas”, la clausura del ramal ferroviario Jujuy-La Quiaca y casas comerciales de la ciudad. (...) “en la actualidad, no se encuentran fuentes de trabajo para por lo menos alimentarse, principalmente a los niños que concurren a las escuelas”, asimismo indicaron que “es difícil el inicio del ciclo lectivo debido a los aranceles de matriculación (cuota cooperadora), la compra de útiles escolares y medicinas en casos de enfermedad”. Y continúa la carta con una serie de sugerencias para el gobernador (*Pregón*, 8/6/1996).

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

considerando que “no están distribuidos en forma ecuánime”, y apoyaban las políticas de privatización de ciertas fuentes de trabajo porque “de esa manera existiría más seriedad en el cumplimiento del deber laboral”, agregando que “los que verdaderamente pagamos los impuestos al estado no queremos vernos defraudados en esta revolución del progreso constructivo, que posibilitó obras en las ciudades” y que “es necesaria una mayor fiscalización de parte de las autoridades, ya que éstas representan la voluntad popular y a nuestra democracia debemos afianzarla, buscando la mayor participación posible, creando fuentes de trabajo y con planes de asistencia social creativos y justos”; también reclamaban cursos de capacitación laboral, la construcción de un ramal ferroviario entre Abra Pampa y la frontera chilena, la habilitación de puestos de vigilancia policial en los barrios más periféricos de La Quiaca y mayor control de entrada y salida de vehículos, señalando que “la ciudad necesita de puestos de vigilancia para la protección de los bienes de la población y prevención de delitos”<sup>33</sup>.

También la CGT Regional Jujuy (Lavalle) manifestó que

*“La comunidad jujeña está viviendo momentos de gran preocupación, habida cuenta que los actuales, sin duda, son los picos más pronunciados de crisis social, política y económica que históricamente nos ha tocado atravesar”, por lo que llamó “a la reflexión madura y sensata a todos los sectores que hacen a la vida provincial (...). Nadie escapa a esta convocatoria porque todos tenemos que sentarnos cerrando el círculo para trabajar definitivamente con proyectos y soluciones para la seguridad y el desarrollo del futuro provincial, trazando un cuadro ideal para que el capital, el trabajo, las autoridades del Gobierno de la Provincia junto con el accionar sereno, prudente e inteligente de la Legislatura como verdaderos*

---

<sup>33</sup> Pregón, 8/6/1996.

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*representantes del pueblo, tendremos que ir diagramando el necesario sendero de desarrollo y producción provincial. (...) [Los trabajadores] hemos dado todo y en cambio se nos ha vapuleado al máximo, se vulneraron conquistas y derechos laborales que en las luchas del movimiento obrero argentino costaron sangre y vidas de valiosos compañeros (...) aparecieron leyes flexibilizadoras que nos generarían más puestos de trabajo, pero, por el contrario, aumentaron los índices de desocupación y de desesperación en la familia argentina”. Advirtió que “deberán dar cuenta quienes fueron cómplices de componendas” para la sanción de esas normas. La CGT Jujuy se refirió también a la nueva legislación laboral: “apareció el trabajo de contratos temporarios contra el de permanencia continua, con lo que ya no existe el trabajador con antigüedad (...) abundan modalidades y acuerdos marcos para perjudicar al trabajador y dar únicamente posibilidad laboral a los jóvenes de 18, 25, 27 años, lo cual lleva a que los mayores de 30 años son viejos para trabajar y jóvenes para morirse (...) sobre los accidentes de trabajo (...) apareció aprobada una ley donde la vida de un trabajador tiene un máximo de 55.000 pesos y en muchos casos de accidentes de trabajo donde pueda perder la vida un compañero trabajador, sus deudos seguramente podrán cobrar un monto menor al que cuesta el coche de su patrón y si por desgracia sufriera una incapacidad del ochenta por ciento, podría ser agraciado por una renta vitalicia de 150 a 200 pesos mensuales. (...) Los trabajadores somos los que más cuotas de sacrificio hemos entregado en este país. Dimos esto y mucho más, y lamentablemente contamos con tres millones de desocupados que no pueden llevar el pan a sus hijos, y en particular la provincia de Jujuy tiene índices que muestran aproximadamente a la mitad de la población activa sin trabajo, incluidos los subocupados. Así las cosas, como dirigentes sindicales preocupados, llamamos seriamente la atención a todos los sectores que de una u otra manera tienen responsabilidad en la provincia, especialmente a nuestra Legislatura, por contener a nuestros representantes del pueblo, así como también a la*

3. *El movimiento obrero organizado sindicalmente y la génesis de las organizaciones de desocupados. De la formación del Frente de Gremios Estatales a los cortes de ruta.*

*dirigencia política seria y sensata para ir encontrando la salida a nuestros problemas. Aunque ello deberá ser despojándonos de apetitos personales o sectoriales, sin odios ni rencores para ir reconciliándonos con la ayuda de la sabiduría y la experiencia de la voz de nuestra Iglesia. De nada servirán autocríticas y culpas reconocidas del pasado si no tenemos la fortaleza de vivir el presente y forjar nuestro futuro. Sabemos y asumimos nuestras culpas, como jujeños, pero debe saber el Gobierno nacional que Jujuy no puede salir sola de su profunda crisis económica, debe auxiliarnos, con condicionamientos y tiempos razonables pero sin agregar más desocupados a la provincia”<sup>34</sup>.*

Nuevamente se observa que la CGT se preocupa por la desocupación y la legislación que afecta a los trabajadores ocupados, más que por los desocupados.

---

<sup>34</sup> “La CGT dice que Jujuy está en un pronunciado pico de crisis. Propone una convocatoria amplia y sin que intermedien intereses sectoriales”; *Pregón*; 9/6/1996; p. 9.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

### CAPITULO 4

#### **La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.**

Hemos señalado anteriormente el desarrollo de tres momentos que constituyen hitos en la movilización y organización inicial de la población desocupada. Conforman hitos en el sentido que señalan cambios respecto al momento anterior. Si bien la existencia de una población sobrante para las necesidades del capital es un fenómeno presente desde fines de la década del 70, recién en junio de 1996 tendrá lugar la primera manifestación de esta población, como población desocupada en la escena pública provincial. Esto es en la Marcha de la dignidad en que los desocupados participan como tal. El segundo momento señalado, los cortes de ruta de mayo de 1997 refiere al momento de constitución de sus organizaciones y finalmente los cortes de 2001/2002 refieren a la administración de los planes por parte de las organizaciones ya devenidas en parte del movimiento político sindical de la provincia.

#### **La Marcha de la Dignidad: lucha contra la desocupación y se organizan los desocupados**

Convocada por el Frente de Gremios Estatales, la Prelatura de Humahuaca y otras organizaciones, como la Multisectorial de La Quiaca, en junio de 1996 se produce en Jujuy la "Marcha de la Dignidad". Parten a pie de La Quiaca a San Salvador de Jujuy, para acampar en la plaza Belgrano, reclamando por los altos niveles de desocupación y la pobreza con que se vivían en la Puna. Entre

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

el 20 y el 28 de junio de 1996 se realizó la Marcha de la Dignidad, considerada por Carlos Santillán

*“como un punto de inflexión en la historia de la provincia, porque fue el puntapié inicial, el disparador de las luchas contra la desocupación que tuvieron en Jujuy su máxima expresión con los 25 cortes de ruta que se produjeron en mayo de 1997”<sup>1</sup>.*

A la vez, en el análisis de Santillán, es el comienzo de un cambio cualitativo en la lucha: *“(...) hasta el ‘94, ‘95 por ahí había cosas reivindicativas que se mezclaban en la exigencia con una crítica fuerte a la política. Pero a partir del ‘95 en sí, cuando se hace la Mesa de Enlace [MTA, CTA, CCC] ya se enfrenta directamente al gobierno y al modelo (...) y acá en la provincia se organiza la Marcha de la Dignidad que viene a ser como el precedente más cerquita de lo que han sido los cortes de ruta. (...) En el ‘96, previo a los grandes estallidos, Cutral-Có primero, Tartagal y Mosconi después, y después Ledesma (...) Creo que el antecedente más próximo es la Marcha de la Dignidad y bueno la participación de todos los desocupados de La Quiaca y de todas las zonas que se unían a la marcha”<sup>2</sup>.*

Pedían “fuentes de trabajo”, convertibilidad del bono<sup>3</sup>, exención impositiva para desocupados y acceso gratuito a la educación y salud pública, esclarecimiento de la situación del Banco Provincia [su posible privatización], y la implementación de la Zona Franca de la Puna. Estas reivindicaciones prefiguran algunas de las principales demandas, como la de fuentes de trabajo y la convertibilidad del bono, que se levantaron un año después, en los piquetes. También la forma de organización, la Multisectorial, es similar a una de las principales formas que se observan en los cortes de ruta, un año

---

<sup>1</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo de 2007.

<sup>2</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo de 2007.

<sup>3</sup> Esto es, que los bonos con que se pagaban los sueldos fueran recibidos en los comercios por su valor nominal completo y que fueran aceptados para el pago de los servicios públicos.



## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

después. Otro elemento importante en que prefigura los cortes es en la articulación de las medidas tomadas por el FGE con los desocupados<sup>4</sup>.

En la Marcha de la Dignidad se hace claramente observable la tarea de organizador del FGE en la génesis de las organizaciones de desocupados y las luchas que éstos llevarán adelante desde este momento.

*“Nosotros ya veníamos denunciando esto del cierre de las minas por ejemplo... Habíamos empezado a laburar con el cura Jesús en el norte y esto del cierre de Mina Aguilar por ejemplo... Zapla que expulsó muchísima gente y el cura denunciaba como se habían poblado por ejemplo los basurales allá en el norte y que la gente juntaba huesos para ir a venderlos allá a Bolivia (...) ya empezábamos a denunciar e incluso a nivel nacional ya empezábamos a hablar del tema de la desocupación creciente por las privatizaciones y las fábricas que cerraban. Y bueno, ahí es cuando el cura que venía en una lucha... porque se pagaba con bonos y que no alcanzaba para nada y más allá en la frontera... Y entonces el cura venía con una lucha en contra de los bonos y denunciando que los pobres no tenían acceso al morfi... (...) nos pidió a nosotros que vamos a trabajar con él. Entonces fuimos, un mes nos instalamos para hacer esta Marcha de La Dignidad, que es el antecedente digamos o es la presentación de los desocupados de la Quebrada y de la Puna ¿has visto? Porque todos los que estaban desocupados se han venido. ¡Pero el Frente [de Gremios Estatales] colabora activamente con esa marcha! ¡Todos los sindicatos! El SEOM por la relación que yo tenía con el cura, es mucho más estrecha, y participamos directamente de la marcha ¿has visto? No solamente participamos con nuestros vehículos, como organizadores. Y el tema del Frente, colabora activamente con toda la marcha, pone los médicos, (...) pone toda una serie de logística lograda por el FGE”<sup>5</sup>.*

---

<sup>4</sup> Gómez, Elizabeth y Kindgard, Federico; Los cortes de ruta en la provincia de Jujuy - mayo junio de 1997; Buenos Aires, Pimsa Documentos y Comunicaciones, 1998.

<sup>5</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo de 2007.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

Este papel organizador no se redujo a los desocupados, sino que abarcó a otros grupos y fracciones sociales, como, por ejemplo, los estudiantes universitarios y secundarios. Un joven que un año después lideró el corte de ruta en Libertador General San Martín, al que nos referiremos más adelante, recordó la Marcha de la Dignidad resaltando la experiencia formativa que había tenido para los militantes estudiantiles universitarios:

*“(...) uno amanecía en la provincia de Jujuy a las 8 o 9 de la mañana con bombas de estruendo, constantemente y era una seguidilla de hechos, movilizaciones por reclamos salariales y demás, pero, sobre todo, reclamos económicos, que después se convertían en reclamos políticos con la seguidilla de las volteadas de los gobernadores. Creo que ha habido una generación de estudiantes universitarios que ha mamado todo eso de las luchas del FGE y la confluencia que se daba en algunos aspectos, digamos con una mínima participación de estudiantes universitarios, incluso con discusiones con el referente máximo que era, en ese momento, Santillán. El tipo era como que nos abría la puerta para algunas discusiones tanto en la universidad y en algún momento en una participación como militantes, amén de que hayamos militado en otras organizaciones, para acompañar al FGE en otras movilizaciones como fue la Marcha de la Dignidad en el ‘96 cuando abrió la puerta a tres o cuatro militantes para que acompañemos al SEOM y vengamos conjuntamente caminando desde allá; y era algo paradigmático y era un aprendizaje que íbamos haciendo semana a semana, día a día; (...) con la base que abría Santillán, en ese momento, desde un lugar como referente del FGE pero a la vez como dirigente del sindicato, del SEOM. Entonces uno iba aprendiendo constantemente e iba conociendo si se quiere las penurias, los reclamos, los diferentes condicionamientos de trabajadores de diversas ramas ¿no? Desde desocupados, trabajadores municipales, trabajadores estatales, gente de la Puna, gente de la Quebrada, gente de acá de San Salvador de Jujuy; pero todo ese aprendizaje, era como que, yo recuerdo que desde Jujuy era solamente para arriba [se refiere a la Puna y la Quebrada] todo el*

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

*movimiento de trabajadores reclamando, obviamente que era por la ligazón que existía entre el FGE y la política que impulsaba Santillán y la prelatura de Humahuaca, Jesús Olmedo, Pedro Olmedo... era uno de los personajes comunes en los que uno sabía que era lo que pensaban, cómo militaban y estaban en contacto directo. Ahora bien, viéndolo ahora a la distancia también era como toda la otra zona, la zona de Libertador, el Ramal, uno sabía poco y nada (...) viéndolo ahora a la distancia y si la memoria no me falla como que no veíamos referentes de trabajadores, no existía digamos... no existían organismos”<sup>6</sup>.*

Como ya se dijo, también la iglesia católica asumió la tarea de organizar a los desocupados, aunque, como se mostrará más abajo, en una dirección diferente que buscaba neutralizar el desarrollo de la lucha y priorizaba el acuerdo con el gobierno. El resultado de la Marcha deviene de esa política eclesial:

*“Que después no se tienen resultados por una maniobra política nefasta de la Iglesia y en acuerdo con el gobernador que era Ferraro, no se da ningún tipo de respuesta. Pero se presentó un petitorio de 19 puntos que traíamos (...). Porque hasta ese momento yo creía que los curas a lo mejor hacían algún tipo de fuerza y respetaban la votación que habíamos tenido en asamblea que era la permanencia hasta que el gobernador se comunicara con el gobierno nacional y pudiéramos tener algún tipo de respuesta, pero no pasa nada de eso y salen los curas de la reunión, lo sacan a Ferraro que es insultado por la gente del SEOM, y frente a esa situación ¡de pura promesa nomás! se lleva a toda la gente de la marcha, a toda la Multisectorial de La Quiaca se la lleva a la catedral y bueno ¡ahí preparan la vuelta con todas las cosas de donación! Es una marcha que despierta mucha adhesión del pueblo y*

---

<sup>6</sup> Entrevista a Pablo Dietrich, mayo de 2007.

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

*muchas donaciones, cualquier cantidad de donaciones. Y se van con las donaciones y sin ningún tipo de propuesta”<sup>7</sup>.*

Las diferencias políticas entre el FGE y la iglesia ya podían apreciarse en el desarrollo de la Marcha:

*“(...) algunos referentes o cuadros de la iglesia (...) se reunían y discutían con los desocupados en cada pueblo que íbamos parando de no levantar consignas que dijieran primero contra el gobierno, o sea todo tipo de consignas eran discursos muy democráticos, eran todo tipo de consignas muy democráticas, evitar la violencia, no decir malas palabras, cuando veníamos cantando por la ruta, incluso había canciones que impulsábamos nosotros pero después impulsaba gente, trabajadores, desocupados ahí que tenían que ver con un discurso más de izquierda, era totalmente cortado constantemente por los curas y constantemente cortado por algunos cuadros jóvenes o viejos de la Prelatura Y lo que pasa es que la iglesia quería controlar esa marcha y lo que se esperaba es que iba a ser enorme, era un hecho social y se esperaba que fuera enorme en Jujuy... la base iba muy contenta también, muchos trabajadores, muchos desocupados iban contentos, había muchísima fuerza, se manifestaba también en que nadie quería subirse a ningún colectivo, nadie quería subirse a ninguna camioneta, todos querían caminar. Y los curas e incluso algunos dirigentes, le solicitaban a la base que descansen un ratito, que aprovechemos los camiones para avanzar cuatro o cinco km hasta que lleguemos al pueblo y descansar allí. Y la gente no quería, la gente, no quería descansar, no quería subirse a ningún vehículo. Y cuando se llega a la plaza se manifiesta el manejo brutal de la iglesia, nosotros empezamos a discutir con gente de La Quiaca y con gente de Humahuaca, gente joven que nos habíamos hecho amigos y algunos venían con sus familiares, de la maniobra brutal que estaba haciendo la iglesia de todos sus reclamos y con el gobierno diciendo esperen vamos a discutir sectorialmente con estos sectores, tratando de evitar la unidad con el FGE. (...) recuerdo*

---

<sup>7</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo de 2007.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

*que toda la gente de la Quebrada estaba cooptada por la iglesia y había sido convencida por Jesús Olmedo, por Pedro Olmedo y por [el obispo] Palentini, que había que esperar y que había que recluirse en la iglesia, en el obispado y esperar a que el gobierno dé alguna respuesta”<sup>8</sup>.*

### **Los cortes de ruta de 1997**

Los cortes de ruta de 1997 se articularon claramente en esta historia de luchas. El primer corte, que se produjo en Libertador General San Martín el 19 de mayo, se inició en el contexto de una serie de medidas convocadas por el FGE y se organizó con la participación del SEOM-Libertador<sup>9</sup>.

La ciudad de Libertador General San Martín, es cabecera del departamento Ledesma y una de las ciudades industriales más importantes de Jujuy, con fuerte presencia del proletariado industrial, muy afectada, en ese momento, por la desocupación. Su desarrollo se produjo alrededor del Ingenio Ledesma, que hoy sigue siendo la principal planta industrial de la provincia, sumando a la fábrica de azúcar, una fábrica de papel y otra de jugos cítricos. En los últimos años hubo una permanente disminución en la demanda de obreros en la actividad azucarera como consecuencia de la incorporación de maquinaria tanto en las labores de campo como en el procesamiento de la caña. A esto se sumaba el congelamiento de los puestos de trabajo estatales y la expulsión de trabajadores en otras ramas de la producción tanto agrícola como industrial, llevando a un aumento sustancial del desempleo en la provincia, proceso similar al vivido en el resto del país.

El lunes 19 de mayo por la noche, un grupo de integrantes del Centro de Desocupados y Desempleados del Departamento Ledesma, acompañado por sus mujeres e hijos; apoyados por representantes de gremios, centros vecinales y organizaciones de derechos humanos de la ciudad de Libertador

---

<sup>8</sup> Entrevista Pablo Dietrich; mayo de 2007.

<sup>9</sup> Una exhaustiva descripción del enfrentamiento social desarrollado en Libertador General San Martín entre tropas de la Gendarmería Nacional y manifestantes puede leerse en Kindgard, Federico y Gómez, Elizabeth; *Los cortes de ruta en Jujuy. mayo/ junio de 1997*; Buenos Aires, Pimsa - Documentos y Comunicaciones 1998.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

General San Martín, decidieron concretar un corte en la ruta nacional n° 34 a la altura del puente del Río San Lorenzo, encendiendo sobre ambos extremos fogatas con troncos, leña y gomas. Los "piqueteros" partieron de la sede del Sindicato de Empleados y Obreros Municipales (SEOM) de Libertador con el propósito de entregar el petitorio a las autoridades provinciales durante el corte de ruta. El puente se encuentra junto al barrio San Lorenzo de la ciudad de Libertador, un barrio donde se asientan predominantemente familias obreras.

El texto del petitorio era el siguiente:

*“La Comisión Directiva del Centro de Desocupados y Desempleados de Libertador General San Martín, departamento Ledesma, reunida en Asamblea solicita:*

- creación de fuentes de trabajo para 5.000 personas.*
- subsidio inmediato de \$300 para toda persona desocupada.*
- se instrumenten planes tendientes a paliar la situación de los desocupados en lo referente al pago de boletas de luz, agua, viviendas, inmobiliarios, impuestos municipales.*
- se requieran acciones de la Dirección Nacional de Emergencias Sociales (DiNES).*
- que se permita obtener una jubilación anticipada o de oficio para todos aquellos que ya tienen 30 y más años de aportes, hasta que cumplan la edad que requiere la ley de jubilación. Incluido en este punto, reconocimiento de asistencia médica en general, entrega de medicamentos sin cargo para el titular y su grupo familiar.*
- todo lo requerido por el petitorio se canalice por dicho Centro”.*

El martes 20 a las 4:30 hs de la mañana el Ministro de Gobierno y Justicia de la Provincia, Eduardo Alderete, en representación del gobierno provincial, se

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

acercó al corte y se ofreció a volver a las 10:00 hs. a buscar el petitorio y reunirse con un grupo reducido de representantes de los desocupados.

A las 6:00 hs llegaron al lugar aproximadamente 300 efectivos de Gendarmería Nacional de la Zona V de Santiago del Estero, emplazando a los manifestantes a despejar la ruta antes de las 12:30 hs.

A media mañana se encendieron más gomas y se sumaron numerosas personas al corte. Simultáneamente en San Salvador de Jujuy, se llevaba adelante un paro con alto acatamiento y se realizaba una marcha del FGE reclamando por:

*-pago en tiempo y forma de los sueldos.*

*-inmediata liquidación de los sueldos atrasados de abril.*

*-preservación del Instituto de Seguros de Jujuy (ISJ) (obra social de los empleados estatales) en la órbita estatal, con la incorporación de representantes de los trabajadores en su conducción.*

Los manifestantes se concentraron frente a la sede del ISJ, donde hablaron representantes de los gremios y se produjeron cortes en el radio céntrico de la ciudad interrumpiendo la comunicación entre el norte y el sur de la misma. A las 13.00 hs se levantaron los cortes y los dirigentes del FGE partieron hacia Libertador General San Martín, para sumarse al corte de ruta.

En Libertador, a esa misma hora, mientras un grupo de representantes de los "piqueteros" elegían sus representantes para la entrega del petitorio, Gendarmería iniciaba la represión utilizando un carro de asalto, gases lacrimógenos y balas de goma; atacando incluso las casas del barrio San Lorenzo. Los manifestantes resistieron y se mantuvieron al costado de la ruta arrojando piedras. Entre ellos se encontraba la dirigente provincial de ADEP, Mary Ferrín, nacida en Libertador y numerosos miembros de los gremios, principalmente docentes.

El 20 a la mañana, los manifestantes fueron atacados por fuerzas de seguridad; frente al ataque se movilizó la población, especialmente los

4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

jóvenes, lo que dio lugar a un fuerte enfrentamiento, que terminó con la victoria de los “piqueteros” que forzaron la retirada de la Gendarmería:

*“(...) un reclamo donde había mucha juventud, mucha gente de Libertador que había sido reprimida (...). Gente de barrio, sí, el común de la gente de Libertador estaba ahí... estaban todos ahí...”. Se llega al corte “por trabajo y por reclamos salariales... pero lo que pasa es que la consigna de empezar a pedir trabajo, empieza a crecer y a ser tomada por los jóvenes a medida que iban pasando los minutos... porque el llamado digamos a cortar la ruta no había convocado a una gran masa de jóvenes y trabajadores, pero cuando empieza la represión, se acercan todos para combatir con la gendarmería y empiezan a comprender, que había sido un reclamo salarial... había sido un reclamo por mejores condiciones existenciales y la consigna empieza a ser tomada por los jóvenes... empezar a pedir trabajo... trabajo... (...) Que son hijos de trabajadores... hijos de desocupados... y demás... pero... o sea la gente empiezan a tomar las consignas y a aprender de una manera urgente”.<sup>10</sup>*

La drasticidad del enfrentamiento social y la radicalidad de los participantes sorprendieron a todos, incluso a quien sería uno de los referentes y delegados que mantuvieron el corte<sup>11</sup>, formando la Comisión 22 de Mayo, que disputó con el Centro de Desocupados y el FGE la conducción de la lucha:

*“(...) sabíamos que había cortes o que se iba a impulsar cortes en algunas zonas del Ramal. Eso fue muy, muy llamativo para mí en particular. (...) después de una tradición de lo que era Libertador (...) a estos años de la década del ‘90, no me parecía que iba a ser algo más que una expresión de protesta, un corte y nada más... por sobre todo por quienes estaban impulsando ¿no? Que eran jubilados de Ledesma, comisiones de desocupados, referentes del FGE de Libertador también, de los gremios. (...) creo que desde ninguna fuerza política de izquierda y creo que tampoco menos desde*

<sup>10</sup> Entrevista a Pablo Dietrich, mayo de 2007

<sup>11</sup> Y que un año antes había participado de la Marcha de la Dignidad.



4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

*el FGE, se le había cruzado por la cabeza que eso iba a generar lo que terminó generando; tanto de la violencia como de las organizaciones que iban a nacer, las pequeñas instituciones, que iban a nacer ahí... solamente era una cuestión de bronca contra la gendarmería”<sup>12</sup>.*

En un primer momento el corte fue dispersado, con numerosos heridos de parte de los manifestantes y con un gran despliegue represivo, pero inmediatamente empezó a congregarse una multitud, predominantemente jóvenes, al tiempo que se hacían presentes los representantes del FGE. En ese momento recrudecieron los enfrentamientos con la Gendarmería, que se vio obligada a retroceder ante la creciente presencia de manifestantes, que reinstalaron los piquetes a la altura del puente sobre el río San Lorenzo. Los protagonistas de los choques fueron jóvenes de no más de 20 años, que cada vez que podían, hacían saber que no reconocían ningún liderazgo y que no respondían a nadie. Como resultado de los choques se contaban heridos de ambos bandos, entre los alcanzados por balas de goma y los intoxicados por los gases lacrimógenos, incluyendo ancianos y niños de las casas cercanas al corte.

Después del primer choque, y ante la reacción popular, las fuerzas de Gendarmería recibieron armamentos y refuerzos.

Alrededor de las 17:00 hs. volvió a hacerse presente el Ministro de Gobierno, E. Alderete, y se reunió en una escuela con representantes de los manifestantes que le entregaron el petitorio. En esta reunión se decidió esperar hasta el mediodía del día siguiente (miércoles 21) la respuesta del gobernador Ferraro. Los "piqueteros", también exigieron que no volviera a actuar la Gendarmería Nacional puesto que no podrían garantizar que no hubiera una respuesta violenta por parte de la población. En palabras textuales:

---

<sup>12</sup> Entrevista a Pablo Dietrich; mayo de 2007.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

*"Ahora la cosa no pasa por los desocupados ni por los gremios que los apoyan. Ahora ha salido el barrio, el pueblo que es el que está con la piedra en la mano"* .<sup>13</sup>Al término de la reunión se dispuso una olla popular y se encendieron fogatas sobre la ruta. A las 21:30 hs, Gendarmería abrió un paso transitorio por el barrio San Lorenzo hacia el Norte de Salta.

El miércoles 21 a las 3:00 hs. Gendarmería Nacional (reforzada con 700 efectivos incluso de S.S. de Jujuy) dio un plazo de 20 minutos a los pocos manifestantes que quedaban en el lugar para despejar la ruta. Los obligaron a replegarse a un costado de la ruta en medio de apedreadas por parte de los manifestantes y balas de goma y gases lacrimógenos por parte de Gendarmería que luego despejar la ruta, corrió un acoplado cañero que había sido cruzado sobre el puente y las demás de barricadas, armadas con maderas y gomas encendidas.

A las 6 de la mañana y hasta el mediodía se produjeron choques entre los manifestantes que cada vez convocaban más y la Gendarmería. Los manifestantes esperaban la llegada del Obispo de la Diócesis de Jujuy, Marcelo Palentini (que empezaba a officiar como mediador en la situación), con la respuesta del Gobernador Ferraro a las demandas de los desocupados. Los gendarmes debieron replegarse ante la superioridad numérica de los manifestantes, pero cuando llegó el resto de la dotación se inició una represión muy violenta.

El choque duró más de dos horas y se generalizó a las calles del Barrio San Lorenzo, hubo más de 40 heridos por balas de goma y afectados por gases lacrimógenos, incluidos niños, ya que se dispararon gases contra las casas del barrio. El hospital local vio superada su capacidad por lo que hubo que recurrir a otros centros asistenciales de la zona. Sin embargo, Gendarmería no logró retomar la ruta y a las 18:00 hs continuaba interrumpida en varios tramos, más tarde, un joven piquetero declararía ante las cámaras de

---

<sup>13</sup> Pregón, 21/5/1997

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

televisión *"tuvimos que reprimir a la gendarmería"*. El Obispo se hizo presente con una propuesta del gobierno que ofrecía 300 puestos de trabajo y mercadería, lo que fue rechazado por los manifestantes que silbaron la comunicación. Expresaron: *"No queremos dádivas, no queremos pan por dos días, queremos aunque más no sea la mitad de los puestos de trabajo solicitados"*<sup>14</sup>.

Por la noche, las tropas de Gendarmería se replegaron hacia el sur, pero con la amenaza de volver ante el menor desorden. Por su parte los piqueteros mantuvieron su postura de no levantar el corte y pidieron la presencia del gobernador y sus funcionarios en el lugar.

Por la noche se produjo una reunión entre representantes de los "piqueteros", el Obispo, el FGE en pleno, representantes de la CGT regional y la Multisectorial Jujuy, en ella se agregaron nuevos puntos al petitorio original, a saber:

*-que la distribución de las contribuciones o aportes que se reciban de la Nación o cualquier otro organismo esté a cargo de la Iglesia.*

*-que se adelante la visita de los funcionarios que llegarían de la Nación.*

*-reactivación de la actividad agrícola regional.*

*-presencia del gobernador Ferraro en Libertador.*

Mientras tanto, a las 23:00 continuaba una reunión entre el Ministro Alderete, otros funcionarios provinciales y el jefe de la Policía de la Provincia.

Durante toda la jornada se produjeron gran cantidad de repudios a la represión desatada en Libertador, entre otros: la Unión de Trabajadores del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados; la Organización de Trabajadores Radicales; la diputada Cristina Guzmán (Movimiento Popular Jujeño) el Comité Provincia de la Juventud Radical; la

---

<sup>14</sup> Pregón, 22/5/1997

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

Asociación de Docentes e Investigadores de la Universidad Nacional de Jujuy; la Asociación del Personal de la Universidad Nacional de Jujuy (no docentes); el Partido del Trabajo y el Pueblo y Partido Comunista Revolucionario.

Por otra parte, el gobernador Ferraro, que estaba en Buenos Aires, ofreció una conferencia de prensa en la Casa de la Provincia de Jujuy, en la que dijo: *"Entendemos que hubo una agresión previa, hubo un delito al cortar una ruta nacional"*<sup>15</sup>. Respecto a la actitud de Gendarmería, Ferraro sostuvo que la orden fue impartida por él y respaldada por el Ministro del Interior de la Nación, Carlos Corach. Finalmente, arguyendo que era imposible atender a los reclamos contenidos en el petitorio de Libertador, ofreció de 500 a 700 puestos de trabajo para los casos más críticos y \$100 mensuales en carácter de subsidio para 1500 a 2000 personas.

El corte en Libertador se extendió desde el 19 de mayo hasta la noche del 31. El jueves 22 se sumó un corte de ruta en San Pedro, ciudad ubicada sobre la misma ruta 34 con características similares a Libertador en cuanto a la importancia del proletariado industrial (Ingenio La Esperanza). El 22 también se produjo el primer corte de ruta en el norte de la provincia, en Abra Pampa (donde se concentra el comercio de la zona centro meridional de la Puna y hay una fuerte presencia de obreros mineros, muchos de ellos desocupados por el cierre de las minas Piriquitas y Pan de Azúcar y la reducción de personal en Mina El Aguilar), sobre la ruta 9; en este corte empezaron a movilizarse también las mismas fracciones sociales que un año atrás habían organizado la Marcha de la Dignidad. El corte se levantó esa misma noche ante las amenazas de la gendarmería, pero los "piqueteros" volvieron a tomar la ruta el día 26, manteniéndose en ella hasta el 31. Entre el 24 y el 26 se sumaron cortes en los alrededores de la capital provincial y en la zona de producción tabacalera. El sábado 24 ex trabajadores de Altos Hornos Zapla (Palpalá) cortaron la ruta 9. El lunes 26, se amplió el número de cortes de ruta a la ciudad de Perico, la principal ciudad del área tabacalera y antiguo centro ferroviario, y el barrio

---

<sup>15</sup> Pregón 23/5/1997

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

Alto Comedero en San Salvador de Jujuy, fundado a principios de la década del '90 y que en 1997 contaba con aproximadamente 40.000 habitantes, entre los receptores de planes populares de vivienda y asentados en zonas marginales. El 27, cuando se cortó la ruta en La Mendieta, las tres ciudades azucareras de Jujuy se habían sumado a las manifestaciones; quedó entonces cortado el paso alternativo entre San Salvador de Jujuy y San Pedro y Salta, puesto que la ruta principal ya estaba cortada en Palpalá y Perico. Ese día se sumaron La Quiaca, Humahuaca, Tilcara y Cangrejillos. El 28, se agregaron los cortes de prácticamente todas las poblaciones del este de la provincia: El Piquete, Caimancito, Vinalito, El Talar, Santa Clara y Fraile Pintado, ciudades en las que hay una alta concentración de proletarios rurales ligados a la agroindustria azucarera y citrícola, las plantaciones de tomate y otras hortalizas. También hubo piquetes en Forestal, Río Blanco, Los Alisos, El Carmen, Monterrico y Susques, con lo cual, prácticamente todas las rutas de la provincia se encontraban cortadas (Gómez, Kindgard 2002).

Como ya se dijo, el primer corte fue en Libertador General San Martín<sup>16</sup>. La movilización del FGE en demanda de salarios atrasados y por la preservación de la obra social de los empleados del estado, el 20 por la mañana, fue acompañada por el corte de la ruta 34, iniciado el 19 a la noche, convocado por el Centro Desocupados y Desempleados del Departamento Ledesma, con el apoyo del SEOM de Libertador, la Asociación de Docentes y Educadores Provinciales (ADEP), el Centro de Enseñanza Media y Superior (CEDEMS) y las Madres de Plaza de Mayo de Libertador.

En un segundo momento, entre el 22 y el 27, cuando se sumaron cortes en distintos lugares de la provincia, los desocupados empezaron a organizarse en asambleas y a censarse, por iniciativa del sindicato docente, a fin de agilizar

---

<sup>16</sup> “Libertador es el primero que corta en el marco de una serie de movilizaciones del FGE de toda la provincia y ahí surge una organización de desocupados, (...). Eran jubilados estatales y del ingenio y con personería y qué sé yo habían formado un centro de desocupados. Centro de Desocupados de Ledesma, se llamaba. Y bueno ellos salen, pero con ellos salen miles de desocupados de ahí de Libertador, y ahí empieza el primer corte grande que impacta a todos por la represión” (Entrevista a Carlos Santillán; mayo de 2007).

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

la entrega de subsidios. Simultáneamente comenzaron a formarse Multisectoriales en diversas ciudades, que se sumaron al reclamo de los “piqueteros” con reivindicaciones sectoriales propias. El 22 la Multisectorial de San Salvador de Jujuy, convocó a una marcha multitudinaria por la mañana y otra por la tarde, manifestaciones en las que empezó a reclamarse la renuncia del gobernador, que fue impulsada más tarde por las multisectoriales y el principal partido de oposición, UCR. Ese día la Legislatura aprobó una serie de leyes destinadas a paliar la situación de los desocupados, como, por ejemplo, retirar la gendarmería, subsidiar los servicios básicos utilizados por los desocupados y eximir en el pago del impuesto inmobiliario e ingresos brutos a quienes ampliaran la planta de personal tomando desocupados por un plazo mínimo de 24 meses. Pero ese mismo día, en San Pedro comenzó el corte de ruta convocado por la Multisectorial local reclamando el pago de salarios y en solidaridad con los desocupados de Libertador. Los días 26 y 27 empezaron a producirse diferencias entre la Asamblea de Desocupados de Libertador y la Multisectorial de la misma ciudad; esta última intentó asumir la representación de los manifestantes frente a una delegación del gobierno nacional y luego instó al levantamiento del corte. Una situación similar se produjo en Palpalá. En un tercer momento, entre los días 28 y 29, cuando se generalizaron los cortes a toda la provincia, el gobierno nacional dio un aval explícito a la continuidad del gobernador, que recibió el apoyo de los intendentes justicialistas, dirigentes locales de toda la provincia, las dos CGT regionales y fracciones de la burguesía provincial, y empezó a desarticularse el movimiento que pedía su renuncia; el reclamo sólo siguió vigente por el FGE<sup>17</sup>.

Comenzó entonces el momento descendente, en que la lucha de los “piqueteros” fue siendo aislada por otras fracciones sociales. El 28 diversos sectores ratificaron su apoyo a los piqueteros, pero no a los cortes, lo que

---

<sup>17</sup> La periodización está tomada de Gómez y Kindgard; (1998) *Los cortes de ruta en la provincia de Jujuy. Mayo junio de 1997.*Pimsa

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

preanunció el reclamo de levantamiento de los mismos. Las prelaturas de Jujuy y Humahuaca presentaron una propuesta de solución que, si bien contemplaba los reclamos por puestos de trabajo, daba mayor espacio a los reclamos de diversas fracciones de burguesía que integraban las multisectoriales: convocatoria al diálogo para levantar los cortes, rescate de los bonos provinciales, entrega de tierras a comunidades indígenas y pequeños productores, promoción y protección a las PyMES con subsidios y exenciones impositivas, implementación de la Zona Franca mayorista y minorista en la Puna, creación de puestos de trabajo con la menor carga impositiva posible para el empleador, incentivo a la radicación y creación de industrias mediante exenciones impositivas, obras de infraestructura vial, ejecución del plan quinquenal de obras y servicios públicos. Al día siguiente se reunieron representantes del gobierno, la iglesia católica, el FGE, partidos políticos de oposición y representantes de todos los piquetes para intentar llegar a una solución a partir del documento emitido por la iglesia; los “piqueteros” rechazaron la propuesta del gobierno. Por la noche el FGE desocupó la Plaza Belgrano y varios gremios anunciaron el fin de las medidas de fuerza; ATE y ATSA volvieron al trabajo el viernes, y ADEP anunció el levantamiento de la huelga el lunes 2 de junio. Mientras tanto en los distintos cortes de ruta los desocupados manifestaron su intención de permanecer en los mismos; al mismo tiempo proliferaban nuevos cortes por toda la provincia. Se produce entonces un divorcio en las acciones entre los trabajadores sindicalizados y la embrionaria organización de los desocupados.

El 30 los “piqueteros” dieron a conocer la conformación de la “Comisión Coordinadora de Desocupados y Piqueteros”, que reclamó que todos los beneficios, subsidios y puestos de trabajo deberían ser manejados por dicha comisión con la única participación de la iglesia católica y presentaron un petitorio en el que exigieron la liberación de los presos, puestos de trabajo, recursos para obras públicas que deberían ser conformadas y fiscalizadas por piqueteros, indemnizaciones por los daños producidos durante la represión,

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

expropiación de tierras y suspensión de pagos de servicios para los desocupados. Esta Coordinadora, que en los meses siguientes administró de hecho los planes recibidos, mantuvo la relación con el FGE y Santillán participó de sus reuniones<sup>18</sup>.

Pero, ese mismo día, el Consejo Nacional del Partido Justicialista, la Mesa Nacional de la Juventud Universitaria Peronista, la Unión Empresarios de Jujuy, Unión Industrial de Jujuy, Federación Ruralista, Cámara de Comercio de El Carmen, Cámara de Comercio Exterior, Cámara del Tabaco y la Cámara de la Pequeña y Mediana Empresa hicieron público un reclamo de levantamiento de los cortes de ruta y un funcionario de la Municipalidad de San Salvador de Jujuy (UCR) declaró que los cortes de calles estaban causando serios inconvenientes.

Finalmente, los cortes se levantaron el día 31, después de una reunión, en la que participaron representantes de la iglesia católica y del FGE en calidad de testigos, y en la que el gobierno aumentó significativamente los puestos de trabajo y subsidios ofrecidos a los desocupados.

Posteriormente, en agosto del mismo año, hubo nuevos cortes de ruta en Libertador, dirigidos por la “Comisión 22 de mayo”, que era continuidad de la formada en el corte de ruta que acabamos de relatar. Esta comisión no tenía ya relación con el FGE de Libertador, que quería sostener a la vieja comisión del Centro de Desocupados y Desempleados. La Comisión 22 de mayo integró la Coordinadora Provincial, de la que formaban parte “sectores de la interna peronista, de la UCR, independientes y simpatizantes de posiciones de izquierda”<sup>19</sup>, hasta que fue expulsada junto con otros cinco “cortes” por disidencias con el resto de los agrupados en la Coordinadora Provincial. La vieja Comisión del Centro de Desocupados de Libertador se recompuso e integró la Coordinadora Provincial, que impulsó el levantamiento de los cortes de ruta hasta que Libertador y Alto Comedero quedaron solos, y en el primero

---

<sup>18</sup> Entrevista a Pablo Dietrich; 5/6/2007.

<sup>19</sup> Entrevista a Pablo Dietrich; 5/6/2007.



4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

fueron apresados varios delegados de la Comisión 22 de mayo. El FGE no se movilizó<sup>20</sup>. Finalmente, con la cercanía de elecciones legislativas, la Comisión 22 de mayo se terminó de desmembrar y uno de sus tres delegados se vinculó estrechamente con el gobierno municipal.

En síntesis, en lo que hace al tema que nos ocupa, puede observarse que el FGE apoyó las medidas de lucha y colaboró activamente en la organización y articulación de las distintas Coordinadoras de Desocupados, en toda la provincia. Claramente se advierte la vinculación entre la organización sindical de los trabajadores ocupados (FGE) y el surgimiento de la lucha y organización de los trabajadores desocupados.

Sin embargo, en algunos momentos del desarrollo del proceso de lucha, se produce un distanciamiento entre sindicatos y algunas organizaciones de desocupados. En junio, sindicatos como ATE, ADEP y ATSA levantaron sus medidas de lucha mientras los desocupados mantenían sus cortes. En agosto, la mayoría de las organizaciones de desocupados acompañaron al FGE, que integró la Mesa de Concertación, quedando aislados los cortes de Alto Comedero y Libertador<sup>21</sup>.

A la vez, la tendencia, impulsada desde el FGE y la iglesia católica, fue a formar Multisectoriales, repitiendo la matriz organizativa característica de los diez años previos, a la que se habían integrado los desocupados y pobres. En el caso de Libertador General San Martín, la formación de la Multisectorial tendió a aislar a la asamblea donde tenían mayor protagonismo los jóvenes.

---

<sup>20</sup> Entrevista a Pablo Dietrich; 5/6/2007.

<sup>21</sup> La Mesa de Concertación surgió a partir de una iniciativa de la diócesis de Jujuy (obispo Palentini) y la Prelatura de Humahuaca (obispo Pedro Olmedo); en ella tuvieron representación el gobierno provincial, la iglesia católica, los sindicatos y las coordinadoras de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

## Los cortes de ruta de 2001 - 2002

Después de varios paros, movilizaciones y cortes de ruta convocados por el FGE en demanda del pago de los sueldos atrasados y del juicio político al gobernador, el año 1998 terminó con la renuncia de éste.

Y si bien en un primer momento se observa el predominio de los punteros políticos de los partidos tradicionales en el reparto de planes de empleo, a partir de los años 1998 y 1999, se constituyeron las organizaciones nacionales de trabajadores desocupados, vinculadas a organizaciones sindicales (CCC, CTA), a partidos de izquierda o autonomistas. En Jujuy, los desocupados se organizaron principalmente en la CCC y la CTA, a las que se sumaron más tarde el MST (Movimiento Sin Trabajo), el MTL (Movimiento Territorial de Liberación) y el Polo Obrero (PO).

En el año 1999 se conformó la Organización Barrial Tupac Amaru (OBTA), conducida por Milagro Sala, militante de ATE y secretaria de organización de la CTA. A partir de 2001 esta organización creció enormemente para llegar a convertirse, años después, en la más importante de la provincia. En ese mismo año 2001 Carlos Santillán dejó el cargo de secretario general del SEOM y quedó al frente de las actividades de Derechos Humanos de la municipalidad de San Salvador de Jujuy, organismo que dejó de ser “Secretaría” a partir de ese momento y que, más tarde, fue reducida (privada de local y automóviles oficiales)<sup>22</sup>. Al mismo tiempo se produce su alejamiento de la CCC y continuó su actividad en la organización barrial Avelino Bazán.

Ahora centraremos nuestra observación en los cortes de ruta que se dan desde octubre de 2001 hasta enero de 2002.

---

<sup>22</sup> “Estoy trabajando en la Comisión de Derechos Humanos local. Cuando me fui del sindicato pedí pasar a este lugar para cumplir mis tareas de empleado municipal. Nos ocupamos de los sectores que han quedado vulnerables después de la crisis, del tema de las cárceles y de los aborígenes. (...) Bueno, yo no me fui de la escena pública. Estaba decidido de antemano a irme del sindicato, sabía que ésa iba a ser la última gestión, había estado 15 años en el sindicato [SEOM], doce de los cuales fui secretario general”. (Entrevista a Carlos Santillán; abril de 2009)

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

Para ese momento, las corrientes político-sindicales que integran tanto trabajadores ocupados como desocupados se encuentran consolidadas.

En este momento se vuelve a la situación de 1997: el pago en bonos, y el atraso en el pago de sueldos al que ahora se suma el atraso en los planes para desocupados, además de la disputa por quién va a canalizar el pago de los planes.

En julio de 2001 el gobierno nacional redujo la coparticipación federal a las provincias. En octubre, en Jujuy circulaban cinco diferentes medios de pago (dólar, Lecops, Patacones, Ticket Canasta y pesos) y tanto el pago de los sueldos como de los planes llevaba tres meses de atraso. En ese mes se realizaron elecciones legislativas, lo que dio lugar a que las organizaciones de desocupados hicieran numerosos reclamos, protestando por “prácticas clientelares” y llamaran a votar en blanco, repudiando a la “clase política”<sup>23</sup>.

El 1º de octubre, una gran cantidad de desocupados y sus familias, organizados mayoritariamente en la CCC y pertenecientes a veintiún barrios de la ciudad de San Salvador, cortaron el acceso sur de la ciudad, reclamando planes Trabajar al gobierno nacional y el pago de los planes atrasados. Simultáneamente en Libertador General San Martín 150 desocupados cortaron totalmente la ruta nacional 34, demandando el pago de planes Trabajar. En Perico y San Pedro los cortes los realizaron empleados estatales y desocupados; en Monte Rico protestan los empleados municipales que toman el domicilio del intendente; y en La Quiaca, docentes, estudiantes terciarios, desocupados y transportistas cortaron el puente internacional que une las ciudades fronterizas de La Quiaca y Villazón (Bolivia). El 4 el FGE (que había reclamado, para pagar sueldos y planes, la restitución de los recursos de coparticipación federal “que se desvían para el pago de deudas con los bancos privados”), con la participación de todos los sectores gremiales que lo integran, y nutridas columnas de la CCC junto a los delegados provinciales de

---

<sup>23</sup> Pregón; 3/10/2001.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

los desocupados de dicha corriente, marcharon en San Salvador y apedrearon los bancos Citi, Boston y Macro, y las sedes de los partidos Acción por la República (Cavallo) y la lista 133 del FREJUPO (justicialistas), y la empresa distribuidora de tickets<sup>24</sup>.

Los cortes de los desocupados y manifestaciones de empleados estatales siguieron en toda la provincia. El 24 de octubre los desocupados de la CCC marcharon en San Salvador ante la Gerencia Regional de Empleo por los puestos de trabajo prometidos por el organismo, y se produjeron cortes en Tilcara, Perico, San Pedro, Libertador Gral. San Martín y Calilegua, convocados por la 2º Asamblea Nacional de Organizaciones Sociales y Territoriales reunida en La Matanza (Buenos Aires), en repudio a los recortes al presupuesto nacional. El 30, en el marco de las marchas y cortes de ruta en todo el país convocadas por el “Movimiento Piquetero”, en Jujuy cortaron el acceso sur a la ciudad capital, el acceso norte de San Pedro y en Libertador Gral. San Martín, en rechazo a la política económica, por la renuncia del ministro Cavallo y la derogación de las medidas de “ajuste”, y por la diagramación de un plan de emergencia.

Entre el 6 y el 9 de noviembre en San Pedro se moviliza otra fracción de los pobres: familias que ocupan terrenos fiscales y del ingenio La Esperanza donde han formado “asentamientos ilegales”.

A comienzos de noviembre el FGE se declara en estado de alerta y sesión permanente y el 14 realiza una nueva movilización, mientras se cumple una jornada nacional de protesta convocada por la Asamblea Nacional Piquetera. La CCC y trabajadores municipales cortan el acceso a la capital, entrada de Palpalá y Perico y en Libertador Gral. San Martín (donde la movilización incluye a comerciantes, empresarios, vecinos, docentes, municipales y la CCC). Paralelamente, UPCN (CGT) se declara en estado de alerta y

---

<sup>24</sup> Unos meses antes el gobierno de la provincia, empezó a pagar parte de los sueldos con esos vales de compra emitidos por una firma jujeña de escasa aceptación en los comercios locales. El resto se pagaba en bonos y efectivo.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

movilización. Mientras tanto se realizan reuniones con la Multisectorial de las que participan en los hechos sólo el P.E. provincial, municipios del interior, la CGT y la iglesia católica, para lograr la “paz social”.

Mientras continúan los cortes de ruta en toda la provincia, el 23 de noviembre el gobierno provincial convoca a un diálogo con los desocupados, donde promete utilizar fondos propios para afrontar en parte los pagos de los planes Trabajar; este diálogo se prolonga durante diciembre.

El 5 de diciembre se movilizó UPCN contra los vales alimentarios y por “un estado más justo, más libre y más soberano”. El día 7 lo hizo nuevamente el FGE en San Salvador, iniciando un plan de lucha en reclamo por los atrasos salariales, el pago en tickets y reclamando una audiencia con el P.E. El 10 los docentes se movilizaron en reclamo del pago de salarios y aguinaldo, y desocupados y municipales de San Pedro, Libertador Gral. San Martín y Fraile Pintado, encabezados por sus intendentes, marcharon en la capital provincial reclamando la coparticipación.

El 13 de diciembre, con la huelga general nacional convocada por las dos CGT y la CTA comenzó el proceso (*insurrección espontánea*) que provocó la caída del gobierno nacional<sup>25</sup>. En Jujuy la huelga fue muy amplia, acompañada de marchas y cortes. Los gremios de la CGT cortaron calles y puentes en San Salvador, mientras los desocupados organizados por la CCC y por corrientes políticas manifestaron en el casco céntrico y hubo cortes parciales por algunas horas en los accesos a la ciudad.

A diferencia de lo ocurrido en otras provincias, en Jujuy no hubo saqueos de comercios. En Libertador General San Martín “las fuerzas vivas” ofrecieron 800 bolsones de mercadería para evitarlos, pero, además, la política de la organización más importante en ese momento, la CCC, fue oponerse a los

---

<sup>25</sup> Ver Iñigo Carrera y Cotarelo; *La insurrección espontánea. Argentina, diciembre 2001. Descripción, periodización, conceptualización*; Buenos Aires, PIMSA, 2004. Iñigo Carrera y Cotarelo; *Génesis y desarrollo de la insurrección espontánea de diciembre 2001 en Argentina*; en Gerardo Caetano (compilador); “Sujetos sociales y nuevas formas de protesta en la Historia reciente de América Latina”; Buenos Aires, CLACSO Libros, 2006.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

saqueos<sup>26</sup>. Uno de sus dirigentes, Lucas Arias<sup>27</sup>, anunció que “las demandas realizadas por los trabajadores desocupados a los grandes supermercados de Jujuy fueron atendidas” y que “la distribución de mercadería podría realizarse a través de la Comisión de Derechos Humanos ya que rechazaron la mediación del obispo de Jujuy, Marcelino Palentini”<sup>28</sup>; Arias descartó la posibilidad de que hubiera saqueos en Jujuy: “nosotros estamos con otra visión, creemos que la Argentina necesita otro cambio, no el saqueo y agregó que en estos momentos es preciso ‘denunciar el saqueo que hacen los funcionarios políticos nacionales, provinciales y municipales, que le roban a la gente, a los desocupados, a los comerciantes, a los estudiantes’”; también informó que, en el marco de la protesta, se dirigirían a las entidades financieras para solicitar contribuciones<sup>29</sup>.

El 18, receptores de programas de empleo provinciales cortaron la ruta en San Pedro, en reclamo de sueldos atrasados y la entrega de bolsones de mercadería, y denunciando que el gobierno los discriminaba porque no eran “punteros” políticos. El 19, hubo un pequeño cacerolazo en San Salvador, del que participó Santillán, y el FGE se movilizó en rechazo al estado de sitio y “contra la represión”. Desocupados, ocupantes de tierras y municipales de San Pedro bloquearon las rutas incomunicando el ramal jujeño y salteño en reclamo de deudas salariales y alimentos, mientras, en San Salvador, quinientos habitantes de asentamientos de la capital y del interior, organizados en la Coordinadora de Asentamientos, con el apoyo de la CCC, reclamó en la Legislatura tierras y viviendas. El 21 el FGE, junto con el FRENAPPO, organismos de Derechos Humanos, universitarios, el IMFC y

---

<sup>26</sup> Entrevista a Quique Mosquera; 8/6/2007.

<sup>27</sup> Lucas Arias era el referente de los desocupados de la CCC. Más tarde se separó de esa organización y fue el principal dirigente de la Corriente del Pueblo. Hijo de un obrero soldador de cisternas de buques petroleros y de una ayudante en el hospital, Arias estudió Agronomía en Córdoba y Jujuy, al tiempo que trabajaba. Sin incorporarse a la posición política de su madre, puntera peronista, Arias se formó en la militancia barrial (a los 18 años fue elegido presidente de un Centro Vecinal) y militó también en el movimiento estudiantil. A fines de los '90 comenzó a trabajar en la Municipalidad, se incorporó al SEOM y organizó a los desocupados de la CCC en San Salvador (Entrevista a Luciana Santillán; 30/10/2009).

<sup>28</sup> “No rechazamos la mediación de la institución eclesial, sino de la persona del padre Palentini, que traicionó los intereses de los desocupados” (Pregón, 20/12/2001).

<sup>29</sup> Pregón, 20/12/2001.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

pequeños y medianos empresarios se movilizaron en repudio a la política económica y a la implantación del estado de sitio. La CGT local llamó a un paro en repudio a la represión y la muerte en Buenos Aires.

El 28 continuaron las movilizaciones: el FGE reclamó el pago de sueldos, anulación de los tickets y la fijación de un tope a los sueldos de los funcionarios; y la Coordinadora de Desocupados reclamó una distribución equitativa de los 4000 puestos de trabajo asignados por la Nación, el pago de planes no cobrados y bolsones de alimentos; se reunieron con el ministro de Gobierno representantes del Movimiento Teresa Vive (MST) de Palpalá, la CCC y otras agrupaciones de El Carmen, Ledesma y Palpalá, que llamaron a continuar la lucha por “la renacionalización de las empresas privatizadas”<sup>30</sup>. En San Pedro, la policía impidió que la CCC cortara la ruta 34, y que trabajadores municipales hicieran lo mismo con el Palacio Municipal, reclamando el pago de los sueldos y aguinaldos atrasados; otro grupo de desocupados marchó al Consejo Deliberante para reclamar por el atraso en el pago de los planes, la falta de trabajo y la suba de los precios, y después cortó la ruta.

El 3 de enero, el SEOM se movilizó en San Salvador por los sueldos atrasados. El 8, ATE, encabezado por Acosta y Sala, movilizó a la casa de gobierno en demanda de salarios atrasados, continuidad de contratados y jornalizados y el pase a planta permanente de todos los contratados de la provincia y de programas nacionales; a la vez, reclamaron que no se utilizaran programas de empleo temporario por fuera del estatuto del empleado público para cubrir vacantes o cargos dentro del aparato estatal.

El 9 siete grupos de desocupados de San Pedro marcharon a la Municipalidad reclamando una distribución equitativa de los programas de empleo y asistencia y el respeto a las organizaciones de desocupados “más antiguas”, y medidas contra la remarcación de precios de alimentos; ante la falta de

---

<sup>30</sup> Pregón, 29/12/2001.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

respuesta, el 10 más de 800 personas cortaron uno de los puentes de acceso a la ciudad; al día siguiente lo levantaron y hubo un reparto de bolsones de mercadería. En San Salvador se conformó una organización, el Movimiento Combativo y Organizado por una Justicia de Pan y Trabajo (MOCORJUT), formado por vecinalistas, estudiantes, amas de casa y profesionales, pero no por el FGE, con reclamos similares: reconocimiento a las organizaciones de desocupados con personería jurídica y la “distribución equitativa” de planes y bolsones; su representante en San Pedro era Eduardo Quiroz<sup>31</sup>; también surgieron organizaciones similares en La Mendieta, El Piquete y La Esperanza. Estas organizaciones se vincularon a los intendentes, en oposición a la CCC.

El 14 de enero hubo ocho cortes de ruta (en San Salvador, San Pedro, Tilcara, Libertador Gral. San Martín, Caimancito, Monte Rico, Fraile Pintado y El Carmen) de desocupados que reclamaban una respuesta sobre el aporte de fondos nacionales a Jujuy. En la ciudad capital, después de haber realizado asambleas por barrio y una asamblea general, una gran cantidad de desocupados provenientes de treinta barrios, organizados en la CCC, cortaron el acceso sur a la ciudad demandando al gobierno provincial el cumplimiento de sus compromisos de planes de trabajo y asistencia social. Lucas Arias se refirió al cierre de negocios, a las ganancias de las empresas privatizadas, la no aceptación de los tickets por parte de EJESA y demandó la normalización de los terrenos donde había asentamientos, el desprocesamiento de Santillán, la condonación de las deudas de los pequeños y medianos productores rurales, los tabacaleros y los azucareros e hizo un llamado a la unidad de todos los sectores para enfrentar la agresión del gobierno nacional. Al mismo tiempo los trabajadores del FGE se movilizaron en San Salvador en rechazo al modelo económico que comenzaba a desplegar el gobierno nacional; luego del acto central donde se repudió a funcionarios, legisladores y grupos económicos concentrados, los manifestantes recorrieron la ciudad y apedrearon la

---

<sup>31</sup> Eduardo Quiroz había conformado la Primer Comisión de desocupados de San Pedro hasta que se abre de la CCC en 2000 y se declara en oposición a Monzón referente de la CCC; por ello se declara miembro de la antigua comisión



## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

empresa EJESA y los bancos Citibank, Bankboston y Macro. En el corte de San Pedro prometen permanecer hasta que se atiendan sus reclamos; mientras tanto desocupados convocados por el Frente Barrial Solidario y la Comisión Provincial de Desocupados (dirigida por Eduardo Quiroz y opuesta a la CCC) se movilizaron frente al consejo deliberante y el municipio local, reclamando el cumplimiento del acuerdo por el cual se levantaron los cortes de la semana anterior; también se movilizaron militantes de ADEP, CEDEMS, UOCRA, comerciantes y vecinos que, golpeando cacerolas, reclamaron sueldos atrasados, aguinaldos, puestos de trabajo, contra la suba de precios y por rebajas de los sueldos de los funcionarios.

El 16 y 17, más de 200 desocupados de La Quiaca se “crucificaron” en postes de luz y teléfono en una protesta, organizada por el párroco Jesús Olmedo, contra los privilegios de los diputados provinciales, por la falta de trabajo y en reclamo de planes de empleo; la “crucifixión” simbólica culminó con una marcha que tomó la municipalidad, incendió muebles y bienes, destruyó computadoras y vidrios, y después destruyó los domicilios de varios concejales y funcionarios que, a pesar de la intervención de la Gendarmería, fueron apaleados y heridos. Más de veinte manifestantes fueron detenidos.

En el contexto de los llamados a la unidad realizados por la CCC, el 17 de enero los gremios estatales, colegios profesionales, asentamientos y diversas organizaciones sociales y económicas se acercaron al corte de ruta de Alto Comedero, realizado por desocupados, e hicieron un acto donde se repudió la política del gobierno del presidente Duhalde. Fernando Acosta (ATE) dijo que

*“Siguen siendo privilegiadas las empresas privatizadas, los banqueros y las AFJP y seguimos siendo nosotros, los trabajadores, los desocupados y el pueblo en general, los que ponemos la plata para que estos grupos se enriquezcan”,* después de responsabilizar a las fundaciones y estudios jurídicos, dijo que *“vamos a responder a la injusticia y a la corrupción, vamos a luchar en la calle para hacerles pagar las cuentas a quienes deben*

4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

*pagarlas”;* Lucas Arias (CCC) señaló que *“el ejército de los desocupados se va engrosando y estas medidas económicas sólo van a salvar a los amigos del poder y los que vamos a pagar somos la clase trabajadora, por eso es fundamental que pensemos en la unidad”*, ratificando la voluntad de avanzar en la unidad para *“lograr cambios que terminen con los privilegios a los sectores que han concentrado la riqueza en el país”*; Oscar Tapia (ADEP), sostuvo *“que la protesta no es sólo por el pago de los salarios sino por la inequidad que aún se evidencia entre los sueldos de los trabajadores y funcionarios. (...) es una inmoralidad que en estos momentos haya funcionarios en Jujuy que ganen 15 mil pesos, es decir, 500 pesos por día, mientras a los desocupados les quieren dar 120 pesos por los Planes Trabajar”*. Víctor Aramayo (APUAP) resaltó *“la muestra de unidad popular que está dando el pueblo jujeño con la presencia de numerosos sectores perjudicados por las políticas nacionales y provinciales. La unidad es el camino hacia el destino de grandeza que tenemos los argentinos (...) el pueblo argentino más temprano que tarde va a producir un nuevo argentinazo (...)”*.

Santillán hizo una nueva aparición pública, celebrada por los manifestantes que ratificaron su liderazgo, y dijo

*“llegamos a esta plaza nuevamente a decir que no podemos soportar más la situación aberrante que estamos padeciendo. Llegamos para decirle basta a la sumisión que nos proponen, basta de no comprender a este pueblo que le viene diciendo una y mil veces a los ladrones que se vayan. (...) [La] única respuesta que podemos dar ante la actual crisis es exigir que cumplan con nosotros, que paguen lo que nos deben y que nos aumenten el 70% de nuestros haberes, porque ese es el porcentaje que hemos perdido en este tiempo con la devolución”*.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

En ese acto Santillán reiteró públicamente su alejamiento del sindicalismo para dedicarse a la defensa de los derechos humanos<sup>32</sup>.

El 18, en el marco de las protestas nacionales, continuaron, por quinto día consecutivo, los cortes de rutas en once lugares de la provincia, protagonizados por desocupados de la CCC junto a otros agrupamientos, en demanda de puestos de trabajo, bolsones alimentarios y la continuidad de los planes provinciales y nacionales finalizados el 31 de diciembre. En San Salvador manifestantes provenientes de los cortes se reunieron, junto con militantes sindicales y políticos, en un acto en la Plaza Belgrano. El FGE repudió acciones judiciales contra dirigentes junto a diversos sectores sociales y políticos y pidió el desprocesamiento de los luchadores sociales y la libertad de los detenidos en La Quiaca. En el acto hablaron Fernando Acosta (ATE), el vecinalista Oscar Rodríguez, el dirigente socialista Francisco Torres, el gremialista docente Luis Bazán, Mónica Vera y José María Galli, de la CCC. En La Quiaca terminó con las crucifixiones simbólicas que encabezó el cura Jesús Olmedo.

Ante la falta de respuesta del gobierno provincial al reclamo de 6.000 puestos de trabajo con un sueldo de \$200, un plan alimentario para los desocupados y sus familias y el pago de los sueldos de noviembre y diciembre adeudados, la CCC llamó a una jornada de cortes de ruta masivos en toda la provincia para el lunes 21 y a “reproducir un mayo del ‘97 para dar vuelta esta política”<sup>33</sup>.

Ante esta situación, el gobierno provincial comenzó la entrega de alimentos acordada con las agrupaciones de desocupados de San Pedro, que habían levantado el corte de ruta la semana anterior. Y el ministro de trabajo de la Nación, Alfredo Atanasoff, negoció con la CCC y el Comando Piquetero (sic) la entrega de 5240 puestos de trabajo, 500 subsidios para madres solas y ayuda alimentaria, lo que fue aprobado en una asamblea realizada el 22 en el acceso sur de San Salvador, donde estaba el corte de ruta más importante de la

---

<sup>32</sup> *Pregón*; 18/1/2002.

<sup>33</sup> *Pregón*; 19/1/2002.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

provincia. En la asamblea el dirigente de los desocupados de la CCC, Lucas Arias, luego de pedir un minuto de silencio por las personas muertas en diciembre en Plaza de Mayo, destacó el fortalecimiento de la unidad alcanzada durante la lucha que los mantuvo en las rutas por casi diez días y subrayó la articulación alcanzada con el FGE, los colegios profesionales y los centros vecinales; Arias afirmó que “hemos demostrado que a los que estamos acá, no sólo nos gusta la cumbia villera, sino que actuamos y pensamos como la clase obrera que somos”<sup>34</sup>. Entonces se levantaron los cortes. A la tarde se realizó una movilización en solidaridad con el pueblo de La Quiaca y por la libertad de los apresados en ese lugar.

Cuando, a fines de enero, se realiza una jornada piquetera nacional con cortes de rutas en Chaco, Salta, Neuquén, Misiones, Santa Fe, Catamarca, Córdoba, Santiago del Estero y Buenos Aires, convocada por organizaciones de desocupados y agrupaciones sindicales contra el “corralito”, por el pago de sueldos atrasados, subsidios laborales y otras reivindicaciones sectoriales, en Jujuy no hay movilización.

A partir de ese momento la movilización se dio, de parte de la CCC y sus aliados, por la libertad de los apresados durante el enfrentamiento callejero en La Quiaca, y, de parte de la Mesa Coordinadora de los Desocupados de San Pedro y el Frente Barrial de San Pedro, ligados a los punteros del PJ, por no quedar marginados en la distribución de los planes. El 22 el Frente Barrial de San Pedro marchó a la intendencia local y entregó un petitorio solicitando audiencia con funcionarios provinciales, “ya que tenían conocimiento de que esa agrupación iba a ser dejada de lado cuando llegaran los planes desde la Nación”<sup>35</sup>; dijeron que una situación similar se estaba generando en Santa Clara y La Esperanza, por lo que después alrededor de 150 manifestantes se dirigieron al Municipio de La Esperanza para mantener una reunión con el intendente de esa localidad, y posteriormente permanecieron a un costado de

---

<sup>34</sup> *Pregón*; 23/1/2002.

<sup>35</sup> *Pregón*; 23/1/2002.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

la ruta 34, a la espera de la respuesta de las autoridades provinciales. El 24 unos 300 desocupados del Frente Barrial de San Pedro, marcharon a la casa de gobierno para exigir bolsones y planes y confluyeron con el “sirenado” y el “bocinazo” de los profesionales de la salud que reclamaban por las deudas de las obras sociales.

Por su parte, el 25 de enero, la CCC se movilizó en Jujuy para reclamar el cese de persecuciones a dirigentes y el repudio al allanamiento de su local, realizado por la policía provincial al día siguiente del acuerdo pactado con el gobierno nacional; también marcharon por la libertad de los presos de La Quiaca y Huacalera y demás presos del sistema y la “cárcel a los que se han llevado la plata de los bancos y han vaciado la provincia y al país”<sup>36</sup>. El 30 llegaron a San Salvador más de cien quiaqueños para exigir la liberación de los presos, el fin de las hostilidades de la policía y mayor atención a la crisis que atraviesa la comunidad.

A su vez, la CGT local terció en la disputa por la distribución de los planes para desocupados: en una reunión en la sede de UATRE de los dirigentes de la CGT Jujuy y el ministro de Bienestar Social provincial, Juan Duveaux (UATRE) junto con otros dirigentes sindicales solicitaron al ministro participación en la ejecución de los programas sociales; Duveaux señaló que

*“la intención de la CGT fue plantearle al Ministro la preocupación que tenemos los trabajadores desde hace mucho tiempo en relación a las problemáticas que vive la provincia. Vemos que no se han desarrollado hasta el presente acciones concretas, fundamentalmente en los temas sociales, mientras la desocupación crece día a día y vemos que los planes Trabajar no se los implementa con un sentido de trabajo”* y señaló que la idea de la CGT es *“participar a los efectos de colaborar con la designación de las personas beneficiarias, en cada lugar de la provincia, para que los planes trabajar sirvan para tener un Jujuy mejor”* e indicó que la *“intención de la CGT es*

---

<sup>36</sup> Pregón; 26/1/2002

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

*elaborar proyectos y determinar zonas o regiones para poder beneficiar tanto a los trabajadores desocupados del sector, como a aquellos que no están sindicalizados. Queremos que nos tengan en cuenta como movimiento obrero*<sup>37</sup>.

El ministro consideró “vital el aporte que puede hacer el sector sindical”, poniendo como ejemplo la muy reciente formación de una Unidad Ejecutora Regional con la participación del gremio de los azucareros, la iglesia, el hospital e instituciones intermedias, en La Esperanza.

En síntesis, los cortes de ruta y movilizaciones desarrollados entre octubre de 2001 y enero de 2002 muestran una primacía de la CCC que ha ido creciendo a nivel provincial y que, en 2001 ya está consolidada pero que todavía no logra forzar que el gobierno le reconozca la administración de los planes dirigidos a los desocupados, que pasan fundamentalmente por los municipios y la iglesia católica. Los cortes y manifestaciones de 2001 tienen su origen en la imposibilidad de pagar los sueldos de los empleados ni los planes para los desocupados, dado el recorte de la coparticipación federal como resultado de las políticas liberales impuestas desde los gobiernos nacional y provinciales que centralizan la riqueza generada en pocas manos a través de privatizaciones, endeudamiento público, etc. En la segunda mitad de diciembre, las movilizaciones están vinculadas a las que se desarrollan a nivel nacional, orientadas por las resoluciones de la Asamblea Piquetera Nacional y de las centrales sindicales (ambas CGT y CTA), sumando a sus reclamos reivindicaciones locales y la demanda de libertad de los presos.

A comienzos de 2002, la movilización logra que en diez días los aproximadamente 4.500 planes nacionales y provinciales sumen 5.240 planes nacionales a los que se agregan subsidios para madres solas y ayuda alimentaria. En estos cortes y organización de los desocupados se aprecia la primacía de la CCC, con la que el gobierno nacional termina negociando

---

<sup>37</sup> *Pregón*; 29/1/2002.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

directamente, a pesar de la reticencia del gobierno provincial, así como una estrecha vinculación con el FGE y, en algunas circunstancias, con organizaciones de la pequeña burguesía y la iglesia católica.

Tratan de lograr un mayor espacio, entonces, organizaciones de ciudades del interior (San Pedro, fundamentalmente), más vinculadas al gobierno provincial, los gobiernos municipales, el PJ y la misma CGT, que poco participó en las movilizaciones.

En los hechos de 2001 - 2002 son los trabajadores desocupados organizados los que, llevan adelante las movilizaciones principalmente en las rutas, mientras que los trabajadores ocupados y organizados sindicalmente lo hacen en el centro de las ciudades. Debe tenerse presente que tanto la CCC como la CTA organizan a ambas partes de la clase obrera y constituyen el vínculo entre esas dos partes.

### **Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados**

Como puede apreciarse de lo expuesto hasta aquí, la organización de los desocupados surgió directamente de organizaciones sindicales: el FGE, y en particular de dos de las organizaciones que lo formaban, el SEOM y ATE. Estas dos organizaciones, a su vez, habían conformado dos diferentes agrupaciones político-sindicales: la CCC y la CTA, respectivamente.

Como se ha señalado más arriba tanto en los procesos de luchas sociales desarrollados en Jujuy poco antes de que se constituyeran las organizaciones de desocupados como en la génesis de estas organizaciones mismas, el FGE tuvo un papel fundamental. En la década de 1990 y hasta el 2002, el lugar principal correspondió al SEOM y su dirigente, Carlos “Perro” Santillán, miembro entonces de la CCC<sup>38</sup>.

Otras organizaciones sindicales, sin embargo, cuando se refieren a la desocupación, lo hacen exclusivamente desde la perspectiva de los

---

<sup>38</sup> “Somos hijos naturales del SEOM, del SEOM del ‘Perro’” (Entrevista a Andrés “Quique” Mosquera; 8/6/2007).

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

trabajadores ocupados, como es el caso de la CGT, por ejemplo, en su declaración publicada el 25 de octubre de 1995, citada más arriba. La CGT participa activamente en las instancias más institucionalizadas de diálogo con el gobierno provincial y la iglesia católica, en las que, entre otros, se aborda el tema de la desocupación. Pero sólo en 2001, sindicatos de la CGT plantean su interés en participar en la distribución de planes para trabajadores desocupados. La preocupación de esos gremios se centra en los trabajadores ocupados y la posibilidad de que dejen de serlo; los ya desocupados no están considerados. La conformación de una Comisión de Desocupados por esa CGT sólo aparece nombrada en medio de un proceso electoral y sin posteriores repercusiones. En palabras de un dirigente de esa organización: “La CGT no se dio ninguna política frente a la desocupación”<sup>39</sup>.

### **La Corriente Clasista y Combativa**

Debe recordarse que esta corriente político sindical no surgió como una organización de desocupados, sino como un frente de organizaciones del que formaban parte, en Jujuy, el SEOM y el CEDEMS<sup>40</sup>, a los que se sumó, aunque no oficialmente, el SAT<sup>41</sup>. De manera que tuvo amplia participación en luchas sindicales, que se mantuvo aun cuando la organización de los desocupados pasó a tener primacía. Así, por ejemplo, desocupados de la CCC engrosaron

---

<sup>39</sup> Entrevista a Raúl Cabrera, 7/6/07. En 2005 hubo algún acercamiento de la CGT con Lucas Arias, de la CCC, a pesar de las diferencias políticas e ideológicas, cuando, “para que no aumentara la desocupación”, se movilizaron por un grupo de empleados de comercio despedidos, que adscribían a una línea opositora a la dirección del Centro de Empleados de Comercio; pero la relación no prosperó por decisión de la CCC que decidió no realizar el acto del 1º de mayo en conjunto con la CGT. (Entrevista a Raúl Cabrera, 7/6/07). En 2007 hubo otro acercamiento entre la CGT y la Corriente del Pueblo con motivo de la oposición al aumento de tarifas eléctricas, pero nuevamente hubo una ruptura cuando la CP consideró que la organización sindical “aflojó” en una audiencia pública (Entrevista a Luciana Santillán; 7/6/2007).

<sup>40</sup> Posteriormente estos sindicatos se desvincularon de la CCC, pero la CCC de Libertador, por ejemplo, mantiene su relación con ADEP y CEDEMS, aunque ninguno de ellos forma ya parte de esa Corriente “Cuando ellos necesitan una mano, nosotros vamos. Y cuando nosotros necesitamos, ellos a veces ayudan. (...) ADEP y CEDEMS prestan sus locales para las asambleas, como en el tema de EJESA; también han estado en cortes y marchas” (Entrevista a Andrés “Quique” Mosquera; 8/6/2007).

<sup>41</sup> Entrevista a Carlos “Perro” Santillán; 4/6/2007.



4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

los piquetes en las puertas de Aceros Zapla, durante el conflicto de dieciséis días desarrollado en julio y agosto 2004<sup>42</sup>.

La CCC intervino en la Marcha de la Dignidad de 1996, aunque en ese momento todavía la mayor visibilidad era del FGE, porque todavía el papel de los desocupados estaba subordinado a la lucha de los empleados estatales.

Frente al incremento de la desocupación, en un primer momento, se planteó una disyuntiva entre movilizarse por la reapertura de las empresas (“trabajo genuino”) o por bolsones de alimentos: “todavía nosotros éramos conducción de la Mesa de Enlace y me acuerdo de la discusión que hubo entre ‘dignidad del trabajo genuino’ o ‘el hambre’, entonces el tema era cómo se iba a encarar la lucha, si exigiendo que se abran las puertas de las fábricas o exigiendo en definitiva lo que se exigió, el subsidio a los desocupados y combatir el hambre. En ese momento era justo, era totalmente justo por los miles y miles de desocupados que quedaban todos los días. Eso nos quitaba la consigna de trabajo genuino ¿no?”<sup>43</sup>.

La organización de los desocupados cobró importancia aproximadamente en 1999, con apoyo del SEOM que, por ejemplo, avalaba los proyectos presentados para acceder a los subsidios<sup>44</sup>; entonces “el SEOM se comprometió con todo en los barrios”<sup>45</sup>; y después, cuando la manifestación de los desocupados “explotó”, el SEOM promovió la organización propia de éstos. Aunque en los cortes de 1997 comenzó a surgir la CCC como organizadora de los desocupados, en la mayoría de ellos la tarea organizativa recayó en militantes vinculados a Santillán, en tanto SEOM y FGE<sup>46</sup>. En el principal de esos cortes, en Libertador General San Martín, no apareció la CCC en un primer momento; ya se ha hecho referencia, a propósito de este corte,

---

<sup>42</sup> Entrevista a Luciana Santillán; 7/6/2007.

<sup>43</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo 2007.

<sup>44</sup> Entrevista a Carlos “Perro” Santillán; 4/6/2007.

<sup>45</sup> Entrevista a Carlos “Perro” Santillán; 4/6/2007.

<sup>46</sup> “Bueno, ahí en todos teníamos alguna referencia porque estaba la gente del SEOM. En cada uno. Como Frente y como SEOM. (...) Y nosotros teníamos gente en la mayoría, de la Quebrada y de la Puna en todos y del ramal teníamos al frente actuando ahí” (Entrevista Carlos Santillán; mayo 2007).

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

al papel de Santillán como referente y articulador, incluso de jóvenes que militaban en organizaciones políticas diferentes, pero es recién en 1999 cuando se consolida allí la CCC<sup>47</sup>.

Es en San Pedro donde la CCC comienza a aparecer organizando a los desocupados:

*“No es en Ledesma la primera organización si bien empiezan a actuar compañeros nuestros de la Corriente ahí, sino que es en San Pedro con el Negro Monzón (...) el segundo corte, a partir del 22, en San Pedro con el Negro Monzón a la cabeza y ahí empieza a actuar ya la Corriente Clasista y Combativa en forma organizativa con los desocupados. Ese es el antecedente”<sup>48</sup>.*

A partir de la organización de los desocupados y trabajadores municipales, es que se formó, durante el conflicto laboral de 1999, la CCC en el Ingenio La Esperanza<sup>49</sup>, enfrentada a la CTA<sup>50</sup>.

Centramos la observación en el corte de ruta de Libertador General San Martín por la importancia que reviste, no sólo porque “ahí empieza el primer corte grande que impacta a todos por la represión”<sup>51</sup>, sino porque allí se manifiestan contradicciones al interior de los movilizados: ese corte fue iniciado por una Comisión de Desocupados y Desempleados del ingenio Ledesma, con la presencia sindical del FGE y los sindicatos CEDEMS y ADEP; pero después del enfrentamiento con la gendarmería aparecieron los jóvenes, que cortaron nuevamente la ruta, a pesar de la oposición de los dirigentes

---

<sup>47</sup> “En Libertador la CCC se organiza en 1999; allí estaba Bety Belliz, la delegada del SEOM Libertador. Antes teníamos algo en San Pedro y algo en Perico. En el ‘97 intervinimos como CCC desde Jujuy en la línea que veníamos trabajando a nivel nacional desde el ‘94. Pero en Libertador no teníamos nada hasta ese momento” (Entrevista a Santiago Zamora; septiembre de 2009).

<sup>48</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo 2007.

<sup>49</sup> Entrevista a Elsa Colqui; 8/6/2007.

<sup>50</sup> Cieza, Fernanda; *El triunfo de La Esperanza*; Buenos Aires, Cuadernos de Editorial Ágora, 2000. La agrupación de la CCC en ese Ingenio se formó con la firma de un acta entre obreros del Ingenio, el representante de la CCC de San Pedro, un representante municipal de la CCC, representantes de los desocupados de la CCC de San Pedro, otro de la CCC de SEOM y Carlos Santillán (Cieza, Fernanda; *op.cit.*; p. 19).

<sup>51</sup> Entrevista Carlos Santillán; mayo 2007.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

sindicales. Eso llevó a un rechazo al FGE y a Santillán por parte de los jóvenes<sup>52</sup>. Esa contradicción se manifestó también en el rechazo a la primera Comisión, la formación de una nueva Comisión para la negociación en San Salvador y la constitución de la Coordinadora Provincial de Desocupados y Piqueteros, a lo que siguió el aislamiento de los más radicalizados y la vuelta al primer plano de la primera comisión.

Los cambios más notables que se producen a partir de los cortes de ruta iniciados en octubre del 2001 son: 1) el crecimiento numérico de las organizaciones de desocupados, que 2) empiezan a constituirse en el principal articulador de las luchas populares provinciales, y 3) la institucionalización del movimiento de trabajadores desocupados a través del reconocimiento de sus organizaciones como mediadoras en la asignación de planes de empleo. La CCC se convirtió en la principal organización de los desocupados de la provincia, en conflicto abierto con el gobierno provincial y los municipios, mientras que, al menos por el momento, el gobierno nacional debió convertirla en su interlocutor.

La organización de los desocupados<sup>53</sup> pasó a ocupar un lugar preponderante en la política, y, a la vez, las organizaciones de desocupados tuvieron un lugar preponderante en todos los procesos de luchas que se desarrollaron en la provincia, incluso después de la reactivación económica y la disminución de la desocupación abierta a partir de 2003. Así, por ejemplo, la CCC de Libertador tuvo un lugar relevante no sólo en movilizaciones por reivindicaciones de los desocupados (formación de cooperativas en octubre de 2003, reclamo por planes en septiembre de 2004, aguinaldo en diciembre de 2005) sino también en las movilizaciones contra la empresa de electricidad EJESA convocadas por

---

<sup>52</sup> Según uno de los delegados del corte de Libertador Gral San Martín, lo que proponía el FGE chocaba con lo que quería la juventud y las mujeres; proponía hacer actos en la banquina, puramente demostrativos, mientras estaba la gendarmería a unos metros. Los jóvenes insultaban a los dirigentes del FGE, “que eran nuestros dirigentes”, incluido el Perro y Jesús Olmedo. “Nos sorprendía que intentaran echar agua fría” (Entrevista a Pablo Dietrich, 5/6/2007).

<sup>53</sup> “La organización de los desocupados se arma sobre la organización de los barrios con asambleas barriales y generales donde se junta a todas las localidades y se trabaja a partir de la situación de los desocupados exclusivamente” (Entrevista a Santiago Zamora, septiembre 2009).

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

la Multisectorial en las que participaron centros vecinales, sindicatos y ONG, en febrero de 2004, y el apoyo a las movilizaciones de los indígenas por tierras. Sin embargo, la formación sindical dirigida a los militantes fue exclusivamente para los sindicatos de trabajadores ocupados<sup>54</sup>.

En 2007, la CCC organizaba, barrio por barrio, proyectos en 25 localidades y agrupaba a 7.000 personas; administraba 1.400 planes a los que se sumaban unos 600 desocupados sin plan. Los proyectos citados eran de trabajo, como barrido, artesanías, comedores, roperos, copa de leche, carpintería, alguna herrería, huertas comunitarias y panaderías, cuyos productos se vendían, intercambiaban, donaban o se utilizaban para el propio consumo. Y también participaba en obras públicas<sup>55</sup>.

Pero a partir de 2004 esa organización había cedido la primacía a la Organización Barrial Tupac Amaru, además de haber sufrido la escisión de la Corriente del Pueblo, con Lucas Arias a la cabeza, en 2006<sup>56</sup>, y de la Agrupación Barrial Avelino Bazán, encabezada por Carlos “Perro” Santillán.

---

<sup>54</sup> Entrevista a Santiago Zamora, septiembre 2009.

<sup>55</sup> Entrevista a Quique Mosquera; 8/6/2007.

<sup>56</sup> La CP es una organización de base territorial, compuesta por una mayoría de mujeres y algunos jóvenes, con muy pocos hombres. Según su actual dirigente, muchos de estos jóvenes no trabajaron nunca y resulta difícil hacer que se organicen. Trabajan en una línea de economía solidaria, con pequeños emprendimientos. Están organizados en 50 barrios de la capital; en 2006 organizaron el Movimiento Campesino y están en 8 localidades del interior, en la zona del ramal, de los valles y de la Puna. Con una cooperativa levantaron uno de los primeros barrios (Che Guevara), con habitantes del asentamiento Barcena. También están vinculados con las cooperativas de trabajadores de las empresas de ómnibus ‘El Salvador’ y Cootaj (Entrevista a Luciana Santillán; 30/10/2009).

4. *La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

## La Organización Barrial Tupac Amaru - CTA

Si bien los cortes de 1997 se produjeron en el marco de un plan de lucha del FGE por pago en tiempo y forma de los salarios<sup>57</sup>, y, como hemos referido más arriba, desde allí comenzó la organización de los desocupados, para los dirigentes de ATE el FGE no estaba organizando a los desocupados:

*“en ese momento el FGE era una referencia; los ex trabajadores lo tomaban como una referencia, pero no había más vinculación que esa; el FGE les daba cobertura legal”<sup>58</sup>.*

Fue recién en 1998 que la CTA lanzó, a nivel nacional, una política de acción en los barrios y comenzó a realizar en Jujuy las asambleas barriales<sup>59</sup>; pero, a pesar de la inserción barrial, la organización no fue en centros vecinales sino que *“la forma de organización de los desocupados fue muy sindical, con delegados”<sup>60</sup>*. En esa época consiguieron los primeros planes y en 1999 se formó la Organización Barrial Tupac Amaru, conducida por la secretaria de organización de la CTA provincial, Milagro Sala<sup>61</sup>.

La OBTA tuvo origen en capas pobres, “con chicos de la calle” a los que la citada dirigente conoció en el barrio Moreno, de San Salvador, y en los partidos de fútbol de Gimnasia y Esgrima de Jujuy, a los que fue alojando en su casa, aproximadamente en la época de la Marcha Federal; eran chicos que nunca habían trabajado, que estaban en la calle y que, cuando comenzó la asignación de Planes accedieron a ellos<sup>62</sup>. En un comienzo, y hasta aproximadamente 1999, esta organización no tenía una identidad propia

---

<sup>57</sup> “la gente de los barrios salía con el SEOM” (Entrevista Carlos Santillán; mayo 2007).

<sup>58</sup> Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007.

<sup>59</sup> “(...) desde ATE, no sabíamos cómo hacerlo; lo logramos con los ‘capacitadores laborales’, que eran como microemprendimientos porque (...) estos tenían manejo con la gente. Así crecimos; también con los parientes de los trabajadores de ATE. En esa época comenzó el planteo del Seguro de Empleo y Formación” (Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007).

<sup>60</sup> Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007.

<sup>61</sup> Milagro Sala militó en el PJ y en ATE y, como miembro de este último sindicato, militó en el FGE. Forma parte de la comisión directiva de ATE y de la CTA nacional.

<sup>62</sup> Entrevista a Milagro Sala y Raúl Noro; 6/6/2007.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

dentro de la CTA; después se conformó como Tupac Amaru. Pero sus dirigentes señalaban que “no hay diferencia entre ocupados y desocupados”, “Somos todos lo mismo”, “No diferenciamos entre ATE y desocupados: muchos de ATE están en la Tupac Amaru”<sup>63</sup>. Aunque esas capas pobres tampoco fueron ajenas al reclutamiento de la CCC<sup>64</sup>, en la OBTA conformaron su núcleo originario. Sin embargo, al igual que en la CCC, el origen de la organización fue sindical; en este caso ATE y CTA.

También hubo otros rasgos de la OBTA que denotaban su origen sindical; como el cobro de “una cuota gremial” a sus miembros<sup>65</sup> y la ropa de trabajo (camisa y pantalón) que, con la silueta de Tupac Amaru, usaban los miembros de las cooperativas de trabajo de la organización.

Pero si la OBTA surgió al amparo de la organización sindical (ATE - CTA), su posterior crecimiento hizo que se convirtiera en la organización más importante de la CTA jujeña<sup>66</sup>. Hasta 2010 que rompió con la CTA.

En 2001 se produjo un salto cuantitativo en la organización de los desocupados, cuando se incrementó en 5.240 el número de planes que recibían las organizaciones. La CTA utilizó estos planes para “trabajo solidario”, evitando que sus receptores realizaran su contraprestación laboral en organismos estatales, para que no hicieran competencia a los trabajadores ocupados<sup>67</sup>, como ya se hizo referencia al describir la manifestación de ATE del 8 de enero de 2002.

Con una estrecha relación con el ministerio de Desarrollo Social de la Nación, recibió en 2004 los primeros fondos asignados por el gobierno nacional para

---

<sup>63</sup> Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007.

<sup>64</sup> “(...) en ese momento la gente de los barrios salía con el SEOM. Yo, todos los chicos que conozco, inclusive los de la Milagro, todos esos pibes que ahora, son dirigentes... algunos... como el Hueso, son chicos que eran de los barrios, desocupados de los barrios y salían con nosotros” (Entrevista a Carlos Santillán; mayo de 2007).

<sup>65</sup> “Milagro Sala: ‘No soy una mina violenta’”; entrevista; *El Observador*, SS de Jujuy, 9 al 15 de noviembre de 2005, Año I N° 26, p. 5.

<sup>66</sup> “Vuelve desde los desocupados hacia lo sindical” (Entrevista a Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007).

<sup>67</sup> Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007.

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.

construir viviendas<sup>68</sup> y creció rápidamente. En 2005 tenía “cerca de 15.000 afiliados, pero no todos aportan” y “1.600 compañeros en obra” de las cooperativas de vivienda y manejaba alrededor de 10.000 planes<sup>69</sup>; en 2006 contaba con 40.000 afiliados y 3.600 personas que cobraran “sueldos”<sup>70</sup>; en 2009 tenía 70.000 afiliados y alrededor de 4500 trabajadores<sup>71</sup>, organizados en cooperativas, que cobraban “adelantos de utilidades”<sup>72</sup>. Fernando Acosta (ATE) señalaba “Esta organización es la fuente de trabajo más grande de la provincia, después del estado y Ledesma”<sup>73</sup>. Los trabajos eran en construcción de viviendas, una fábrica de bloques para construcción, una fábrica textil (donde trabajaban 300 personas) y la realización de obras públicas (como cunetas y defensas de los ríos). La vinculación con el ministerio de Desarrollo Social aseguraba a “la Tupac” la administración de 15.000 Planes sobre un total de 60.000 Planes Jefas y Jefes y 20.000 PEC (Programa de Empleo Comunitario) que recibía la provincia, y de los cuales 25.000 eran administrados por las organizaciones de desocupados<sup>74</sup>.

Pero no organizaba sólo a desocupados en los comedores, las “copas de leche” y roperos comunitarios (mediante donaciones de ropa), sino que también ocupaba un lugar preponderante en la organización de las cooperativas de vivienda, y de los trabajadores callejeros, como una parte de los canillitas (vendedores de diarios), lisiados que trabajan en el estacionamiento de vehículos, vendedores ambulantes y mensajeros (motoqueros) y taxistas.

<sup>68</sup> *Página/12* 27/10/2008 p.12.

<sup>69</sup> “Milagro Sala: ‘No soy una mina violenta’”; entrevista; *El Observador*, SS de Jujuy, 9 al 15 de noviembre de 2005, Año I N° 26, p. 5.

<sup>70</sup> Discurso de Milagro Sala en la inauguración del Centro Educativo Germán Abdala en Calilegua, recogido por los autores (6/6/2007).

<sup>71</sup> “La Sede Central, cuenta con consultorios de todo tipo y hasta un tomógrafo, porque para nosotros la salud es primordial; la sede, además, tiene un polideportivo, pileta y un museo. Hicimos la Red de Organizaciones Sociales de Jujuy y armamos la Constituyente Social, a la que vinieron dirigentes de todo el país, de Latinoamérica y del mundo. Y también inauguramos la Cooperativa Textil, donde trabajan 400 compañeras”. (Entrevista Milagro Sala, <http://www.ellibertadorelinea.com.ar;18/4/2009>). La misma cifra de 70.000 afiliados recoge *Página/12*, 28/8/2008 p. 9. La cifra de 4.500 trabajadores de la construcción también está citada en la entrevista a Milagro Sala publicada por *Ámbito Financiero* 2/6/2008 p.25.

<sup>72</sup> Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007.

<sup>73</sup> Entrevista Fernando “Nando” Acosta; 6/6/2007.

<sup>74</sup> Los datos coinciden con lo publicado en *Ámbito Financiero* 2/6/2008 p.25, *Página/12* 27/10/2008 p.12.

**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*4. La emergencia del movimiento de los desocupados. Organización e institucionalización del movimiento de los desocupados. La CCC, La CTA.*

Su discurso enfatizaba la reivindicación de los orígenes indígenas de la mayor parte de la población pobre de Jujuy, algo que compartía con otras organizaciones<sup>75</sup>.

---

<sup>75</sup> Sobre este aspecto en la OB Tupac Amaru ver *Página/12* 27/10/2008 p.12. La Corriente del Pueblo, desprendimiento de la CCC, por ejemplo, también enfatiza lo indígena (Entrevista a Luciana Santillán 7/6/2007)



## CAPITULO 5

### **Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.**

El trabajo territorial desarrollado desde ATE-CTA a través de copas de leche, comedores y merenderos, fue la característica de trabajo en los barrios para dar respuesta a la acuciante necesidad de acceder al alimento, por parte de los sectores más pauperizados de la sociedad. Y fue la base del posterior desarrollo de la OBTA. A través de entrevistas buscamos dar cuenta de la composición y trayectorias sociales de la población, que conformaba la organización.

En capítulos anteriores mostramos cómo en un contexto de crecimiento de los índices de desocupación, y pauperización de amplias capas de la población, la década del 90 estuvo atravesada por movilizaciones y protestas, muchas de las cuales encontraban como respuesta la distribución de planes o bolsones de alimentos. El Frente de Gremios Estatales, se constituyó en un punto de referencia y espacio de organización para los trabajadores desocupados. ATE, que forma parte de la CTA, fue uno de los principales sindicatos que participaron en las movilizaciones del FGE y se distinguió en su conformación porque integró sindicatos y organizaciones de desocupados.

En 1998, comenzaron a desarrollar una política de acción en los barrios, como parte de una definición a nivel nacional de la CTA sobre la necesidad de afianzar un trabajo territorial. Pero este trabajo no se desarrolló a partir de centros vecinales, sino que se conformó desde una perspectiva sindical, con

asambleas, organizando copas de leche y roperos comunitarios con delegados como representantes.

Las primeras reuniones se realizaron en la vieja sede de la CTA, allí Fernando “Nando” Acosta, y Milagro Sala en un principio, organizaron a estos jóvenes. A muchos de ellos Milagro los había conocido en la calle y los llevó a vivir a su casa. A otros, los fue conociendo a partir de su origen y militancia en los barrios. En su mayoría provenían de familias de desocupados, de la fábrica de aceros Zapla, de Celulosa Jujuy, del trabajo en el Estado, de los ferrocarriles. Crecieron en los barrios y asentamientos obreros, pero nunca accedieron a un trabajo formal. Ya durante los cortes de ruta de 1997, sobre todo en el Ramal jujeño, pero también en otros lugares de la provincia muchos de estos jóvenes tuvieron una participación destacada y luego también en los cortes de 2001. En 1997 fueron quienes se enfrentaron a la gendarmería, desconociendo la representación sindical y de los punteros barriales en la ciudad de Libertador General San Martín. Descreían de los referentes sindicales, de la clase política tradicional, y se reconocían por una vida de marginación y necesidades.

*“(…) jóvenes, muy jóvenes de 16 a 22, 23 años y muy viejos. Jóvenes provenientes de familias desocupadas. Padres desocupados de la industria, Palpalá. A nosotros se nos vino encima Palpalá y muchos jóvenes de familia de ferrocarriles, de Estatales. Muy muchos estatales. Mayormente estatales. Y los jóvenes son hijos de estatales, ferroviarios, de Palpalá.” (LP)<sup>1</sup>*

Con el tiempo se dividieron las responsabilidades, “Nando” quedó al frente de los asuntos gremiales, y Milagro de la parte “social”. La parte “social” significó en este caso, comenzar con trabajo territorial. Acercarse a los barrios y a trabajar en principio con las familias de los empleados estatales, para ir incorporando rápidamente un caudal de afiliados más allá de los estatales. Sin embargo, esta división de responsabilidades no significó que se abandonara una concepción política y sindical del trabajo en los barrios.

---

<sup>1</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012

*“(...) bueno, me quedé acá, no conseguía trabajo y empecé a militar. ¡Ahí conocí lo que es la palabra militancia! Me acuerdo que era la CTA vieja. Y Milagro nos agarró ahí ¡a todos! Era una asamblea grande, de delegados. Ya se iba armando con estas movidas de copas de leche, de los delegados... y nos enseñó eso... que, uno siendo un militante, no piensa mucho en uno solo. Piensa en un conjunto, en todos. Y esa enseñanza nos dio Milagro a nosotros, y nosotros mismos tomamos ese ejemplo.” (T)<sup>2</sup>*

Se conformaron los primeros comedores, merenderos, roperos comunitarios, copas de leche y posteriormente cooperativas de trabajo que, a través de sus delegados, presidentes de cooperativas y encargados por área y localidad, conformaban la estructura organizativa de la OBTA.

Comenzaron a trabajar con los afiliados de ATE, con sus familias, la mayoría desocupados.

*“(...) creíamos que con el sólo hecho de cambiar gobernadores cambiaba la historia, pero lamentablemente no pasó así (...) Eso nos marcó un desafío desde los trabajadores hacia quienes habían quedado sin trabajo y hacia los jóvenes más que nada. Veíamos cómo se destruían las familias de nuestros compañeros, porque no tenían trabajo, no tenían qué comer, y pensábamos cómo podíamos organizar para darles una alternativa a esos compañeros que estaban con nosotros. (...) comenzamos a crear las copas de leche. (...) ahí surgieron otros reclamos, ya que la gente venía y nos decía que sus hijos dejaban de estudiar porque no tenían dinero (...) Entonces comenzamos a hablar con compañeros universitarios para prepararlos, o cuidar que tengan ropa para ir al colegio, armamos los roperos comunitarios, y veíamos muchos problemas de salud, y detectamos muchísimas enfermedades (...)”<sup>3</sup>*

---

<sup>2</sup> T, es un militante de la organización que primero trabajó en los barrios y luego quedó asignado al partido y al Área del Galpón en la formación política de los jóvenes que se iban acercando. Entrevista 7/6/2013

<sup>3</sup> “Milagro Sala: ‘No soy una mina violenta’”; entrevista; El Observador, SS de Jujuy, 9 al 15 de noviembre de 2005, Año I N° 26, p. 3.

En 1999 consiguieron los primeros planes y a partir de los delegados de copas de leche y la realización de asambleas barriales se produjo el desarrollo y crecimiento de la OBTA, que pronto tomó una identidad propia dentro de la organización sindical.

Las entrevistas, nos permiten observar cómo llegaron a conformar y organizar estas primeras experiencias, así como también el origen y condición social<sup>4</sup> de quienes la integran. Aspecto que le imprimió características particulares a la organización. Su núcleo originario estuvo conformado por jóvenes que nunca habían podido acceder a un trabajo.

*“Y... muchos eran..., compañeros de la calle, mucha droga (...), como había mucha necesidad iban a robar para poder comer. O sea, ¡lo hemos hecho todos! Gente que dormía abajo del puente... ¡Éramos excluidos de la sociedad! Una, porque somos morochos, otra por portación de rostro. Era gente muy humilde, y Milagro ¡nos sacó! Sacó a muchos compañeros de la drogadicción... ¡muchas cosas! Cosas malas...” (GC)<sup>5</sup>*

Para muchos, el ingreso a la organización representaba una salida personal que permitía dejar atrás la vida de la calle, el robo, las drogas, al tiempo que daba la posibilidad de hacer y formarse políticamente junto a muchos otros que venían de situaciones similares.

*“Cuando veníamos acá era un clima renovador, porque se hablaba con ella, sacábamos ideas. Y ella no solamente conmigo, sino que era abierta con todo el mundo, hablaba con todo el mundo. Sacábamos ideas, nos formábamos, le dábamos una mano. Nos juntábamos, hablábamos... yo vengo de abajo, los conozco, por así decirle, a los pibes, que ahora ya son todos viejos. Y bueno, hablábamos con ellos, formábamos gente, tomando mate cebado en la casa de ella. Por eso me acuerdo mucho de ellos, porque la casa*

---

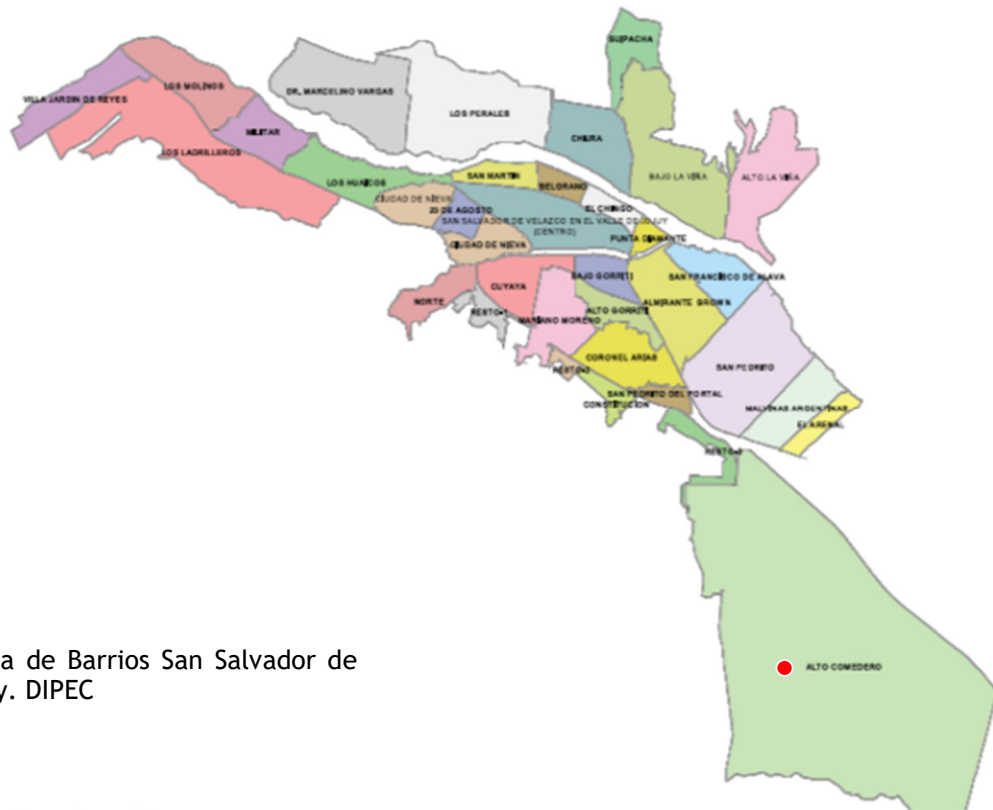
<sup>4</sup> Condición refiere a posición y función respecto a la actividad productiva y origen a las tradiciones sociales y culturales que lo constituyen. La OBTA reclutó población de diversas tradiciones socioculturales, teniendo en cuenta el grado de desarrollo territorial alcanzado. Las poblaciones indígenas, así como jóvenes de los barrios obreros conformaron un núcleo diverso que imprimió sus características a la OBTA

<sup>5</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.

de Milagro, era como la casa de mi abuela, que alojaba a todos ahí. De ahí se fue hablando con los chicos de Moreno, después con los chicos de Sanca, San Pancho<sup>6</sup>, si?” (T)<sup>7</sup>



\*Mapa de Barrios San Salvador de Jujuy. DIPEC

La organización desarrolló una política para incorporar a los sectores más pauperizados de la sociedad. Milagro Sala personalmente hacía visitas periódicas al penal, para asistir y acompañar a los presos mediante donaciones de ropas y alimentos. Una vez en libertad, la OBTA era un espacio de formación y reinserción socio laboral.

*“Yo me incorporo a mediados del 2008. Lastimosamente vengo de una vida... muy muy, cómo se puede decir ¡jodida! Yo de chico sufrí necesidades, pasé hambre, necesidades económicas, de vestimenta... Luego, la separación*

<sup>6</sup> Moreno, San Cayetano (Sanca) y San Pancho son barrios obreros de la ciudad de San Salvador de Jujuy que históricamente tuvieron y disputaron su rivalidad en las calles. Moreno fue uno de los barrios donde vivió Milagro Sala y de donde reclutó la mayor parte de jóvenes que luego se integrarían como personas de su mayor confianza en la organización.

<sup>7</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

*de mis padres, y mi madre se queda con seis chicos menores y no conseguía trabajo y nosotros nos dedicamos a robar. Salimos por necesidad a robar y bueno, en ese periodo de la vida yo caigo preso, por esas cuestiones de la vida, caigo preso. Estaba cumpliendo una condena de 11 años en el penal. En donde aparece, en el 2003, 2004 aparece Milagro en el penal, y en ese momento había ido a llevar mercadería para los internos, había ido a llevar ropa, útiles y me comentaron que Milagro ayudaba a la gente necesitada. Y le pedí una mano. Ella me dice que sí, y ahí es donde me plantea que deje todo esto y que me ponga a trabajar con ella. Y cuando yo salgo en libertad, la voy a buscar y ahí es cuando entro. (...) Antes de eso ¡me sentía discriminado por la sociedad! Digamos, yo quería entrar a trabajar, ponele, en una sangucheria, y ya me veía algún policía de la brigada, alguno que me conocía y ya le decía a la dueña, “tene cuidado que este es ladrón”. Antes del 95 se daban todas las pautas, para que vos vuelvas a caer en el mismo pozo. No te daban chance a recuperarte y decir, bueno, yo me quiero reinsertar en la sociedad, quiero ser una persona de bien. No te daban esa oportunidad. O sea, en esos tiempos había necesidad, había poco trabajo en la época de los 90, cosas que te llevan a hacer eso, de nuevo. Ya la misma gente te lleva al mismo pozo, del que uno quiere salir. ¿Entendes? Por eso yo a Milagro la aprecio mucho, la respeto mucho, la quiero mucho porque fue una mujer que me dio la mano. Que me dio la mano y me enseñó a vivir bien.” (OC)<sup>8</sup>*

Inicialmente la organización tuvo su anclaje en estos jóvenes, que encontraron en la OBTA, la posibilidad de escapar a una historia marcada por el delito y la marginalidad social. Muchos entrevistados coinciden en señalar, que la organización les brindó la posibilidad de “insertarse en la sociedad”, frente a la cual se sentían marginados y discriminados. Este núcleo fue el que comenzó a trabajar en sus propios barrios, a partir de sus familias y vecinos, y pronto se extendieron a amplias capas de la población, todas atravesadas por su condición de pauperismo. La organización tuvo como uno de sus objetivos

---

<sup>8</sup> OC, Responsable de área en San Salvador de Jujuy y en el interior de la provincia. Entrevista, 28/11/2012

la generación de políticas que permitieran integrar a estas capas de la población desocupada y que no contaba con ninguna posibilidad de conseguir un ingreso. Más adelante veremos las distintas áreas de la organización, entre las cuales “El Galpón” constituía el área encargada de incorporar al trabajo a jóvenes provenientes de la calle, del consumo de drogas y del delito.

Luego, cuando este trabajo se desarrolló en otras localidades, en su base se incorporaron también jóvenes y mujeres desocupados en cuyas trayectorias sociales encontramos padres o familiares expulsados de la minería, del trabajo en los ingenios azucareros, del predio familiar de pequeñas localidades para los que la migración hacia los centros urbanos del interior provincial era casi la única perspectiva que se presentaba.

### **Las Copas de Leche. San Salvador de Jujuy**

En 1999, los desocupados organizados por ATE, representaban un grupo pequeño, pero día a día crecían con la afluencia de vecinos, familiares y amigos que, imposibilitados de acceder a un salario, debían alimentarse en los comedores barriales y fueron encontrando en la OBTA un espacio para organizarse y demandar:

*“Yo me inicié en la organización, por ahí, cerca del 2000, cuando estaba el gobierno de De la Rúa. Que nos dejó a todos sin trabajo, donde comíamos día de por medio, donde no había para estudiar, porque no había plata, todo el mundo era desocupado. Yo entré a la Organización por un amigo. No teníamos qué comer, no había plata porque... mi papá había quedado sin trabajo, yo sin trabajo, mi mamá también sin trabajo (...) vos buscabas no encontrabas y si encontrabas algo, ¡no te pagaban y bueno! (...) Tenía 23 años, más o menos. Y un amigo me dice, ¿Por qué no te metes a la Organización? ¡Bah! en ese tiempo era CTA, me acuerdo. No éramos muchos, éramos 50, 60 personas. Y agarre, nos fuimos con mi mamá y mi papá, me acuerdo y hablamos con Milagro y ahí nos iniciamos en copa de leche. Y de*

*ahí, bueno, en poco tiempo, empezamos a cobrar el plan. (...) Así es que en base a la necesidad hemos ido avanzando con la copa de leche,” (GC)<sup>9</sup>*

De este modo, aquel núcleo originario, que accedía a los primeros planes, inició el trabajo en los barrios y convocaba a otros jóvenes a incorporarse a través de la organización de las copas de leche. Estas fueron conformándose de acuerdo a las necesidades y demandas que el momento presentaba.

*“Así se fueron armando las copas de leche, Milagro nos insistía a nosotros que ese era el camino, armar las copas de leche, el modelo de copas de leche. Copa de leche es una persona o un conjunto de personas que se juntan para poder dar una solución social, en ese marco de la realidad, a las personas, a los que menos tienen, o sea, a los niños. Milagro en una reunión de delegados nos decía, y ya era una persona visionaria, nos decía “¡ahora no tenemos nada! Pero si seguimos este camino, si seguimos unidos ¡vamos a llegar a poder tener muchas cosas!” (T)<sup>10</sup>*

La situación de desocupación de sus padres, la dificultad de conseguir un trabajo o las malas condiciones laborales y salariales son señalados como las causas que los llevaron a acercarse a la organización. Este acercamiento se produjo a través de amigos o conocidos que empezaban a tener a la OBTA como punto de referencia.

En este proceso la OBTA desarrollo una estructura territorial que al mismo tiempo se conformó en la puerta de acceso para quienes se iban integrando. En su base Copas de Leche, Comedores y Roperos Comunitarios, con una estructura de Delegados. Por arriba y a partir del momento que se conformaron las cooperativas de trabajo, se desarrollaron las áreas de: Educación, Salud, Textil, Sede Central, Fuyo, El Galpón, Obras, Fábricas, Cultura y Deportes, con sus encargados y presidentes.

---

<sup>9</sup> GC; Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

<sup>10</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013



Comenzaron a trabajar en los barrios convocando a un número creciente de población a partir de la realización de asambleas y para colaborar en las actividades que iban desarrollando o, para recibir alimentos o abrigo en las copas y roperos que organizaban.

*“Mi mamá y mi papá se van a vivir ahí (Alto Comedero). Y como en esa época, había mucha desnutrición infantil, mucha pobreza, deserción escolar, nos decían ¿Dónde ponemos la copa de leche? Y comparando veíamos que, en Alto Comedero, como era un barrio que recién se estaba poblando, había muchas familias humildes, carenciadas, de escasos recursos, entonces decidimos hacerla en Alto Comedero. Teníamos cerca de 300 chicos, más o menos. Alto Comedero es un barrio superpoblado y en ese entonces se han abierto ahí muchas copas. Los chicos iban a una copa de leche, terminaba esa ¡pum! ¡Corrían a la otra! O sea, que vos tenías a los chicos de todo el barrio que iban. ¡Y te caían todos! Vos vieras, casi media cuadra, teníamos llena de chicos. Se terminaba tu copa de leche, se iban a la otra que estaba a la vuelta ¡y así andaban los chicos! ¡Pobres! Porque era tanta la necesidad y la pobreza que había, que bueno, por lo menos algo caliente tenían en el estómago. No era mucho, pero bueno”. (JC)<sup>11</sup>*

Cuando accedieron a los primeros planes y bolsones, en vez de asignarlos individualmente los dividieron entre varios integrantes. Compartían, entre todos, lo que desde la organización iban consiguiendo, modalidad que nunca abandonaron y que luego se replicó en forma incrementada con los resultantes del trabajo cooperativo, que será analizado más adelante.

*“¡Yo me acuerdo cuando los bolsones se repartían entre 3, 4! El primer plan, se repartía entre 3, 4 compañeros. Eran 25 \$, 50 \$, por cada uno, ¡no era nada! ¡Pero para nosotros, que en esos momentos no teníamos... era fortuna! ¡Acá! ¡En la realidad de Jujuy!” (T)<sup>12</sup>*

---

<sup>11</sup> JC Encargado de Área, entrevista 6/6/2012

<sup>12</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

*“Y de ahí, empezamos cobrando el plan. De los cinco que entramos, primero cobramos dos. Antes cobrábamos en bonos, después el bolsón de mercaderías que nos daban en sede central (...) como no era mucho lo que llegaba, bueno, Milagro nos había enseñado a nosotros a compartir. Si estábamos dos, nos repartíamos la mitad del bolsón, hasta que bueno, después se fue consiguiendo un poquito más. ¡Un poquito más... y fuimos creciendo de a poco!” (JG)<sup>13</sup>*

Las copas de leche, representadas a través de delegados configuraron la trama del trabajo en los barrios y requirió una activa participación, a través de diferentes actividades y de las asambleas que tenían lugar en el barrio o en la sede de la organización gremial:

*“(...) ya habíamos crecido bastante! (...) sabíamos hacer venta de bollos... o empanadas... comidas los fines de semana...Por ahí una rifa... una lota... Por supuesto en distintos barrios ¿no? Y con eso manteníamos nosotros la copa de leche. Porque si bien es cierto que nos mandaban, harina, azúcar, leche... zucoa, sémola, o sea ¡lo básico! Lo que es limón, canela, carbón o leña... esas cosas las teníamos que comprar. Entonces es por eso que nosotros hacíamos fondos. Hacíamos venta de algo, para poder recaudar y bueno eso quedaba para poder sacar fotocopias, para colectivos cuando había reuniones... Y de ahí iban saliendo las cosas. Después ya tuvimos un sueldo, el primer sueldo fue de 250 ¡me acuerdo!” (GC)<sup>14</sup>*

---

<sup>13</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

<sup>14</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.

Imágenes de la Sede Central calle Alvear.



\*Foto anuario  
OBTA 2014

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.

### Las copas de leche en el interior provincial. Humahuaca.



\*Foto anuario  
OBTA 2014

Las copas de leche, base del trabajo territorial de la Tupac si bien comenzaron en los barrios obreros de San Salvador de Jujuy, pronto se extendieron a distintas localidades del interior provincial. En tal sentido, la ciudad de Humahuaca, fue uno de los desarrollos de mayor importancia en cuanto a extensión y alcance que tuvo la organización. En Humahuaca, para 2012, la OBTA había desarrollado 65 proyectos entre copas de leche, roperos y huertas comunitarias. Y entre todas las áreas llegaron a contar con 900 delegados. Esta ciudad se encuentra en una región que constituye una subestructura económica dentro de la provincia de Jujuy con características particulares, tal como se desarrolló en los primeros capítulos, y nos permite ver y analizar un proceso de incorporación y organización de población de origen y trayectoria social diferentes a las de la región central de la provincia donde se encuentra enclavada la ciudad capital.

Este departamento se encuentra dentro de la región de tierras altas, en una zona limítrofe entre la región de puna y quebrada. Configura una

subestructura económica que constituyó históricamente un asiento de población en condición de reserva para las necesidades del trabajo en la industria que se desarrollaba en el sur provincial, así como en otras regiones del país. Diversos trabajos (Karasik: 1989;1991, 2005; Stumpo: 1992; Gómez, Kindgard: 2006; Rutledge: 1987; Teruel: 2006, VVAA: 1999) dan cuenta de esta subestructura por la presencia de economías domésticas aun cuando la reestructuración de los procesos productivos de la industria dejó de requerirla y esta población permaneció en el territorio, ya sin las posibilidades de vivir de la producción en sus predios. Años de migración tras un trabajo asalariado, así como el abandono del trabajo en la tierra, por el creciente empobrecimiento, generaron una población que solo podía reproducirse a través de un ingreso monetario representado por un salario o un subsidio.

Al igual que en San Salvador de Jujuy, las necesidades del momento fueron delineando la conformación de la organización<sup>15</sup>:

*“Yo inicié mi copa de leche cuando recién llegó acá la organización. En ese tiempo había cuatro copas de leche. Era en el 2003, porque en el año 2001<sup>16</sup> se hizo la consulta popular y en el 2003 comenzaron a afiliarse. En ese tiempo, había 40 afiliados, no había más. Y ahí se formaron las copas de leche, la organización comenzó con cuatro y de ahí, actualmente tenemos 65 copas de leche en diferentes barrios. Y bueno, la gente se acercaba, por la necesidad, porque no tenía para darle de comer a los chicos. En un principio nos costó un poquito porque a veces ellos iban y nos preguntaban qué les daba la organización y hasta que empezaron a recibir los planes, y ahí se empezó a acercar más gente y cada vez más. Y actualmente los que vienen acá son los que cobran asignación, algunos planes que tienen y que reciben el bolsón y con eso ellos pueden sustentar a su familia.” (D1)<sup>17</sup>*

---

<sup>15</sup> En Humahuaca realice entrevistas con un grupo de delegadas de copas de leche en distintos momentos a lo largo del año 2012. Pero el relato que se presenta corresponde a una entrevista colectiva realizada a delegadas de copas de leche el 25/10/2012

<sup>16</sup> Se refiere a Consulta Popular por un Seguro de Empleo y Formación impulsado por la CTA a través del Frente Nacional Contra la Pobreza, realizada en diciembre de 2001.

<sup>17</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

A partir de 2003 iniciaron las primeras copas de leche, y como en San Salvador se desarrolló a partir de un esquema de delegados. Eran los encargados de llamar a asamblea, de anotar a los que iban acercándose, para el cobro de algún plan o beneficio social, llevando un registro de la situación particular de cada familia y estableciendo un orden de prioridades. En un primer momento, fueron los delegados los que desarrollaron el trabajo en el territorio a través de comedores y copas de leche hasta que poco tiempo después, se conformaron las cooperativas de trabajo. Estas representaron un gran crecimiento de la organización, que no solo se dio en San Salvador de Jujuy sino en diferentes localidades del interior provincial, destacándose la ciudad de Humahuaca.

Un grupo de mujeres se acercaba a la organización, se proponía iniciar una copa de leche, y si bien comenzaban con un número pequeño en poco tiempo se duplicaba la cantidad de personas que asistía.

*“Yo soy delegada de la copa de leche, Los peques de Humahuaca, que se inauguró en el año 2006 más o menos, y también... viendo la necesidad de los chicos. No es un barrio muy grande que digamos, pero la necesidad llega mucho, porque son de familias numerosas y de bajos recursos. Comencé con 30 chicos aproximadamente y ahora tengo 120 más o menos. Mi copa les brinda una merienda o almuerzo los días jueves y viernes, entonces los niños asisten esos días. Les preparo un mate con tortilla, un guiso, un anchi ...”*  
(D2)<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.



\*Foto: Prensa OBTA

*“En mi caso nos prestábamos... veíamos quién tenía un tacho y hacíamos ahí, y después ya empezamos a hacer las empanadas y sacábamos fondos para comprar y de ahí ahora ya tenemos nuestro propio tacho, nuestros utensilios. Y de ahí nos juntamos por ejemplo un día y preparamos todo y después nos juntamos en la tarde y vemos qué es lo que preparamos para el día que viene. Y eso es más o menos lo que hacemos siempre. Bueno, después compramos carbón o a veces, tengo integrantes de distintos barrios y en el camino van juntando la leña y entonces llegan con la leña y encendemos el fuego y los días que no se consigue la leña, con carbón. (D3)<sup>19</sup>*

Las copas y comedores no funcionaban todos los días, algunas daban merienda, otras, comida, y por lo general funcionaban dos veces a la semana. Esto llevaba a que muchos niños y adultos tuvieran que rotar por distintos comedores como único medio de acceder a algún tipo de alimento y con el tiempo, como suplemento de lo que se recibía a través de bolsones alimentarios.

---

<sup>19</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.

*“La mía, es una copa de leche que da merienda y comida. Yo doy viernes y sábados. Los viernes doy merienda y los sábados de comer. Tenía también así, 20 niños y ahora tengo 60 niños. Y ya van a hacer cuatro años y medios que empezamos (mediados de 2007). Cuatro años y medio que estamos de delegadas y que hicimos el grupo. Ayudamos a lo que necesiten... la mayoría en esta localidad son mamás solas, que a los niños los abandona su papá y tratamos de concientizarlas, ayudarlas, apoyarlas, porque son mamás que trabajan y les ayudamos a que los niños tengan un lugar cuando se van a trabajar.” (D4)<sup>20</sup>*



\*Foto: Prensa OBTA

También en el caso de Humahuaca, quienes iban incorporándose a la organización presentaban trayectorias sociales que expresaban claramente el impacto de las transformaciones estructurales en la región. El cierre o achicamiento de la planta de empresas mineras, la reducción de trabajadores en los ingenios y en las fincas hortícolas que los contrataban periódicamente o simplemente la expulsión del predio de producción familiar en las zonas rurales por la imposibilidad de seguir manteniendo a todos sus miembros. Así

<sup>20</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012



hijos de ex mineros, trabajadores agrícolas, población residente en el campo cuyos predios ya no constituían una actividad productiva que permitiera reproducir la vida, fueron confluyendo en la ciudad de Humahuaca.

*“Yo, mis padres, ellos eran mineros. Y, de todas maneras, a nosotros nos tenían en el campo, ... Yo ¡más! Era la hija mayor de ellos y tenía que ir y bueno por esa razón tampoco estudie, pero... cuando ya me hice grande, me vine a estudiar, ahora que tuve esa oportunidad. Mi padre era minero. Pero él no decía, “ustedes tienen que estudiar”, ni nada por el estilo. ¡No! Decía, “ustedes se tienen que ir con las ovejas. Y por empezar ¡Vos!”*, me decían. Así es que yo me tenía que ir de encargada al campo... Y bueno, sucesivamente yo vivía más en el campo con mis abuelos y mi mami, dedicada a las ovejas y sembrando... Y bueno yo le decía a mi mamá que quería bajar a Humahuaca y mi mamá me decía “pero ¡qué vas a ir a hacer ahí! ¡En la ciudad no se vive!” Pero yo me quería venir a Humahuaca y entonces después cuando ya me hice grande conocí a mi marido, y ahí ha sido una cosa que me vine a El Aguilar (Mina de plomo, plata y zinc ubicada en el departamento de Humahuaca) a vivir con él un tiempo... porque también era minero. Después lo dejaron a él sin trabajo y tuvimos que venirse para acá y después ingresé acá a la Tupac.” (D5)<sup>21</sup>

El acceso a un subsidio fue una posibilidad inicial y cierta que la organización podía brindar y representaba una diferencia sustancial, respecto a la situación imperante.

*“Bueno, mi papá armaba instrumentos y tocábamos en la plaza de chicos. Mi mami, nosotros tenemos un comercio, un negocio en mi casa y por ahí de chiquitos íbamos a tocar todos los días. Vivíamos por ahí, mi familia era de Huacalera, pero no sabría decir cómo se han venido para acá, ¡no tengo idea! Pero el trabajo de ellos era ese, de salir a tocar. Incluso mi papi ahora está enfermo, pero él también está en la organización y gracias a dios*

---

<sup>21</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

*él también está cobrando su sueldo y así... pero él no trabaja, pero gracias a la organización él está cobrando su sueldo.” (D5)<sup>22</sup>*

La venta al menudeo, tocar música en la calle con el fin de obtener alguna moneda de los turistas, constituía la única alternativa para aquellos a los que el abandono del predio familiar fue reuniendo en la ciudad. Otros, los que aún accedían a un ciclo de alta rotación y de precarias condiciones laborales y salariales, como el trabajo estacional en el azúcar, el tabaco, y las changas en la ciudad de Humahuaca cuando regresaban, también encontraron a través de la organización, una respuesta a su situación, en que las bajas remuneraciones resultaban insuficientes para cubrir las necesidades familiares.

*“Bueno yo vengo de una familia que bajaba a trabajar en la zafra en temporada, en la parte de Orán (Ingenio San Martín del Tabacal), y después de la temporada ya nos veníamos para acá. Nos llevaban de acá e íbamos a trabajar, la familia entera y después nos veníamos al tabaco... Soy... ¡tenemos! Una familia numerosa y después cuando nos veníamos acá no teníamos cómo vivir, trabajábamos cortando adobe, de esas cosas que se trabaja acá, era para subsistir. Y así andábamos todo el tiempo trabajando y rotando. Después mi mamá y mis hermanos se fueron a trabajar (...) porque somos muchos y la única que quedo acá (en la ciudad de Humahuaca), fui yo. Y me quede, me junte, me volví a separar y después me volví a juntar. Y trabajaba de empleada doméstica y como ahí más la gente que tiene un sueldo te explotan un poco... Entramos a trabajar aquí a la organización y mi pareja actual también trabaja en la Tupac.” (D6)<sup>23</sup>*

Son frecuentes los debates acerca de la condición campesina de esta población, diversos trabajos (Abduca: 1995; Karasik: 2006, 1991, Rutledge: 1989, Isla:1992) dan cuenta de ello. Más allá de estas caracterizaciones, queremos señalar, tal como se puede apreciar en diversas entrevistas, que, en la mayoría de los casos, el acceso al predio no garantizaba la reproducción de

---

<sup>22</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

<sup>23</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

sus miembros. Muchos quebradeños y puneños, podían volver al mismo, al fin de cada ciclo laboral, sin embargo, sin la presencia de un salario, resultaba imposible la reproducción de la vida. Las condiciones que unían al productor con su tierra, se encontraban rotos, un proceso expropiatorio que solo les dejó una tenencia precaria en tierras fiscales, años de trabajo asalariado, la migración de una parte de la familia, la imposibilidad de mantener los trabajos para el mantenimiento de la infraestructura colectiva, erosionaron las bases de la economía campesina y afianzaron la dependencia salarial de gran parte de esta población. En este proceso, una parte de la familia debió migrar a la ciudad en busca de trabajo. En la ciudad, el empleo como trabajadores domésticos, la venta callejera de alguna artesanía, el recitado de coplas, eran la mejor perspectiva. La presencia de la OBTA y su trabajo territorial significaron un cambio en sus condiciones de vida.

*“Bueno, acá realmente trabajo no hay y si o si se tienen que ir los jóvenes a trabajar a otros lugares porque en la mina... difícil, y si o si se tienen que ir a trabajar para el sur, porque no hay trabajo acá. Es como muy limitado, si entra uno un ratito todo el resto igual queda sin trabajo. Siguen en la agricultura mayormente. Yo soy del cerro, ellos cuidan su hacienda, tienen sus chivos y al ponerme yo en la organización yo le comentaba a mi papi, que en la organización también estudian los chicos, o sea tienen una posibilidad después, de salir. En cambio, los que no estudian, nosotros vemos que los chicos van creciendo y se van dedicando a la tierra, la tierra y esa es su fuente de trabajo, no tienen estudios... o sea, sigue la generación de estar ahí en la tierra y ahí en la tierra y nada más y no hay otra cosa. El otro día me comentaban, mira qué lindo hubiera sido si cuando yo era chico, hubiera existido esta cosa como una organización que me haga estudiar., Entonces yo no hubiera estado acá, me dice. Pero después fuera de la organización otra fuente de trabajo no existe.” (D7)<sup>24</sup>*

---

<sup>24</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

*“Yo particularmente noto que acá en Humahuaca, hay más vendedores ambulantes, tal vez por el escaso trabajo que hay. Yo creo que mayormente se dedican a vender, hay muchas empanaderas en la terminal, en el mercado. Venden un montón de cosas en la calle. En mi copa de leche yo veo, aparte de que damos a los chicos, hay familias que no tienen nada, que no cobran nada, y también van. Incluso los papas ¡también van al comedor! No únicamente los chicos. (D8)<sup>25</sup>*

A partir de 2003 la organización, que llegó a constituirse en el tercer empleador provincial, represento para esta población, un cambio en su situación de vida, aunque no de su condición social. La vida cotidiana cambió, a través del trabajo desarrollado desde la OBTA; se aseguró la cuota alimentaria, la vivienda, la salud y la educación, sin embargo, esto no representó un cambio de su condición social, en el sentido de que este proceso no significó un cambio estructural. No modifico su condición de población pauperizada, ahora alcanzada por una política de subsidios.

Con su consolidación y trabajo la OBTA, fue una de las pocas posibilidades de ingreso monetario a través del cobro de diferentes tipos de subsidios.

*“La Tupac a nosotros nos da la posibilidad de tener un trabajo, y de ganar con trabajo lo que tenemos. Porque uno para tener una casa, entran a trabajar nuestros maridos, y nosotros a apoyarles a ellos. O hermanos, o familiares, pero nosotros estamos con ellos, trabajando para seguir consiguiendo más cosas.” (D9)<sup>26</sup>*

Y sus militantes no solo valoran el acceso a un plan social, sino las posibilidades (escasas en esa región) de acceso a la salud o de instancias de formación como perspectiva de superación de su condición social.

*“Cambió mucho. Bastante cambió, porque por ejemplo en la plaza había muchos chicos que pedían dinero a turistas, chicos de 8 años, 9. Y*

---

<sup>25</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

<sup>26</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

*jóvenes también, porque no podían conseguir plata para ir a estudiar. O había padres que a los chiquitos no los mandaba a la escuela, porque no había plata y ahora están estudiando los chiquitos. Por esa misma razón nosotros en la organización tenemos un centro, el German Abdala que es un centro para jóvenes y adultos, tenemos un montón de chicos en los cursos. Y eso acá se inició más o menos en el 2007. En 2007 la escuela comenzó a funcionar acá en Humahuaca. Yo, por ejemplo, soy de la primera promoción, éramos jóvenes, 3 o 4 jóvenes, pero después era toda gente mayor que no había terminado sus estudios. Y gracias a que se abrió la escuela, mucha gente mayor pudo terminar sus estudios secundarios y ahora se abrió la primaria donde hay gente mayor, también, que no pudo terminar y ahora está terminando. Y ahora hay muchísimos jóvenes, yo, por ejemplo, estaba en cuarto año, quedé embarazada y ya pensé que ahí se terminaba todo, que no terminaba de estudiar. Y bueno, se abrió la escuela, pude terminar de estudiar. Sigo estudiando, gracias a la organización y bueno... no soy la única. Hay muchos adolescentes que siguen estudiando, que se les da esta posibilidad de superarte y no quedarte con lo que antes tenías.” (D9)<sup>27</sup>*

Para todos ellos, el ingreso a la organización, significo acceder a un subsidio, y junto a ello, con el tiempo, tener una vivienda, la educación y la salud, a partir del desarrollo y crecimiento territorial que fue trabajando políticamente la experiencia de la lucha y la organización política, como su medio de acción.

*“La Tupac Amaru es una fuente de trabajo como cualquier otra, como el policía, como el maestro, nosotros nos ganamos el sueldo trabajando, como cualquier otro trabajador, o sea... yo a veces me pongo a pensar y digo, no entiendo por qué la gente se dedica a hablar ¡si somos trabajadores como ellos! La única diferencia es que habrán estudiado para tener un trabajo,*

---

<sup>27</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

*nosotros hemos luchado para tener nuestro trabajo, estamos acá porque luchamos, y vamos a seguir luchando.” (D9)<sup>28</sup>*

Copas de leche, comedores y merenderos fueron la base a partir de la cual la OBTA desarrollo su presencia en toda la provincia e incorporó a su estructura de manera característica, una gran cantidad de mujeres solas, madres solteras, ancianos, jóvenes y niños. Se organizaron 630 copas de leche en San Salvador de Jujuy, y las ciudades y localidades del interior de Calilegua, El Carmen, Humahuaca, Perico, Palpalá, Lote Parapetí (La Esperanza), San Pedro, Monterrico, Liberador General San Martín, Maimará, Tilcara, El Talar, La Quiaca, Fraile Pintado, Chalicán y Volcán.

#### **El Galpón. Otra puerta de ingreso a la organización.**



\*Foto anuario OBTA 2014

En la medida en que la OBTA fue consolidándose, una parte importante de los jóvenes que se incorporaban en San Salvador de Jujuy, comenzaron trabajando en El Galpón. Este, constituía, según sus miembros, el “semillero”. Un espacio de formación para los nuevos integrantes, provenientes de distintos barrios. Muchos de estos jóvenes provenían de una situación de

<sup>28</sup> Entrevista delegada de copa de leche, Humahuaca 25/10/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.

calle, adicciones, o de estar presos. Sin experiencia laboral, ni política recibían allí las primeras instancias de formación en los principios que orientaban a la organización. En este espacio formativo entraban en relación viejos militantes, que provenían de la militancia en la CTA y la lucha del FGE, y jóvenes en proceso de integración, todos atravesados por una trayectoria social similar. Este proceso mostró a los más viejos las dificultades que presentaba la formación política en un sector cuya experiencia de vida estaba marcada por el abandono y la vida en la calle. Muchos jóvenes dejaban el espacio, antes de ser incorporados en la organización.



\*Foto anuario OBTA 2014

Veamos entonces como se abordó y fue desarrollándose la incorporación de estos militantes.

*“Yo elegí ir al Galpón. Porque son todos changos ahí, tienen otro idioma... y me gustaba más por la clase de gente, digamos. ¡No era gente convencional, eran pibes que vienen de la calle, se trata de otro idioma! O que salen de la cárcel y no encuentran laburo, van a hablar con la flaca y los mandan ahí. Y nosotros le pusimos “el freezer” de la Tupac, porque llegan ahí y quedan todos congelados.” (T)<sup>29</sup>*

<sup>29</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

En El Galpón se desarrollaban distintas tareas, allí se recibían las mercaderías que luego se distribuían en los bolsones; se controlaban las carpetas de las copas de leche de capital y del interior y antes de cada marcha se preparaban los flameadores, los bombos, etc. También funcionaban allí talleres de integración. Era un área que ofrecía integrarse a partir del trabajo en las distintas actividades pero que a la vez estaba pensada como un espacio de formación política.

*“Digamos que era nuestro gallinero. Para así decirle. Ahí nosotros lo que teníamos de bueno, es que como estábamos al lado de la flaca, sabíamos cómo militaba ella, y cuál era la línea política, y cuál era la línea social que tenía la organización. No es una persona autoritaria, pero eso sí, si te ve barbudo te dice, ¡vení para acá! ¡Ya te vas a afeitar! Porque ¡es la madre! Para nosotros. ¡Es la madre! Lo mismo cuando lo agarra a mi bebé y dice ¿por qué está mal vestido mi bebe? Vení cambiale ¡ya!! anda a comprarle, o vamos a comprar... Es la madre, es como toda madre.”(T)<sup>30</sup>*

Es común escuchar que se refieran a Milagro como la Mami y se hable de “los changos” para referirse a los militantes. Así, en este ámbito era frecuente que, junto a problemas de administración de algún área o localidad, o la toma de decisiones sobre algún tema, se presentaran a discusión situaciones o conflictos personales entre parejas, o militantes. Muchas veces estos eran tratados y resueltos en una asamblea con la intervención de Milagro. Y puede observarse que tanto en la misma forma en que los reprendía, como en la forma de resolver los conflictos se ponía en práctica un lenguaje más cercano al de las relaciones familiares que político.

En el proceso de incorporación de los jóvenes podemos señalar que, así como muchos no pasaban esta primera etapa y abandonaban la organización, otros terminaron incorporándose a las cooperativas u otras áreas desarrollando funciones de gran responsabilidad.

---

<sup>30</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013



*“Por ahí la flaca apuesta mucho a los jóvenes, con problemas, y porque les da el voto de confianza, porque por ahí la persona piensa que “a no, porque vos eras así o porque vos te drogabas, o porque vos eras gato o esto o lo otro” y la flaca te da un voto de confianza para que se puedan superar en la vida y aprender. Porque él está con nosotros aprendiendo y ella piensa en el futuro. Así otros changos y chicas que están acá en capital, piensan que son el futuro de la organización. Y ella siempre apuesta a eso, que esto siga, es una cadena esto. Confiar en ellos, darles una oportunidad y que ellos mismos puedan cambiar su historia de vida. Entonces los manda a encargado, y que se hagan responsables de las cosas que pasan en el interior y a la misma vez aprenden.” (P)<sup>31</sup>*

Para muchos éste fue el primer paso dentro de la organización. Y este primer paso fue un desafío tanto para los primeros militantes encargados de la formación como para los jóvenes que se iban incorporando y para quienes la OBTA representó la posibilidad de superar condiciones de vida que se querían dejar atrás.

*“Y bueno, sí, el galpón es un semillero, digamos. Ahí estamos todos los militantes viejos y muchos jóvenes. Algunos tomaron otro camino político, porque veían que no avanzaban... ¡bueno! Llegamos a tener hasta 200 pibes de la calle. Chicos de la calle, jóvenes de la calle y por qué no decir, adultos que estuvieron en la prisión. Se habla de todo ahí, se habla ¡de todo! Desde tener códigos, hasta el respeto a cualquier persona. No es lo mismo hablar con un chico de 13 años que vivió criado ¡como un león! Que solo viene a dormir a la casa, le dan de comer y sale de nuevo y se golpea afuera, ¡pelea, pelea, pelea! Vuelve de nuevo a la casa, trae cosas para que siga comiendo su familia, y sale de nuevo afuera para pelear. Y así llegan a las cárceles, y en las cárceles se hace un profesional delincuente. Al salir un profesional delincuente, roban, matan, entran de nuevo, hasta que logran la perpetua. ¡Es el único camino que les queda! Y lo que nosotros decíamos, es que el*

---

<sup>31</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

*Galpón, ¡es un compromiso! Que, si ellos se creen tan valientes de llevar una vida así, me parece perfecto, pero más valiente es mirar atrás la mochila que tenés, medirla, pesarla, ver cuánto mide, cuánto pesa en tu hombro y que, si quieres que baje el peso de la mochila esa, tenés que militar y formarte ¡no queda otra! Ser educado, buena persona. Y nosotros también fuimos comprendiendo cómo llevar a una persona. No es lo mismo llevar o ir a militar ahí a Ciudad de Nieva (barrio céntrico de la ciudad) que ir a militar en el Chingo, en Villa Corchito, en Irigoyen, ¡en el Bajo! ¡No es lo mismo! No es nada lo mismo, y ellos... yo pienso que tienen una gran capacidad, pero lo que no tuvieron nunca es la oportunidad de ser educados y estudiar.” (T)<sup>32</sup>*

De este modo El Galpón representó una instancia formativa tanto para los viejos militantes, muchos de los cuales se criaron en la casa de Milagro Sala y luego la acompañaron desde su lugar como secretaria de organización en la CTA y la lucha del FGE y eran los más cercanos, así como para los jóvenes que fueron sucesivamente incorporándose a la OBTA.

*“Y son distintas cosas que a uno lo reconfortan, porque decís, ¡mierda! Yo cuando he sido chico nadie me ha dado una mano. Y ahora que yo puedo darla, gracias a Milagro, entendes, se las brindo y me reconforta porque capaz que salvé a uno o dos pibes de caer en la misma que caí yo. ¡Entendes! O de decir, salve a una madre o a un padre, de caer en la misma. Y eso me reconforta mucho a mí.”(T<sup>33</sup>)*

**Las instancias de formación política en la organización, el rol de los delegados y las asambleas.**

Si bien el problema de la desocupación, el hambre y las necesidades inmediatas conformaron la agenda inicial de la organización, esta situación siempre fue abordada desde una perspectiva política y sindical. Como señalamos se abordó el trabajo territorial a través de la realización de asambleas y de una política de formación hacia aquellos que se iban

---

<sup>32</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

<sup>33</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

incorporando. El ingreso a la organización, podía significar el acceso a un plan, pero junto a ello se buscaba abordar la situación provincial, y específicamente la realidad vivida en los barrios a partir de la propia experiencia de vida de quienes se iban sumando. Así, la formación tomó como referencia la experiencia de estos jóvenes, que venían de una vida de abandono dedicados al robo, el alcohol, la vagancia y a partir de ello reflexionó y desarrollo su trabajo en el territorio.

El análisis presentado hasta ahora permite ver que, en este proceso la organización reclutó y organizó capas de población que, por su propia condición social, hasta el momento de su incorporación a la OBTA, si bien no la rechazaba, al menos permanecía indiferente, frente a cualquier tipo de formulación política.

*“Ahí empiezo a ver yo lo que es la organización, porque a mí me decían CTA, Tupac ¡y no entendía una! Pensé que era tipo partido político, mucho no estaba conectado con estas cosas y nunca estuve ni milite en ningún partido ni nada. Entonces me llamo la atención y empecé a aprender lo que es el trabajo social que hace la Tupac y me intereso bastante.” (OC)<sup>34</sup>*

Su experiencia de la política, su expresión partidaria, es conocida a través de algún puntero barrial, representante de hinchadas de futbol, el dealer del barrio, o figuras semejantes.

*“Yo creo que todo se va aprendiendo, yo creo que la política es sucia, primero decíamos no, yo nunca voy a entrar en la política. Estábamos cansados, de lo que la gente o los políticos prometen. No creíamos en nada.”(OC)<sup>35</sup>*

A partir de ello, plantean el rechazo o la incredulidad frente a cualquier propuesta política. Esta no solo no representa un horizonte de superación de

---

<sup>34</sup> OC, Responsable de área en San Salvador de Jujuy y en el interior de la provincia. Entrevista, 28/11/2012

<sup>35</sup> OC, Responsable de área en San Salvador de Jujuy y en el interior de la provincia. Entrevista, 28/11/2012

las condiciones actuales, sino que por el contrario plantean que los sumerge aún más en ese mundo del cual quieren escapar. Y aunque el trabajo de formación política se propone como discusión de los principios cooperativos que definen a la OBTA, tales como la solidaridad, la cooperación, el trabajo, la unidad y la lucha, se da siempre dentro de un marco más cercano a un lenguaje propio de las relaciones de parentesco que al de las relaciones políticas<sup>36</sup>.

Esto no escapa al proceso de transformaciones estructurales que hemos analizado, por el contrario, lo expresa. Un proceso que expulsa población, que la relega a espacios urbanos estigmatizados como antros de indigencia y delincuencia juvenil, así como las relaciones intraclase, que se viven en los barrios por el acceso a recursos estatales, incrementan la competencia al interior de estas capas de población. Para ellos los instrumentos clásicos de la acción política habían dejado de ser efectivos. El sindicato ya no los representaba, y los partidos solo los tienen en cuenta en tiempos de elecciones. En este proceso, la OBTA se desarrolló y tomó el desafío de organizar a esta población sobrante. La práctica y el lenguaje político, dieron cuenta de estas características.

En un contexto de profundas transformaciones estructurales y en el que el discurso de la clase que oponía patrones y trabajadores fue desplazado por el de indigencia y exclusión, la OBTA, surgida en el seno de una organización sindical, se planteó y desarrolló un camino diferente. En ella ambos universos de representación estuvieron presentes. Los instrumentos de lucha se ampliaron, huelgas, piquetes, ollas populares, carpeadas, tomas de edificios públicos, etc., según la circunstancia. Porque a partir de su conformación la unidad y movilización de trabajadores estatales y desocupados reunidos en su seno fue permanente.

Desde sus inicios la asamblea fue la principal instancia de participación política de quienes iban confluyendo en copas de leche, comedores, roperos y

---

<sup>36</sup> Esto será analizado en detalle más adelante.

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.

con el correr del tiempo las cooperativas. En este esquema, cada propuesta era analizada, debatida y puesta a consideración en las distintas instancias que se fueron desarrollando. Primero las asambleas de base, luego las sectoriales, las barriales hasta llegar a la asamblea plenaria. Todas con un importante grado de participación, ya que la OBTA alcanzó a tener 1900 zdelegados que representaban a los afiliados de la provincia.



\*Foto anuario OBTA 2014

En las asambleas se proponían temas de los más diversos, desde algún problema específico de alguna localidad, así como la movilización conjunta y apoyo hacia otras organizaciones o grupos de la sociedad.

*“En las asambleas se ve todo, por ejemplo, el tema de las viviendas, de decir, bueno a ver qué les falta a Uds., cuántas personas están necesitando, cuántos cupos tienen Uds., qué les parece si hay un aumento de sueldo... Con muchos aspectos se vincula una asamblea. También nos organizamos en quiénes hacen las compras, quiénes van a retirar el material. Se tocan distintos puntos, no solamente se ve el tema de las viviendas, sino se ve el tema del trabajo social, el tema de la salud o de la escuela. Si hay que construir escuelas, se hace asamblea para notificar o comunicar a los*

*compañeros que hay puestos de trabajo para compañeros de copa, para parientes de algún cooperativista...” (OC)<sup>37</sup>*

Desde su origen todas las cuestiones relacionadas a las decisiones y temas a discutir en las asambleas, no solo estuvo vinculada a las copas de leche o los aspectos surgidos del trabajo en los barrios, sino que fue vinculada paralelamente a los ejes gremiales que se iban definiendo desde la central sindical. Así podemos ver su movilización en reclamos propios de los trabajadores estatales, como fue en los inicios de la OBTA. Aunque en un principio no tuvo una identidad propia dentro de la CTA estuvo presente en las movilizaciones del FGE, que hemos desarrollado.

Con el correr del tiempo, la participación y la presencia de la OBTA llegó a convertirse en un elemento clave en la resolución de conflictos gremiales propios del sector.

Por otra parte, y para finalizar este capítulo, que presenta los orígenes del trabajo territorial de la organización, y que refiere a aspectos de su conformación política que serán retomados más adelante, quisiera señalar una última cuestión.

De las entrevistas realizadas, es posible apreciar que el trabajo desarrollado a partir de las copas de leche y las diversas formas de trabajo en los barrios, así como la posterior presencia de la organización en diversos conflictos, no llegan a formularse como expresión de prácticas políticas. Por el contrario, para la mayoría de sus militantes, esto es entendido en términos de ayuda y solidaridad. Esta, es una característica que mostrara sus limitaciones cuando la OBTA se plantee su conformación como partido político en el PSP, Partido por la Soberanía Popular. Sin embargo, junto a ello, la participación en procesos de confrontación, a veces por reclamos propios, a veces en apoyo de otros sectores, se expresa en el reconocimiento de la potencialidad de su participación en estos movimientos. Esto es algo que se vive y se experimenta

---

<sup>37</sup> OC, Responsable de área en San Salvador de Jujuy y en el interior de la provincia. Entrevista, 28/11/2012

**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*5. Una política de acción en los barrios. Copas de Leche, Merenderos y Comedores comunitarios.*

cotidianamente, tanto en el ámbito de su trabajo como en el de la participación en procesos de confrontación.

## CAPITULO 6

### Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

A partir de la insurrección de diciembre de 2001, que en la provincia de Jujuy asumió características particulares, tal como se desarrolló en capítulos anteriores y en el marco de la recomposición del sistema institucional (Iñigo Carrera y Cotarelo: 2004,2006) se implementaron una serie de políticas orientadas a dar respuesta a los hechos de protesta y a las situaciones de pobreza, indigencia y desocupación, que dieron lugar al crecimiento cuantitativo en la organización de los desocupados, cuando se incrementó el número de planes que recibían y estas accedieron a la administración de los mismos. Este capítulo presenta y analiza un conjunto de dispositivos legales y políticas públicas tendientes a dar respuesta a los procesos de confrontación que caracterizaron el período.

La OBTA recibió en 2005 los primeros fondos asignados por el gobierno nacional para construir viviendas y creció rápidamente. Para 2009 la organización tenía 70.000 afiliados y alrededor de 4500 trabajadores, organizados en cooperativas. Convirtiéndose en la organización que concentraba la mayor cantidad de trabajadores después del estado y del ingenio Ledesma, con la construcción de viviendas, la realización de obras públicas (como cunetas y defensas de los ríos), la bloquera para construcción, la cooperativa textil, el taller metalúrgico. Organizando además una parte de los trabajadores callejeros, vendedores de boletas de estacionamiento, vendedores ambulantes y mensajeros (motoqueros) y taxistas.



El trabajo de los cooperativistas fue la base de este desarrollo que, a partir de 2005, con los fondos asignados para la construcción de viviendas, comenzó a construir el barrio llamado “El Cantri” en el Alto Comedero.

### **El Barrio Alto comedero y la llamada “cuestión de la vivienda”**

Como analizamos anteriormente, en Jujuy, la estructura económica provincial integra diversos territorios sociales con características e intereses diferenciados. Este movimiento de la sociedad, se expresa en parte, en el conflicto y las luchas protagonizadas por diferentes grupos sociales. Partidos, sindicatos, organizaciones territoriales o sociales protestan en torno al trabajo, la tierra, la vivienda institucionalizando diferentes formas de protesta y organización.

Los movimientos de población, originados a partir de este proceso, confluyeron en una importante concentración demográfica principalmente en los márgenes de la ciudad de San Salvador de Jujuy y las principales ciudades del interior provincial. El origen y surgimiento del Barrio Alto Comedero, estuvo atravesado por todos estos procesos. En su consolidación se materializaron la desigualdad en las condiciones de reproducción de la vida, así como todas las tensiones sociales y políticas.

En los márgenes de la ciudad se fue desarrollando un crecimiento, en el que surgieron barrios privados junto a conjuntos de viviendas sociales y asentamientos, conformando un espacio urbano muy diversificado en procesos de segregación, por lo que no necesariamente la convivencia en el espacio urbano fue sinónimo de interacción.

**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

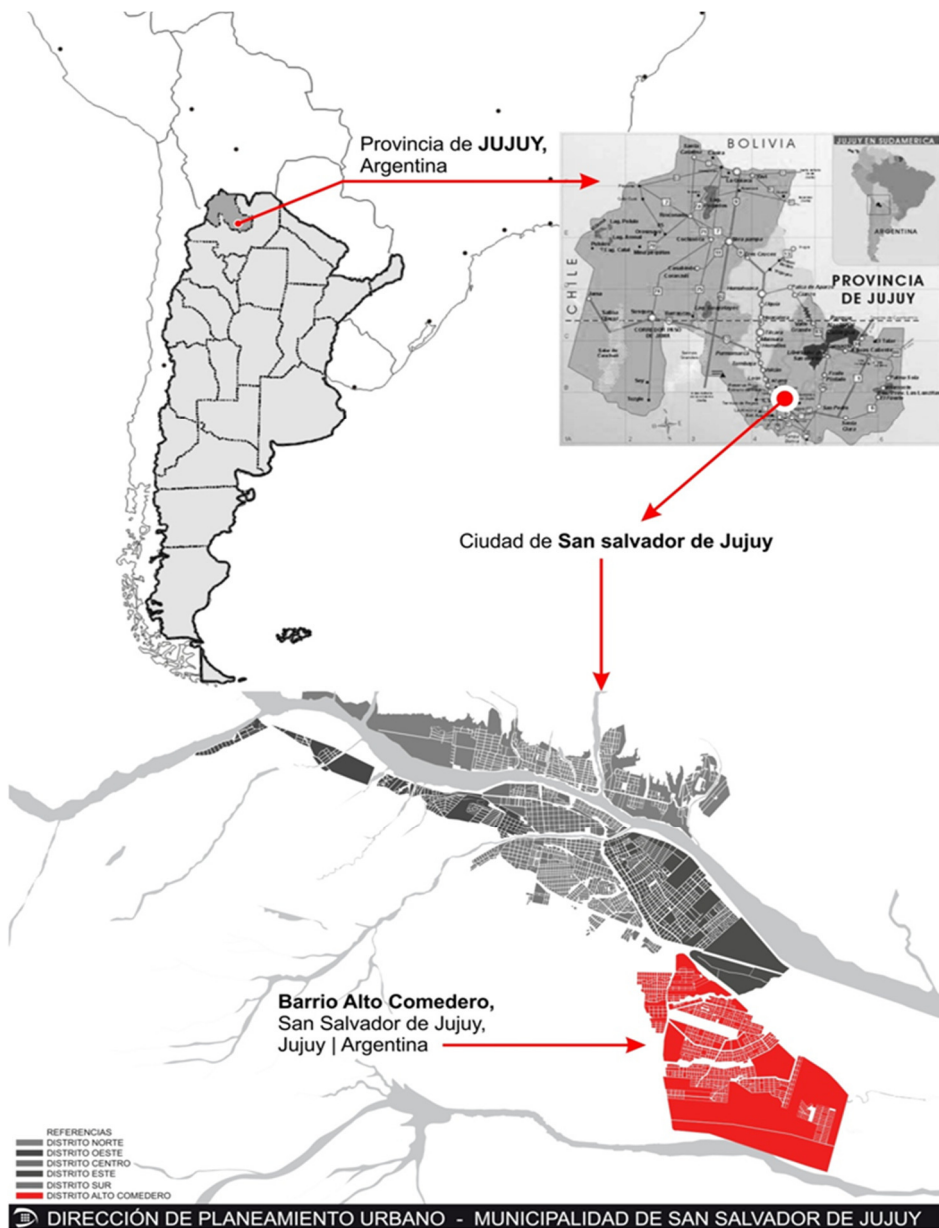


Grafico extraído del Código de Planeamiento Territorial y Urbano. Municipalidad de San Salvador de Jujuy. 2011 Citado en: María Fernanda Canseco; El fenómeno de crecimiento de la periferia y el conflicto social. Caso Alto Comedero. San Salvador de Jujuy. Monografía presentada al Curso de Ordenamiento y Gestión del Territorio. Universidad Católica de Salta. 2011

La conformación de las primeras cooperativas de trabajo, para la construcción de viviendas sociales, se implementó con fondos del Plan Federal de Emergencia Habitacional (PFEH) que se desarrolló a partir de 2004 y que

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

desde el año 2008 se reformuló cómo: Plan de Integración Federal Sociocomunitaria. Entre los años 2004 y 2015 la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda dependiente de la Secretaría de Obras Públicas del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, del Instituto de Vivienda y Urbanismo de Jujuy (IVUJ), la Unidad Ejecutora Provincial de la Provincia de Jujuy (UEP) y diversos municipios de la provincia suscribieron una serie de convenios específicos para la construcción de viviendas a ejecutarse en diferentes etapas, por medio de Cooperativas de Trabajo pertenecientes a la Organización Barrial Tupac Amaru. Todo a cargo del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación, cartera que proporcionó la totalidad del financiamiento para las obras. Ambos programas encuadran los objetivos de la política habitacional para el periodo que analizamos<sup>1</sup>.

El desarrollo de políticas públicas y programas habitacionales, si bien ha variado según el momento histórico, se caracteriza por privilegiar la oferta habitacional, dejando de lado su impacto social y territorial. Implementándose una modalidad de intervención estatal que despega la política habitacional de la realidad de aquellos grupos a los que va destinada.

Sin un enfoque integral, que contemple las condiciones económicas, sociales, y político-culturales de las poblaciones destinatarias, se va delineando la “cuestión habitacional”, que luego es objeto de las llamadas políticas públicas. Los procesos de transformación social, el origen y la condición social, el impacto de los movimientos poblacionales del campo a la ciudad, las características de la composición familiar de las unidades domésticas, su distribución territorial, difícilmente son considerados en el marco de las políticas de vivienda. Así el Estado interviene a través de sus instituciones en

---

<sup>1</sup> [http://www.vivienda.gob.ar/documentos-y-stadisticas/prog\\_habit\\_desarrollados\\_en\\_la\\_rep\\_arg.pdf](http://www.vivienda.gob.ar/documentos-y-stadisticas/prog_habit_desarrollados_en_la_rep_arg.pdf)  
[http://www.vivienda.gob.ar/documentos-y-stadisticas/prog\\_habit\\_desarrollados\\_en\\_la\\_rep\\_arg.pdf](http://www.vivienda.gob.ar/documentos-y-stadisticas/prog_habit_desarrollados_en_la_rep_arg.pdf)

la producción de vivienda social, estableciendo un prototipo, de vivienda, que deja afuera estas consideraciones.

A partir del año 2004 el PFEH incorporó como novedad, en la construcción de viviendas a las organizaciones sociales. Y en una primera etapa se planteó mediante la inversión de recursos la generación de empleos y una mejora en la calidad de vida de los hogares. Se avanzó así hacia una política de intervención habitacional que se apoyó en la articulación del ámbito federal, provincial y municipal.

Antes de adentrarnos en las características del programa, que va a marcar el origen y surgimiento de las cooperativas de trabajo que conformaron diferentes organizaciones sociales, pero que nosotros analizaremos a partir del caso de la OBTA, vamos a desarrollar algunas características sobre las políticas de protección social en la Argentina. Entendemos que el programa se estructura en el marco general de estas políticas públicas.

### **Políticas de protección social a partir del año 2000**

El proceso de generación de una superpoblación relativa y su expresión mayoritaria como población pauperizada que se moviliza y organiza institucionalmente en la demanda de trabajo, salud, educación, vivienda, se encuentra en la base de la determinación de las llamadas “políticas de protección social” orientadas a subsidiar a la población que no puede reproducir su vida mediante el acceso a salario.

Como señalan Iñigo Carrera, Cavalleri y Murrini (2010): “La existencia de una masa de población que debe recibir total o parcialmente sus medios de vida bajo la forma de subsidios (sea en dinero, alimento y otros) está señalando que el capitalismo argentino no tiene la capacidad de garantizar la existencia de esa población en las condiciones propias de la sociedad capitalista, sea mediante el trabajo asalariado, la propiedad del capital o la tierra o de las propias condiciones de existencia.”

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

Distintos índices de la estadística oficial miden el incremento de la masa de población que no puede acceder a sus medios de vida (desempleo, subempleo, NBI, pobreza e indigencia). En este marco, se formularon políticas públicas orientadas a mejorar estos indicadores, que como vimos alcanzaron sus máximos niveles históricos a mediados de la década de 1990 e inicios del 2000. Estas políticas contemplan la articulación entre instituciones y programas, en torno a un conjunto de herramientas y metas sociales.

El marco que orientó las políticas de protección social en la Argentina y a nivel internacional es la “Declaración del Milenio” firmada en septiembre del 2000 por 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas (Naciones Unidas:2005) y que constituyó un compromiso mundial para el desarrollo. Abarca múltiples temas: la paz, la seguridad, el desarme, la erradicación de la pobreza, la protección del entorno común, los derechos humanos, la democracia y buen gobierno, la protección de las personas vulnerables, entre otros.

Cada sección contiene una serie de objetivos partiendo de la premisa de universalizar no solo los derechos civiles y políticos sino también los derechos económicos, sociales y culturales. Para ponerla en práctica se establecieron mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas para apoyar a los Estados Miembros, tanto en el ámbito nacional como regional y mundial, con miras a lograr una definición más clara de responsabilidades entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil.

Los Ocho objetivos derivados de la Declaración son:

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Objetivo 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

La Argentina incorporó un noveno objetivo: “el de “Promover el trabajo decente”, con la meta de proporcionar empleo digno a todos sus habitantes.”

En cumbres mundiales posteriores a la Declaración se ratificó el compromiso internacional en torno a los objetivos de desarrollo del Milenio, los que se difundieron más ampliamente entre los distintos actores de la sociedad. Se reconoció la urgencia de revitalizar y fortalecer el rol del Estado, con responsabilidades específicas para normar la acción de actores privados y sociales y mejorar su capacidad para intervenir y corregir gradualmente las asimetrías internacionales y nacionales.

Así los ocho objetivos de desarrollo del Milenio derivados de la Declaración han permeado la cooperación para el desarrollo a escala mundial.

El informe señala que:

*“Las implicancias del cambio de enfoque de las políticas públicas que se deriva de la Declaración del Milenio, del Consenso de Monterrey y del Plan de Aplicación de las decisiones de Johannesburgo y las contenidas en el reciente informe del Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas son profundas, pues significan, fundamentalmente, que el sistema económico debe estar subordinado a objetivos sociales más amplios. Se requieren esfuerzos adicionales para que los países en desarrollo puedan cumplir cabalmente con los compromisos establecidos en la Declaración del Milenio y en el Consenso de Monterrey de redistribuir y movilizar más recursos internos, reformar las instituciones para adaptarlas a las prioridades nacionales y adoptar políticas económicas y sociales efectivas que cada país pueda hacer propias y que estimulen el crecimiento económico.” (Ibídem, pg.*

4)

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

A su vez, la política de Estado del gobierno argentino, en el marco de la Cumbre Mundial de 2005 suscribió acuerdos tendientes a reducir las tasas de desempleo y de empleo no registrado; extender la cobertura de la protección social; disminuir la proporción de trabajadores que percibe un salario por debajo de la canasta básica; y erradicar el trabajo infantil. Un estudio de la Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social “Trabajo, ocupación y empleo” (2007) señala que *“En sintonía con ello, la OIT y el gobierno están ejecutando el Programa Nacional de Trabajo Decente (PNTD), que se circunscribe a cuatro objetivos estratégicos: empleo y formación mediante la reconversión de programas transitorios en otros de inserción y políticas dirigidas a sectores vulnerables; derechos laborales mediante políticas de regularización del trabajo y de las condiciones laborales; diálogo social mediante el fortalecimiento de la negociación colectiva y la solución de conflictos tendientes a mejorar la distribución del ingreso; y protección social mediante la adecuación del sistema previsional y la cobertura del seguro de desempleo.*

*Se apunta así a un sistema de protección social, con el fin de incluir a grupos que fueron excluidos en este proceso, basado en las intervenciones de entes públicos y privados sobre las siguientes áreas: salud; discapacidad; accidentes de trabajo y enfermedades profesionales; vejez, invalidez y sobrevivencia; familia e hijos; protección contra el desempleo y mercado laboral; vivienda y saneamiento; asistencia social y otros; educación básica; alimentación y nutrición. (Ibídem, pg. 176)*

En los Objetivos del Milenio y en estos cuatro objetivos estratégicos del Plan de trabajo decente, podemos entrever los principales lineamientos de la política de vivienda a partir del año 2004. Pero ¿qué características presenta la política habitacional, durante el lapso analizado?

## La política habitacional<sup>2</sup>

Diferentes trabajos señalan respecto a la cuestión habitacional que (Bergesio y Golovanevsky 2005; Jerez 2010; Cuenta 1992; Rodulfo 2006 y Cuenin, Moya 2010), si bien Argentina presenta mejores indicadores respecto a la media de otros países de América Latina, la carencia de vivienda sigue siendo muy importante y afecta en mayor medida a la población de menores ingresos que se asienta en áreas urbanas. Aproximadamente un cuarto de los hogares argentinos presenta algún tipo de déficit habitacional, cifra que se eleva al 35% si se consideran situaciones de hacinamiento.

En relación al déficit habitacional, Arriagada (2003) diferencia entre déficit cuantitativo y cualitativo. El déficit cuantitativo refiere a hogares que comparten vivienda o que habitan en una unidad habitacional de carácter muy precario en su materialidad y que no puede ser recuperada. Y déficit cualitativo refiere a viviendas que presentan algunas de las siguientes situaciones a) carencia de agua potable, luz eléctrica y/o saneamiento; b) regular tipología de materialidad (por ejemplo, con pisos de tierra suelta, o presencia de chapas y cartón en paredes y techo) y; c) hacinamiento (dos o más personas por habitación).

Para 2010 el déficit habitacional en Argentina es principalmente de tipo cualitativo, esto se traduce en 1,6 millones de hogares que habitan en condiciones físicas y ambientales no adecuadas para llevar una vida saludable y segura. Dentro de este panorama, las provincias del norte del país presentan un alto porcentaje de viviendas que no poseen conexión interna a sistema de agua potable, o presentan piso de tierra. La prevalencia de este tipo de déficit priorizó los programas orientados al mejoramiento de vivienda y de barrios, ya que las viviendas con este tipo de déficit pueden ser mejoradas mediante modificaciones edilicias y/o dotación de servicios básicos como agua

---

<sup>2</sup> Este y el siguiente apartado han sido elaborados en base a las Notas Técnicas del MTEySS 2010 y Rodulfo 2006.



*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

potable, saneamiento y alcantarillado. Lo que a su vez permite un rápido mejoramiento del índice de NBI. (MTEySS 2010)

El déficit habitacional presenta características variadas según la región y provincia considerada. Según datos de 2001, en un ranking de déficit habitacional por provincias, Jujuy se encuentra en sexto lugar, el 50% de los hogares en la provincia presenta déficit habitacional, mientras que la media a nivel país es del 30% de hogares con algún tipo de déficit. La incidencia regional de déficit habitacional se encuentra correlacionada positivamente con los niveles de pobreza de la región o provincia. Después del Noreste, el NOA presenta los mayores niveles de pobreza y déficit habitacional.

El déficit habitacional total se contrajo fuertemente entre los años 1980 y 2001; especialmente en el período intercensal 1990-2001 en parte por la reducción del déficit cualitativo, y en menor medida, del déficit cuantitativo.

La política pública orientada a subsanar el déficit habitacional se tradujo en la asignación de importantes recursos públicos a la construcción de viviendas sociales, buscando facilitar el acceso a la vivienda por parte de los sectores de menores recursos.

En 1972 se creó el Fondo Nacional de Viviendas (FONAVI) que constituyó la principal fuente de financiamiento de la política habitacional por las siguientes tres décadas, hasta 2004 en que se implementan los Programas Federales de Vivienda. Hasta 1991 el FONAVI se financió con impuestos específicos a los salarios de los trabajadores y los combustibles y desde 1992 se financió con impuestos a los combustibles.

Así, la política habitacional en Argentina reconoce diferentes momentos y características a lo largo del período analizado: un período de centralización, en que desde el nivel central se tomaban las decisiones respecto a la política habitacional, implicando una fuerte injerencia del estado en el mercado de la vivienda (desde 1972 a 1992); un período de descentralización a partir de 1992, que reconoce una mayor autonomía de las provincias en la operatoria

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

del Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) y el periodo que se inicia en 2004 cuando se implementan los Programas Federales de Vivienda en que el estado nacional, a través del gobierno, vuelve a tener una fuerte presencia en la canalización y asignación de recursos hacia este sector.

Entre 2002 y 2004 se produce una fuerte contracción en la construcción de vivienda social como consecuencia de la crisis económico social que alcanza su momento más visible en 2001. A partir de 2004 el FONAVI fue desplazado en su importancia por la implementación de los Programas Federales de Vivienda (PFV) que contemplan que el gobierno central define la operatoria y destino de los recursos de los PFV, los cuales ejecuta directamente a través de los gobiernos provinciales e incluso municipales. Los presupuestos de los PFV se deciden anualmente en el presupuesto de rentas generales y su distribución regional es consensuada con las provincias.

### La producción de vivienda social

Podemos representar, a partir de los datos del informe citado, la siguiente evolución en términos de los distintos períodos que atraviesa la política habitacional en la argentina y el promedio de producción anual de vivienda, cada mil familias

**Cuadro 5:** Producción anual de vivienda social

<i>Período</i>	<b>Producción anual vivienda social/1000flias</b>
<i>1976-2007</i>	3.46
<i>1976-1992:FONAVI centralizado</i>	3.21
<i>1993-2000:FONAVI descentralizado</i>	4.23
<i>2000-2004:Crisis económica</i>	2.31
<i>2005-2007: PFV</i>	4.35

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

Elaborado en base a la Nota Técnica Bid 2010 a partir de Auditorias del FONAVI.

En términos de la producción de vivienda podemos ver que la media anual de período total considerado es de 3.46 viviendas cada mil familias registrándose un extremo en el periodo 1976-1992 con un promedio de 3.21 y el otro extremo en el periodo 2005-2007 (similar al periodo de mayor descentralización del FONAVI) con un promedio del 4.35.

La crisis económica de la primera mitad del 2000 tuvo efectos negativos en la política habitacional. Se contrajo fuertemente la inversión en vivienda, la cual a su vez se distribuyó de manera más desigual entre provincias, incrementándose las inequidades regionales.

Por otra parte, el informe plantea un análisis de la producción provincial de vivienda en el período 1976/2007 considerando la relación entre el grado de riqueza/pobreza de la provincia respectiva (producto per cápita provincial / el porcentaje con NBI) e introduce variables de tipo cualitativo para captar los potenciales efectos en los cambios de programas y niveles de descentralización de la política de vivienda.

Se observa que existe una relación positiva entre el número de viviendas construidas y el nivel de ingreso per cápita de la provincia. Es decir, en las provincias más ricas es donde hay una mayor oferta estatal de viviendas lo cual, entre otras cosas, estaría explicado por el mayor gasto público por hogar en estas provincias. Lo que a su vez indica que la oferta estatal de vivienda no está focalizada en las provincias de menores ingresos, dado que se trata de una política de asistencia a familias pobres, y no necesariamente a regiones de bajos ingresos. Sin embargo, esta correlación se reduce en el período de mayor descentralización del FONAVI siendo un 40% menor a partir 1993. Lo que indicaría que la descentralización redujo la dispersión provincial en la provisión de unidades habitacionales debido a las diferencias de ingresos, limitando el efecto de las fuertes disparidades en la distribución regional del ingreso en Argentina.

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

A partir 2002 el patrón de jurisdicciones de mayor intervención se modifica desde las provincias patagónicas hacia las provincias del noreste y noroeste del país, es decir de provincias relativamente ricas (en términos de PBI) a otras más pobres. Así, hasta 2005, la oferta de viviendas no presenta una relación estadísticamente significativa con las provincias donde hay mayor cantidad de hogares con NBI. En 2005 a partir de la implementación de los PFV esto se revierte, cambio que estaría en relación a los objetivos de los PFV: generación de empleo en las zonas del país más afectadas por la crisis económica del período

Como se señaló, la descentralización tuvo como consecuencia una menor asociación de la asistencia estatal (tanto en términos de producción como de gasto) a la riqueza provincial y los PFV tendieron a favorecer en mayor medida a las jurisdicciones más pobres en términos de NBI.

Los costos de las unidades habitacionales se redujeron en un 8% en el periodo de prevalencia de los PFV, disminuyendo el valor real de una vivienda de dos dormitorios que pasó de un promedio de 51.300\$ en 1993-2000 a 47.300\$ en 2005-2007.

Los ingresos mínimos requeridos para acceder a las viviendas también se redujeron con los PFV (medidos en relación al PBG provincial) desde el equivalente al 15% del ingreso provincial hasta el 12% para viviendas de 2 dormitorios y del 19% al 17% para viviendas de 3 dormitorios. Finalmente, el porcentaje de los prestamos repagados por los beneficiarios aumentaron desde el 50% al 62% entre los últimos periodos de análisis y el ritmo de las escrituraciones se redujo sustancialmente después de 2002.

Los costos de la vivienda, fueron superiores durante algunos años de prevalencia del FONAVI (1999-2001) al igual que las exigencias para acceder a una vivienda. Esto se condice con la idea de que los PFV tendieron a focalizarse más en hogares relativamente más pobres, mientras que en este

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

mismo periodo el recupero de los fondos fue inferior al observado en los últimos años de los PFV.

En síntesis, con los PFV se incrementó la asistencia pública orientada a reducir el déficit cuantitativo de vivienda (tanto en términos de gasto, como de unidades de viviendas) en las provincias con mayor porcentaje de NBI.

### **La implementación de los programas Federales de Vivienda**

En el año 2003 se implementó el Programa Federal de Emergencia Habitacional que, a partir de 2008 tomó el nombre de Programa Federal de Integración Socio Comunitaria.

El PFEH se desarrolló a nivel nacional y se implementó en las provincias, mediante la firma de un convenio marco de adhesión. Preveía el trabajo coordinado entre los Ministerios del Poder Ejecutivo: El Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios que, por medio de la Subsecretaria de Desarrollo Urbano y Vivienda, coordinaba las acciones, determinaba la elegibilidad de los proyectos y auditaba los recursos; el Ministerio de Desarrollo Social, con el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) tenían a su cargo capacitar a los integrantes de las cooperativas, inscribirlas y registrarlas; el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, a través del ANSES y otras áreas específicas desarrollaban y controlaban el procedimiento para la incorporación de beneficiarios del “Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupados” integrándolos a las cooperativas de trabajo.<sup>3</sup>

Los Estados Provinciales participaban a través de los Institutos de Vivienda y de los organismos jurisdiccionales con competencia en la materia. Tenían a su cargo la administración de los fondos girados por la nación, celebraban los convenios con los municipios y a propuesta de estos adjudicaba las viviendas,

---

<sup>3</sup> Pregón 18, 20 y 21/9/2003

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

las escrituraban, e instrumentaban los mecanismos para el recupero de la inversión en cuotas.

Los gobiernos municipales actuaban como unidad responsable de la ejecución del programa, aportando tierras, celebrando contratos con las Cooperativas de Trabajo, elaborando el proyecto urbanístico y de las viviendas y realizando los pagos a las cooperativas. La nación, las provincias, los municipios y las organizaciones de base aportaban tierras para la ejecución de las viviendas.

Entre los objetivos el PFV se encontraban: - Contribuir al desarrollo y mejoramiento de las condiciones del hábitat, vivienda e infraestructura básica de los hogares con ingreso por debajo del nivel de indigencia y grupos vulnerables en situación de emergencia o marginalidad. - Generar la inserción laboral de personas desocupadas y beneficiarios de planes asistenciales o subsidios por desempleo.

Para participar en el programa era requisito ser beneficiarios del Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupados y ser integrantes de una Cooperativa de Trabajo específicamente creada para el PFEH.

La financiación de la vivienda estaba prevista a 50 años en cuotas mensuales de U\$S 11.49 sin interés, a través de los institutos provinciales de la vivienda, teniendo prioridad de adquisición los integrantes de las cooperativas que no fueran propietarios.

En el año 2008 el PFEH fue reemplazado por el Programa de Integración Sociocomunitaria, creado por la resolución 1270/08 de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. El programa se ejecutaba en forma conjunta por el estado nacional, los estados provinciales y municipales. Comprendiendo cuatro Líneas de Acción: a) Construcción de Viviendas Nuevas; b) Mejoramiento de Viviendas Recuperables; c) Mejoramiento del Hábitat Urbano, Obras de Infraestructura y Complementarias; d) Equipamiento Comunitario, Centros Integradores Comunitarios y Otros. Ampliando los objetivos del PFEH contemplando el hábitat desde una perspectiva integral,

no presentaba mayores cambios en la forma de ejecución y los objetivos de la política habitacional.

### **El Barrio Alto Comedero**

La provincia de Jujuy contaba, para 2010, con una población de 673.307 habitantes, concentrando la mayor densidad demográfica en las ciudades de San Salvador, San Pedro y Palpalá. El Departamento Manuel Belgrano correspondiente a la ciudad de San Salvador de Jujuy, capital de la provincia, registraba 265.249 habitantes y el barrio de Alto Comedero, ubicado en el sur de San Salvador de Jujuy 69.070 habitantes. En la actualidad, este barrio concentra cerca del 26% de la población de la ciudad capital.

Bergesio, Golovanevsky y Marcoleri (2009) en su trabajo sobre el barrio Alto Comedero señalan que este tiene su origen en un plan de viviendas desarrollado desde el año 1986 a partir de la expropiación de un terreno de 600 has, con el propósito de poner fin a la toma de tierras privadas en el entorno de la ciudad y dar respuesta al déficit habitacional en la capital provincial.





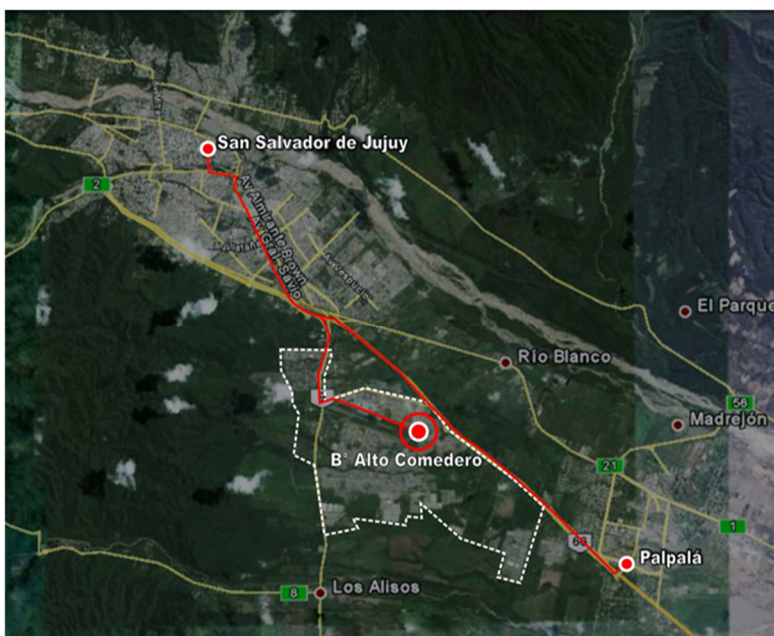
Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

clientelismo político”, señalando que la asignación de terrenos fue parte la agenda de los sucesivos gobiernos y campañas electorales. Por éste motivo la distribución masiva de terrenos no respetó los criterios de una urbanización planificada y prevaleció la asignación a grupos familiares de bajos recursos que no tenían vivienda propia. Todo esto quedó reflejado en la fisonomía del barrio. Su crecimiento se dio en base fundamentalmente, a migrantes internos desocupados y población empobrecida.

El acceso al barrio queda a cinco kilómetros de la ciudad, lo que ofrece la percepción de estar separado de la misma. Refiriéndose a esto las autoras citadas señalan que se trata de un nuevo modelo de ciudad que concentra en sus márgenes menos visibles a la población pobre o empobrecida en un espacio que aparece como “separable” o “invisible”:

*“(...) parecería que está planteado un diseño de ciudad, ejecutado desde el propio Estado, que promueve la tajante separación espacial de sectores sociales dentro de ella, con acceso también diferencial a los servicios. En este esquema, Alto Comedero podría ser definido como un barrio para pobres y empobrecidos con escasa infraestructura de servicios y muy alto índice de población.” (Ibídem)*



Relación entre Centro de San Salvador, Alto Comedero y Palpalá. Citado en María Fernanda Canseco; El fenómeno de crecimiento de la periferia y el conflicto social. Caso Alto Comedero. San Salvador de Jujuy. Monografía presentada al Curso de Ordenamiento y Gestión del Territorio. Universidad Católica de Salta. 2011

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

El Barrio Alto Comedero va conformándose alrededor del Aeroclub, una pista de aterrizaje privada que va a cortar por el medio al barrio y que va a ser objeto de múltiples disputas. La presencia del Aeroclub ha dificultado tanto la organización de las viviendas como la circulación interna, desarrollándose una relación conflictiva entre los socios y representantes del Aeroclub y los vecinos de distintos sectores del barrio, que reconoce una conformación social heterogénea con zonas diferenciadas.



Alto Comedero y Pista del Aeroclub Tomado de María Fernanda Canseco; El fenómeno de crecimiento de la periferia y el conflicto social. Caso Alto Comedero. San Salvador de Jujuy. Monografía presentada al Curso de Ordenamiento y Gestión del Territorio. Universidad Católica de Salta. 2011

Bergesio, Golovanevsky y Marcoleri (2009.) identifican seis grandes mecanismos del crecimiento urbano en el Barrio Alto Comedero:

“1-Viviendas del sector público construidas por el Instituto de Vivienda y Urbanismo de Jujuy (IVUJ);

2-Areas construidas en base al financiamiento del Banco Hipotecario Nacional;

3-Lotes o terrenos llamados fiscales, que son terrenos viabilizados y para los cuales la construcción de viviendas está a cargo de los propios habitantes (autoconstrucción legal);

**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

4-Ocupaciones de terrenos (llamados ilegales) a lo largo del curso del Arroyo Las Martas con autoconstrucción de viviendas precarias;

5-Loteos privados construidos sobre el contorno de la zona expropiada por el sector público;

6-Autoconstrucción por medio de cooperativas de trabajo con el apoyo del IVUJ y con financiamiento a través del Plan Trabajar y/o Manos a la Obra (u otro plan social nacional) administrado por organizaciones sociales locales.”  
(Ibídem)

Señalan que los cinco primeros mecanismos se desarrollaron en los años noventa y, salvo las viviendas financiadas por el Banco Hipotecario, continúan en el presente. En cambio, el sexto mecanismo se inicia a partir de los primeros años del 2000 y continúan hasta el presente. Aproximadamente dos tercios de las viviendas del Alto Comedero corresponden a planes de viviendas del Ivuj y el resto se distribuye en loteos y asentamientos.

En este punto cabe destacar, que 3 de los mecanismos señalados están mostrando el modo en que una parte de la población que no tiene acceso al mercado inmobiliario, llega a tener una vivienda. Sea mediante el autoconstrucción de viviendas precarias en terrenos fiscales, o en terrenos no habilitados para la construcción por el riesgo que implican, como así también a partir del trabajo cooperativo realizado por organizaciones sociales. En un contexto de creciente desocupación y precarización de las relaciones laborales, los requisitos para acceder a un crédito para la vivienda eran inalcanzables para una parte de la población. La imposibilidad de obtener un empleo formal significaba no contar con un recibo de sueldo, no poder acreditar ingresos, ni antigüedad, requisitos indispensables para acceder a la vivienda por medio de los planes tradicionales del Instituto de Vivienda provincial (IVUJ). Esta situación se revirtió a partir de la implementación del PFEH.

**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

Para 2004, el barrio Alto Comedero contaba con 60 sub-barrios o sectores, algunos de los cuales son: Loteo Calsina, 281 Viviendas, Virgen del Rosario, El Éxodo I y II etapa, 117 viviendas, 200 Viviendas, Libertad (370 Viviendas I etapa), 300 viviendas Banco Hipotecario Nacional, 203 Viviendas, Espacios Verdes, 69 Viviendas, 128 Viviendas BIRF, 78 Viviendas, 128 Viviendas, 370 Viviendas II etapa, 370 Viviendas III etapa, 122 viviendas, 420 Viviendas, Sector La Loma, Sector Los Mineros, Sector B1, Sector B4, Sector Viviendas ADMA, Sector B5, Sector B3, Sector B6, El Jardín (B2), 308 Viviendas, 337 Viviendas, 284 Viviendas, Loteo Finca Perovic, Balcón de San Salvador, Sargento Cabral, La Nueva Ciudad, entre otros.

Respecto a la infraestructura “se observa que las viviendas construidas por el IVUJ cuentan con un alto nivel de infraestructura mientras que las viviendas pertenecientes a los loteos y asentamientos presentan una escasez de la misma. Por falta de organización y planificación en el crecimiento, el barrio se fue esparciendo dejando zonas vacías, lo que a su vez significo el desperdicio de infraestructura existente y el encarecimiento de las mismas, al tener que trasladarlas más lejos”. (Ibídem)

Otro problema es la falta de pavimento que generaba dificultad en los movimientos dentro del barrio. El desmedido crecimiento del número de viviendas, afectó la calidad de vida, ya que en algunos casos no se cumplía con las exigencias municipales de habilitación, por ejemplo, patios de una superficie mínima que garantizaran la ventilación e ingreso de luz natural. A su vez este crecimiento provocó que las viviendas no respetasen los retiros obligatorios. Un inconveniente adicional era la intervención de diferentes organismos, como ser el municipio de San Salvador de Jujuy y el IVUJ, cada uno de ellos en forma individual sin una planificación conjunta que permitiera un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles.

Las autoras presentan resultados de una encuesta realizada en 2004 a partir de 250 hogares relevados. Citamos a continuación el ítem 7-fuente de

financiamiento para la vivienda, que nos permite conocer un aspecto de las características de este desarrollo habitacional:

“El 57 por ciento de los hogares ha obtenido financiamiento para sus viviendas (en general, del IVUJ). De ellos el 3 por ciento pagó todas las cuotas, el 40 por ciento paga las cuotas regularmente, el 13 por ciento lo hace en forma irregular y el 33 por ciento no paga desde hace, en promedio, 29 meses. En este aspecto se debe señalar que la mayoría de los atrasos corresponde a propietarios que están en juicio contra el IVUJ por fallas estructurales en las viviendas.

En situación de entrevista residentes del barrio afirmaron que como los suelos se mueven en todo Alto Comedero y las casas están hechas con plataforma, por lo general de cinco casas sobre una misma plataforma, estos grupos de casas se mueven juntas. Por ello, las viviendas del medio suelen quebrarse, porque son las que hacen más fuerza. Entonces las medianeras se parten y los vecinos comentan que pueden verse de fondo a fondo en sus casas.” (Ibídem)

Es interesante señalar un par de consideraciones en relación a la cuestión habitacional. En primer lugar, el déficit habitacional es un problema estructural en la Argentina y muy acentuado en la provincia de Jujuy que antecede al desarrollo de los programas federales de vivienda.

-Si bien distintas políticas habitacionales trataron de dar respuesta a este déficit, los requisitos para acceder, como el tiempo que podía demorarse en obtenerla significaban un obstáculo insuperable para la población más empobrecida de la provincia.

-Los programas de vivienda implementaban un prototipo de vivienda, sin mayores consideraciones sociales, dejando de lado la planificación del crecimiento urbano. Lo que en la práctica significó un crecimiento caótico, que no aprovecho la infraestructura existente.

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

Pero no solo nos encontramos ante la falta de planificación del crecimiento urbano, la misma construcción de vivienda social, tal como lo muestra el ítem 7 de la encuesta, muestra serias fallas estructurales, lo que derivó en juicios al IVUJ por parte de sus adjudicatarios.

A partir de 2005 en un importante sector de este barrio se desarrolló la experiencia de la Organización Barrial Tupac Amaru en la construcción de viviendas. Y si bien la conformación inicial del barrio Alto Comedero marca la segregación presente en sus orígenes, el desarrollo de esta experiencia va a ponerla en cuestión. Al respecto, Jaime Sorin señala que muy pocas de estas experiencias han desarrollado ciudad y ciudadanía;

*“El viviendismo (hacer muchos m2) como ideología predominante ha impedido repensar masivamente el sistema de producción desde el hábitat y las formas de habitar; acción imprescindible si entendemos que el de la vivienda es un problema cultural que incluye esencialmente las tramas de vida.”*

Efectivamente, estamos frente al desarrollo de una experiencia (la de la OBTA) que trasciende los límites del problema habitacional. Y su análisis, es una cuestión compleja que requiere un abordaje que contemple los aspectos económico-sociales, políticos y culturales que la conforman

Respecto a la experiencia desarrollada por la OBTA a partir de estos supuestos, y aprovechando un Programa del Estado Sorin afirma:

*“La vivienda en estos conjuntos es repensada desde un modelo de mundo social en el que solamente la idea de un techo no es suficiente habilitando la posibilidad de construir ciudad a través de la acción de un colectivo social devenido en comunidad, rechazando la fragmentación territorial y la segregación social de las formas tradicionales de estandarización urbana. A diferencia de otras expansiones, los barrios de la Tupac han evitado desde su concepción el rápido deterioro de los entornos ya que son sus mismos habitantes -constituidos en ciudadanos sujetos y*

6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.

*demandantes de sus derechos- los que han decidido vivir en entornos calificados con la presencia de los equipamientos sociales necesarios desde el inicio; y de allí la presencia de todo aquello que convierte al conjunto en un barrio más integrado y de mejor calidad: escuelas, centro de salud, parques para la recreación, presencia de los servicios públicos y, fundamentalmente, lugares de trabajo que garantizan la perdurabilidad de la condición urbana.” (2013)*

Se desarrolló así un proyecto que no concluyó en el producto vivienda, sino que se extendió a la redefinición de un espacio urbano desde la pertenencia a un proyecto colectivo, que tomó como eje de sus reivindicaciones la lucha por el trabajo, la salud, la educación y la vivienda digna.

### **Los Programas Federales de Vivienda en el Barrio Alto Comedero**

Hacia fines de septiembre de 2003 el gobierno nacional anunció el lanzamiento del Programa Federal de Emergencia Habitacional que inicialmente preveía la construcción de 6.200 viviendas con una inversión de más de 124 millones de pesos y cuya intención, en una primera etapa, iba orientada a generar más de 31 mil puestos de trabajo en ocho provincias. En Jujuy el gobernador, Eduardo Fellner, anunció la firma de convenios con el gobierno nacional para la puesta en marcha de programas de construcción, a través de los cuales comenzaría un proceso de reconversión de los planes sociales otorgados a desocupados. En ese marco, el titular de la cartera de Producción, Infraestructura y Medio Ambiente de la provincia anunció la firma del convenio por dos mil viviendas.

Hasta este momento, la política habitacional establecía la licitación de obras entre pequeñas y medianas empresas privadas las cuales accedían al cupo para la construcción de vivienda social. La implementación del PFEH significó una disputa por dicho cupo entre las organizaciones sociales y las empresas privadas, proceso que privilegió a las organizaciones sociales a través de cooperativas de trabajo.

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

Inicialmente estaba previsto licitar entre empresas privadas con la obligación de las mismas de cubrir la mitad del personal a ocupar en la ejecución de estos programas mediante la incorporación de beneficiarios del programa Jefes y Jefas de Hogar Desocupados. El convenio le permitiría a la provincia obtener un cupo de 1.100 viviendas a construirse en San Salvador de Jujuy, Palpalá y otras ciudades del interior, con fondos nacionales. La primera etapa, preveía una inversión de aproximadamente 22 millones de pesos y promovería la creación de una cooperativa de trabajo por cada cuatro viviendas a construir, absorbiendo mano de obra de los beneficiarios del plan Jefes y Jefas de hogar, quienes dejarían de percibir el beneficio para cobrar una remuneración acorde a la tarea que desarrollasen. Así en un primer momento se apuntaba a la formación de 275 cooperativas de trabajo y la creación de 4.400 fuentes laborales por espacio de más de seis meses, que era el plazo fijado para la finalización de las viviendas. En tanto que un segundo tramo preveía operatorias de licitación libre, lo que beneficiaría también a las empresas constructoras. Este programa también establecía que de la formación de las mencionadas cooperativas participarían los municipios, los trabajadores y los colegios profesionales. Como resultado de todo ello Jujuy obtuvo un importante cupo de viviendas a construir, en relación a otras provincias que obtuvieron un número menor, buscando beneficiar a aquellas comunidades donde los índices de desocupación eran más significativos. Estas viviendas serían construidas de acuerdo a las normas tradicionales del Instituto de Vivienda y Urbanismo de Jujuy.

De esta manera, a partir del año 2003 la política de obra pública se apoyó en la articulación de diversos sectores: gobiernos provinciales, gobiernos municipales y organizaciones de desocupados, colegios profesionales, sindicatos de la rama, y cámaras empresarias.

El Estado nacional, a través de la secretaría de viviendas -que dependía del ministerio de infraestructura- aportaba el dinero para la vivienda y la Provincia o el Municipio -según el caso- brindaba la tierra que generalmente



**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*6. Frente al incremento de la desocupación dispositivos legales y políticas públicas.*

eran tierras fiscales o compradas por el Instituto de Vivienda de la provincia. Luego, se creaba un expediente con la firma de las tres partes intervinientes: Nación, Provincia y Municipio. Y a partir de cada expediente se generaba un convenio específico entre Provincia y Municipio, y luego Nación. Se armaba una carpeta de factibilidad que era una garantía de que el terreno no era inundable y era técnicamente apropiado, es decir que reunía los servicios básicos de luz y agua de obra para poder empezar la construcción. Luego el trámite pasaba por distintas áreas del Estado: se iniciaba con un trámite en la Subsecretaria de Viviendas y diferentes subsecretarías, departamentos legales, jurídicos y contables para finalmente habilitar el pago del primer 25 por ciento de la obra para comenzar la primera etapa de construcción.

En enero de 2004, el presidente de la nación Néstor Kirchner junto a los ministros de Planeamiento Federal, Julio De Vido, y de Desarrollo Social, Alicia Kirchner pusieron en marcha en San Salvador de Jujuy las cooperativas de trabajo, en el marco del Programa de Emergencia Habitacional, mediante la entrega de fondos a 3648 trabajadores organizados en 228 cooperativas, que fueron destinados a la construcción de viviendas, ejecutado por trabajadores y desocupados de la Corriente Clasista Combativa (CCC) y trabajadores nucleados en la Central de Trabajadores Argentinos.

## CAPITULO 7

### **La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.**

Hacia fines de 2004, la provincia registraba cierto atraso en la liquidación de planes a las organizaciones sociales y lo más frecuente era la caída, mensual, de un número importante de ellos. A esta situación se agregó la incertidumbre que generaron los anuncios, sobre la implementación de los nuevos programas que, si bien representaban el ingreso de más fondos y la posibilidad de acceso a la vivienda, por otro lado, generaba dudas respecto a la continuidad de los planes sociales, dado que la conformación de cooperativas implicaba la pérdida progresiva de estos subsidios.

En mayo de 2005, en una reunión con el Secretario de Planificación Federal y con el intendente de San Salvador de Jujuy, referentes de la CTA y de la OBTA recibieron información acerca de los convenios que se iban a firmar con las organizaciones de desocupados, dentro del Programa Federal de Emergencia Habitacional, y que preveía la asignación de fondos para la construcción de viviendas en forma cooperativa. El Programa contemplaba una partida presupuestaria para la construcción de viviendas, otra para la capacitación y otra para la adquisición de herramientas y fue el puntapié inicial para la conformación de cooperativas de construcción con trabajadores desocupados de la organización<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Pregón 18/9/2003

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*“La primera vez nos ofrecieron la construcción de las primeras viviendas, y sabíamos, que, aunque no lo teníamos documentado, había un plan para el primer año de gestión de alrededor de 2500. Pero todas caían en cabeza de los municipios, comisiones municipales y organizaciones sociales que tuvieran la característica de haber formado cooperativas de trabajo. Nosotros formamos en ese momento alrededor de 30 cooperativas. Una cooperativa equivalía a 16 personas. Por las 148 viviendas que nos daban nosotros habíamos hecho un cálculo de que con esas cooperativas íbamos a empezar a trabajar y a funcionar. El primer mes de laburo llegaron fondos para materiales, ropa de trabajo y para comprar a granel cemento, hierros y esas cosas. Esa plata salía de Planificación Federal al Municipio y del Municipio bajaban a las cooperativas que ya estaban legalmente inscriptas con matrículas.” (LP)<sup>2</sup>*

La primera vez les ofrecieron la construcción de 148 viviendas con un plazo de ejecución de seis meses. Se formaron las primeras cooperativas de dieciséis integrantes cada una y se inscribieron en el Programa de Emergencia Habitacional, dependiente del ministerio de Planificación y Obras Públicas. Cada cooperativa debía contar con un arquitecto, un ingeniero o un maestro mayor de obra.

El Programa establecía la asignación de cuatro viviendas por cooperativa, y cada etapa contemplaba, avances de obra cuya certificación habilitaba cada desembolso. Todos los pasos eran auditados por especialistas del ministerio de planificación, del IVUJ y del municipio. El primer desembolso, cercano a un 25%, salía a través del Banco Nación autorizado por el ministerio de planificación. Pasaba por el de economía, iba al Instituto de Vivienda que lo certificaba y lo transfería al municipio, que revisaba los fondos y depositaba en la cuenta bancaria de cada cooperativa. El municipio y la provincia controlaban y certificaban los avances de obra, que era el requisito indispensable para alcanzar el desembolso final.

---

<sup>2</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

Se inició así la construcción de viviendas sociales, a partir de un programa que integraba a cooperativas de trabajo y que en el caso de la OBTA se articularon y organizaron en el seno de dicha organización. Hemos señalado anteriormente, que un rasgo característico de la OBTA fue su conformación a partir de la incorporación de capas sociales empobrecidas, muchos jóvenes y mujeres sin expectativas de conseguir un trabajo asalariado y que no lo habían tenido antes. Señalamos esto, porque en sus inicios, los cooperativistas se enfrentaron a una experiencia para la cual carecían de formación.

*“En ese primer momento, no teníamos ninguna experiencia en construcción. Habíamos entrado en relación con el Colegio de Arquitectos para que nos den la capacitación y el Colegio de Arquitectos nos salió con una pretensión de honorarios exorbitante para capacitarnos. Entonces inmediatamente le dijimos que no a eso y recurrimos a los maestros mayor de obra. Y con ellos aprendimos el oficio. En una primera etapa, no quiero exagerar, pero casi un 80% eran mujeres. La mayoría eran mujeres, madres solteras y jefas de hogar.” (LP)<sup>3</sup>*

Desde ese momento y hasta la 2011, se conformaron 150 cooperativas de trabajo, registrándose alrededor de 250 para fines de 2015. En 2011 los cooperativistas de la OBTA percibían un ingreso básico de 2500 \$. Cifra que estaba por encima del salario básico de un oficial de la rama y que se integraba de la siguiente manera

*“(…) un seguro de capacitación y empleo, que otorgaba el Estado nacional de 750 \$ a través de la agencia de empleo dependiente del Ministerio de Trabajo, más los 1750 \$ que se otorgaban como una suerte de salario básico mínimo, que superaba casi en un 20 % el salario básico mínimo de la construcción. Sobre estos 1750 pesos hay una parte (90 \$ para 2011) que*

---

<sup>3</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*el cooperativista aportaba como monotributo social y le garantiza su obra social.” (LP)<sup>4</sup>*

### La conformación de las cooperativas

A partir de los lineamientos establecidos por el PFEH se conformaron las primeras cooperativas y junto a las dificultades que representaba el trabajo, para personas que nunca se habían desempeñado en la construcción, los miembros de la organización debieron afrontar los inconvenientes que implicaba cumplir con todos los requisitos y el circuito burocrático para la inscripción de las cooperativas.

*“Milagro había viajado a Buenos Aires, pero bueno, a ver el tema de los planes..., mercaderías para las copas de leche..., o sea, nunca nos imaginábamos nosotros ¡construir viviendas! Si bien ya teníamos las copas de leche, pero bueno... Milagro viajó a Buenos Aires. Y en una de esas ella nos cuenta, que Néstor (Kirchner) le dice, - “¡No te voy a dar ni bolsones, ni planes! No te voy a renovar ¡nada!”. Y ella ¡sorprendida! le dice, - pero ¿qué pasó? Y en realidad le dice: - “Morocha, ¡no te enojés!” - “Pero nos estas sacando! ¡Me decís que no me vas a dar bolsones, que no me vas a dar más planes para la gente! ¡Necesitamos!”. - “Te voy a dar para que construyas vivienda”, le dice. 200 viviendas eran al principio, la primera tanda. Y de ahí, bueno, fue un desafío grande para nosotros, porque éramos contados los que sabíamos trabajar en construcción. Y había mujeres..., gente de toda edad... porque no se discriminaba porque eras mujer o porque ya tenías una cierta edad... o sea, era acceso para todos los afiliados y no afiliados (...). La cosa es que, le da para construir viviendas, y nosotros decíamos, bueno, ya vamos a construir viviendas... ya está, pero ¡tampoco sabíamos que había que presentar papeles! Cando nos dicen, tienen que presentar todo esto, dijimos, ¿cómo hacemos? Porque de papeles ¡cero! Porque ¡nunca habíamos construido*

---

<sup>4</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 4/12/2011

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*viviendas! O sea, no estábamos bien informados de lo que había que hacer.” (GC)<sup>5</sup>*

Las primeras etapas de la construcción de viviendas demandaron un gran esfuerzo en la preparación del terreno y aprender los primeros pasos del oficio.

*“Pero al principio nadie sabía nada de construcción, muy pocos sabían, porque ni siquiera ingenieros, teníamos maestro mayor de obra. Porque la flaca decía que teníamos que trabajar con el maestro mayor de obra, que teníamos que aprender, y mirando aprendimos. Yo decía ¡uff!! ¿Cuándo me van a ver agarrando una pala? Así es que cada dos o tres cooperativas había un maestro mayor de obra y algunos que ya eran oficial, medio oficial, y ayudantes los más. Así teníamos al maestro y al oficial o medio oficial, para ayudarnos. El maestro le daba indicaciones al oficial y bueno, así mirando, todo lo fuimos aprendiendo. Y todo lo que sabemos ahora, lo hemos aprendido mirando. Mirando y practicando... Y todo se aprendió.” (P)<sup>6</sup>*



El 3 de mayo del 2005 se iniciaron las obras en un terreno que había sido un sembradío y que previamente hubo que desmontar y hacer el recambio de suelo, para poder iniciar la construcción. Para adelantar los trabajos que requerían de maquinaria, los cooperativistas iniciaron el recambio de suelo a

<sup>5</sup> Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

<sup>6</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

pico y pala, también manualmente construyeron los muros de contención, dado que el terreno presentaba una gran pendiente.

*“Y fue un desafío, porque... muchos no sabían de construcción. Sabían lo básico, otros nada.... Para colmo nos habían dado, en Alto Comedero que era todo... ¡sembradío era antes! Y era una tierra muy blanda que sí o sí había que hacer recambio de suelo. Y... fuimos todos los delegados... los afiliados, me acuerdo, a limpiar todo el terreno! Tipo cerro era ¡pues! La primera etapa, y la segunda etapa, no sé si están viendo, pero había una subida ¡así! (señala una pendiente).” (GC)<sup>7</sup>*

Al igual que con las copas de leche, también los recursos para las cooperativas resultaban escasos en relación a la demanda de trabajo, por ésta razón desde la organización se buscaron mecanismos para contener a una mayor cantidad de trabajadores desocupados, incorporando también al trabajo personas mayores y mujeres.

*“(...) bueno nosotros ya hicimos la limpieza de todo el terreno..., sacamos los yuyos. Hombres, mujeres... porque ahí en la obra han entrado no únicamente hombres. Han entrado hombres, mujeres.... ¡Mujeres grandes...! Hombres grandes que no tenían trabajo... o sea, vos vas a pedir trabajo y te preguntan, ¿cuántos años tenes?! Ponele que decís, 37 y entonces te dicen “¡No! ¡Ya no, con esa edad!” Y toman todos de 22, 23, 24. Bueno ahí ¡no! Nosotros... hasta ahora la organización ¡no mide la edad! Se hace base en eso. O sea, que han entrado varones, mujeres...” (JG)<sup>8</sup>*

Se inició la primera etapa en la construcción de viviendas sociales, por parte de los primeros cooperativistas de la OBTA.

*“¡Estaba lleno! Más de 500 personas, para limpiar el predio ¿no? Cuando nosotros llegamos ese 3 de mayo a la mañana, a las ocho menos cuarto, lo único que estaba era el obrador. Y después bueno, nos juntan a*

---

<sup>7</sup>GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

<sup>8</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*todos y nos hacen formar fila, nos van nombrando y nos dicen, “tal persona, está en esta cooperativa”, o sea, ya nos íbamos alineando. Y como estábamos con el maestro mayor de obras dice “ahora hay que hacer recambio de suelo, pero la máquina que tiene que hacer todo eso se va a demorar...” Y nosotros dijimos ¡no! Nosotros no queríamos esperar, porque queríamos empezar a trabajar ¡ya! Así es que ahí nomás arrancamos, el maestro nos trazó lo que son las casas y empezamos ¡pala y pico! ¡¿Qué máquinas?! ¡Nosotros nomás! Por supuesto, cuando estuvo la máquina, iba haciendo por otro lado ¿no? Para ir avanzando rápido. Después bueno, ya empezaban a llegar las bateas con ¡así unas piedras! Me acuerdo... porque es un terreno muy blando, así es que... también ayudábamos ¡a pulso! A tirar las piedras adentro de las plateas. Hasta que pasaban el rodillo y ahí ya empezábamos.” (GC)<sup>9</sup>*

Terminados los trabajos de preparación de suelo iniciaron la construcción de las viviendas que les asignaron. En este proceso, muchos abandonaron, otros fueron desarrollando práctica y disciplina laboral, aspecto que se reflejaba en las responsabilidades y compromisos que fueron tomando.

Para muchos, fue la primera experiencia laboral, en una historia de vida marcada por la falta de trabajo de los padres o por precariedad de las condiciones de vida. Desde allí es muy valorado el trabajo en la organización, que desde sus orígenes fue considerado como trabajo para todos (el colectivo “Tupaqueros”, delegados de copas de leche, cooperativistas y afiliados en general) y no solo para cada cooperativa. Esto se fue gestando a partir de una dinámica característica de la organización cooperativa articulada en el seno de la OBTA, a la par de la participación y la experiencia política que se fue desarrollando.

*“Yo creo que la gente ya ha tomado conciencia de que esto se soluciona de a grupo, y que el gobierno que sea, más allá de que sea cualquier gobierno, si nos corta todo esto, vamos a salir a la calle, vamos a*

---

<sup>9</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012



7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*salir a la calle y vamos a estar a lo que pase, porque nosotros queremos el bienestar, queremos seguir trabajando, porque ¿qué quieren? ¿O quieren más presos, más cosas que pasen en la calle? O que nos sigan dando lo que nos están dando, porque no nos están regalando, nosotros estamos construyendo para la gente. Hacemos casas y las entregamos, las cobra el IVUJ, viene la boletita y tienen que pagar. Nosotros trabajamos la construcción para la gente que la necesita, la diferencia es que se la damos a quien la necesita, no nos fijamos qué sueldo tiene que tener para tener una casa.” (P)<sup>10</sup>*

Es frecuente la referencia a la posibilidad que les dio la participación en la organización, a personas con distintas trayectorias sociales, pero de un mismo origen social, que fueron confluyendo en las cooperativas. En un proceso que fue afianzando la valoración de la propia existencia a partir del reconocimiento que les otorga el trabajo, las obras que iban desarrollando y la experiencia de la potencialidad de sus movilizaciones.

Respecto al modo en que fue desarrollando disciplina y responsabilidad laboral, el siguiente testimonio de una mujer cooperativista que con el tiempo llegó a ser encargada de una importante localidad del interior provincial, expresa en parte este señalamiento.

*“No teníamos nada de experiencia, ¡nada! Cero. Con decirte que no tenía ni la secundaria terminada. Yo lo único que sabía hacer era el deporte, salir, bailar. Pero me lesioné una rodilla y fui dejando el deporte y ahí ya empecé a la nada, a lo que haiga, a depender de mi familia. Si hay ¡hay!, sino nada... Pero a la vez mi mamá tenía una pensión graciable y mi papa era plomero y no lo tenía todo, ellos tampoco tenían un trabajo fijo.... Se vivía al día, había comida, y dormir. No más. Pero cuando entré a la cooperativa, tuve más responsabilidad, porque tenía que entrar a las ocho de la mañana, y me tenía que levantar a las seis, tomar el cole.... Y bueno, ya teníamos que ir a trabajar nomas, yo no hice ese trabajo inicial de los compañeros que*

---

<sup>10</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*estuvieron al principio, y que buscaron terreno, hicieron papeles, estuvieron mucho tiempo aprendiendo en dos o tres días lo que puede aprender una persona en un año. Yo entré cuando ya estaba todo listo. Entonces cuando entré me levantaba temprano, creía que era lo peor de mi vida, nadie lo podía creer... Nunca nadie apostó a que yo iba a seguir en esto, como yo todo dejaba a medias... Y todos pensaban que yo no iba a durar. Pero empezamos con una compañera y cuando yo me quedaba ella me sacaba, o yo la sacaba y así, seguimos. ¡Yo no sabía ni lo que era una pala! Pero bueno ahí ya teníamos lo que se cobraba del plan más lo de cooperativas.” (P)<sup>11</sup>*

Pero no solo para las mujeres representó un desafío inicial, también lo fue para muchos jóvenes que habían abandonado sus estudios, o vivían en la calle y sus familias o amigos fueron incorporándolos a las cooperativas de trabajo.

*“Llegue a las cooperativas por mi papá, que comenzó del principio y yo por portarme mal, me llevó castigado. Me llevó a ayudarlo a él y yo iba y jodía, pero después, desde ahí, empecé a participar de todo. Todos somos amigos ahí, fueron pasando los años, nos conocemos de las marchas, las asambleas, te hablas... Aparte no se... es como si fuera tu vecino, digamos. Todos los días lo ves, compartís cosas.” (R)<sup>12</sup>*



<sup>11</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

<sup>12</sup> R, hijo de cooperativista, cooperativista y responsable político de localidad, entrevista 5/4/2014

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

Las primeras 148 viviendas fueron terminadas al cabo de 4 meses, mientras que el plazo fijaba 6 meses de ejecución. El prototipo de casa pautado por el programa<sup>13</sup>, en un principio fijaba 43 metros cuadrados y dos dormitorios. Posteriormente fue de 55 metros cuadrados e incluía la construcción de una cocina, un comedor diario, un baño, tres dormitorios y el lavadero afuera. Una vez que se entregaba la casa, la OBTA tramitaba y entregaba una resolución de adjudicación. Esta resolución de adjudicación que, era potestad de la Provincia, era emitida por del IVUJ y habilitaba a sus poseedores al pago de la cuota de la vivienda, pasos que no dependían ya de la organización social. El siguiente testimonio, de una cooperativista, describe detalladamente las distintas etapas a la vez que el conocimiento que fueron desarrollando.

*“La cooperativa te da seis meses para terminar y te da un monto por vivienda. Cada cooperativa tenía 16 personas que tenían que hacer cuatro viviendas. Tienen un presidente, el tesorero y un secretario. De las cuatro viviendas te pagan por etapa. Primera etapa, segunda, cuarta, quinta y sexta. En la primera etapa vos tenés que tener todo replanteado o con los hierros puestos, dependiendo si es zapata o platea<sup>14</sup>. Se trabaja de las dos formas, dependiendo del terreno. Para la platea se trabaja con hierro, pero se cava muy poco. Se hace un piso de 10, se encofra alrededor y se llena, se hace un piso y se pone abajo lo que son bases sanitarias, etc. Y la zapata es diferente, al tratarse de otro terreno (que es lo que pasa en el interior) se cava un pozo de hasta 1 metro o 60 cms., para plantar las columnas. Dependiendo si son terrenos de mayor o menor movimiento, se trabaja de esa forma. Se planta, se llena la columna y lo mismo la viga de arrastre, que es una viga que corta. De una a otra columna se ponen las vigas y primero se llenan las columnas, (...) cuando trabajas en zapata, y después se llena lo que*

---

<sup>13</sup> Ver lineamientos del programa en Anexo.

<sup>14</sup> Una zapata es un tipo de cimentación superficial que se utiliza en terrenos homogéneos y de resistencias a compresión medias o altas. Su función es transmitir al terreno las tensiones a que está sometida el resto de la estructura y anclarla. Una platea de cimentación es una zapata combinada que cubre toda el área que queda debajo de una estructura y que soporta todos los muros y columnas.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*es la viga de arrastre. Y después se empieza a pircar hasta arriba. El piso e interior se hacen después. Y eso es muy diferente de lo que se hace acá (San Salvador de Jujuy) con platea. Y bueno, se paga de esa forma, por etapas. Y bueno la segunda etapa.... Suponiendo tenes que llegar pircado hasta el dintel o con caída. La tercera etapa es revocado interior, la cuarta etapa ya es con piso, la quinta es pintado, cerámicos, machimbre...luz ¡ve!” (P)<sup>15</sup>*

La estructuración y articulación de todas las cooperativas en el seno de OBTA fue el punto de partida para la organización del proceso de trabajo. Esto les permitió acortar tiempos y disminuir costos de producción. El acortamiento de tiempo respecto a los plazos estipulados por el programa significó una diferencia a favor de las cooperativas que junto con el ahorro logrado por el abaratamiento de la compra de materiales a granel fue administrado por la OBTA y destinado a usos sociales, decididos en asambleas.

*“Es por etapa que se paga. Así estaba pensado, un mes cada etapa. Entonces cuanto nosotros más rápido hagamos, más adelantemos en lo que es la construcción, más plata queda para poder construir una pileta, o un parque, o lo que fuera. Es decir, si vos la vivienda la terminas en cinco meses, te queda un mes de ganancia. Porque no llegas hasta la sexta, la haces antes. Y ese es el ahorro que se hace la cooperativa. Nación te mandaba para hacer etapas en seis meses, nosotros lo hacemos en cinco o cuatro y ahí se ahorra. Y nosotros ahí nomás, ya teníamos otras etapas (asignación de viviendas para la construcción, que el programa aseguraba). Es decir, ya se seguía y así se iba ahorrando y fuimos haciendo, todo lo que tenemos. Eso todo sale del trabajo de las cooperativas. Y el ahorro también se hace en la compra de materiales. Al no comprar por cooperativa o por localidad sino para todas las cooperativas de la organización se conseguían mejores precios. Imaginate que es distinto comprar bolsas de cemento para*

---

<sup>15</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*una cooperativa que para 50. Entonces ahí también hacíamos el ahorro que nos permitió tener lo que tenemos.” (P)<sup>16</sup>*

La diferencia generada a partir de la reducción de los tiempos en la construcción de las primeras viviendas permitió, por un lado, incorporar más personas al trabajo en obra y por el otro la construcción de un polideportivo y la primera pileta del barrio de la Tupac.

*“Como había ahorro, entonces se daba la posibilidad de decir, bueno a ver...Este es un ahorro, me lo llevo para mí y listo. ¡No! Milagro agarraba y decía que teníamos para incorporar a algunos más a la construcción. Y si quedaba un poco más de plata... con eso se hizo la construcción de los poli, las piletas de natación, las canchas de básquet.... La primera pileta que se construyó fue en Alto Comedero. Primero fueron las viviendas, y la construcción de los CICs<sup>17</sup> que los hicimos en tiempo record. ¡45 días! Eso fue en la primera etapa. Terminamos eso y Milagro dijo “¿Cuál es el sueño de todos?” Así nos juntó a todas las cooperativas a nivel provincial y ahí dijimos una pileta de natación. ¡Porque nunca hemos tenido la posibilidad de entrar a una pileta! Listo, dijo, ¡vamos a hacer una pileta de natación! Y empezamos con capital y ahí se hizo ¡completa! ¿no?! Con quincho... los asadores... después ya... Empezamos mayo, en septiembre ya las terminamos a las casas... y más o menos cerca de las fiestas... más o menos. Un poco antes, ya estaba terminada la pileta.” (GC)<sup>18</sup>*

Pero una vez cumplida la primera etapa, se conformaron cuadrillas para las distintas etapas de obra: levantar paredes, revocar, rellenar columnas, encofrados, colocación de machimbre, etc.

*“¡Se trabaja bien en cooperativas! En un principio nos iniciamos como cooperativas. Cada uno, respetaba su cooperativa. Pero había mucha demanda, porque había muchos compañeros que querían ingresar a trabajar,*

<sup>16</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

<sup>17</sup> Centros integradores comunitarios

<sup>18</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*pero ¡no daban los presupuestos! O sea, yo soy gobierno, yo te doy la plata para tu cooperativa, te doy la plata para el material, y te doy plata para 16 ¡no más! Y nosotros decíamos, ¿cómo hacemos para pagarle al otro compañero? Entonces se empezaron a formar cuadrillas. Pasamos a cuadrillas, porque había una cooperativa, “El gauchito gil”, que estaba trabajando, así. Por ejemplo, eran 16 y decían, Uds. cuatro hacen esto, Uds. cuatro esto, esto y esto. ¡No es cierto?! Hasta el presidente trabajaba! O sea, los 16. Y entonces vos te preguntabas ¿por qué esa cooperativa está más avanzada que las otras?! Porque no es lo mismo tener acá, en una pieza a las 16 personas revocando, que, diciendo, Uds. cuatro acá, Uds. cuatro ya está esa pieza con revoque, vayan haciendo el fino, Uds. cuatro ya vayan poniendo los tirantes, ¡y avanzaban! Entonces se hizo una reunión general y se le pregunto a la gente qué le parecía esa modalidad de trabajo, ¡y estaban de acuerdo! Y aparte salían más temprano. Porque vos decías a ver, yo este trabajo lo puedo hacer en ocho horas, y capaz que si vos le das tarea ¡lo hacen en seis o siete! Porque la gente prefiere hacer su tarea y por cuadrilla y salían temprano. ¡Y lo hacían más rápido! Por eso es que nosotros las hicimos a las casas en cuatro meses” (GC)<sup>19</sup>*

En asambleas de las que participaban los cooperativistas y delegados de copa de leche se decidía el destino de los fondos excedentes. A partir de ello, en un principio se construyeron dos centros comunitarios y la primera pileta de natación de la organización que contaba con quinchos y asadores. Las piletas de natación y los polideportivos se conformaron en elementos característicos de los barrios construidos por la Tupac, de mucho valor para sus militantes, ya que les permitía acceder a espacios recreativos que históricamente les habían sido vedados. En situación de entrevista señalan que el acceso a las piletas públicas les estaba vedado a “ellos” porque estaban pensadas para la “gente del centro” y “para los gringos”. Es frecuente que se refieran a sí mismos

---

<sup>19</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

como “excluidos de la sociedad” por ser “morochos” “pobres” o “gatos” y que solo tenían acceso a ríos o acequias, o represas.

*“(…) porque vos antes para ir a una pileta, si ibas al Parque San Martín, no entrabas porque no eras gringuito! Aparte ¡no tenías plata! Si ibas a los baños públicos, ¡pasaba lo mismo! La pileta nuestra, antes, era el río, las represas... ¡Las caídas que están al lado de la nueva terminal... bueno ahí nos tirábamos nosotros! ¡Hasta abajo! Y llegábamos sin pantalón porque se te gasta todo. Hasta que ya al último nos poníamos botellas ¡y ya con botellas bajábamos! Más rápido, pero cuidábamos el pantalón. Esa era nuestra pileta antes ¡la pileta nuestra! (JG)<sup>20</sup>*

Los fondos recibidos por la OBTA fueron administrados según lo previsto por el PFEH que asignaba una parte a la compra de materiales e infraestructura, otra parte a proveer ingresos para los cooperativistas, que se completaba con otros programas (PEC<sup>21</sup> o Capacitaciones Laborales) y finalmente un remanente que se reinvertía en infraestructura para el barrio y obras de la Organización: piletas, polideportivos y servicios de salud y educación.

Se construyeron 23 polideportivos con piletas de natación, canchas de fútbol y básquet, que contaban además con centros de recreación parquizados, juegos infantiles y quinchos. Una pileta climatizada en la sede central de la Tupac, donde se dictaban clases de natación para niños, jóvenes y adultos. Todas las actividades eran coordinadas por profesores especializados. Algunos establecimientos educativos públicos de la provincia utilizaban este espacio para que sus alumnos pudieran practicar natación todo el año. Una pileta climatizada en Alto Comedero y un parque acuático y temático, tal vez el más conocido por sus dimensiones.

Los convenios firmados por las cooperativas para el inicio de obra consideraban que cualquier ahorro durante la obra constituían “excedentes”

---

<sup>20</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

<sup>21</sup> Programa de Empleo Comunitario.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

de los cuales podía disponer cada cooperativa. En el caso de las cooperativas de la Tupac, los excedentes se destinaron a la infraestructura del barrio y a la prestación de servicios básicos de acceso abierto para toda su población.

La reorganización del proceso de trabajo a partir de la conformación de cuadrillas les permitió incrementar la productividad, acelerar los tiempos de ejecución y reasignar los fondos disponibles para la incorporación al trabajo de un número mayor de personas, realizar obras de infraestructura y mejora barrial, así como prestar servicios en las áreas de educación, salud y deportes. El libre acceso para toda la comunidad era una característica de todos los desarrollos institucionales de la organización, las piletas, no quedaron afuera.

*“Por ejemplo, tenemos 16 polideportivos, todos con pileta gratuita para la sociedad en general, lo único que se les pide es que se hagan la revisión medica nada más y que se esté apto para nadar o hacer ejercicio.” (OC)<sup>22</sup>*

*“La pileta de natación, no era únicamente libre acceso para nosotros. O sea, la pileta la utilizaba el que quería. Se hizo el parque acuático ¡es el más grande del NOA! Y no es que decías, vos sos tupaquero ¡pasas! ¡Vos no! ¡Porque nosotros hemos sufrido eso! (GC)<sup>23</sup>*

---

<sup>22</sup> OC, Responsable de área en San Salvador de Jujuy y en el interior de la provincia. Entrevista, 28/11/2012

<sup>23</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012



Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.



Como se viene señalando, el PFEH permitió acceder a la vivienda a familias que no se encontraba en condiciones de reunir los requisitos requeridos en los anteriores programas, fundamentalmente el recibo de sueldo, antigüedad, monto del ingreso, que dejaban afuera de los programas habitacionales a toda la población desocupada o con empleos no registrados.

El manejo de estos fondos por parte de la organización y el ahorro en el costo de construcción de viviendas, constituyeron la base de un flujo de excedentes que se reinvertieron continuamente en distintos tipos de obras y servicios.

*“Después de que se hace la pileta, tal vez un poco antes, decidimos hacer bloques. ¡Empezamos a hacer bloques! Y de ahí bueno, cada iniciativa que hacia capital u otra localidad, se tomaba para todas las localidades. Porque vos ibas a una reunión, y decían, nosotros, por ejemplo, estamos en La Quiaca haciendo adobe...con eso estamos solventando los gastos... y ya todas las localidades hacían adobe o bloque porque se vendía bastante.”*  
(JG)<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*“En un principio decíamos, vamos a hacer la fábrica de bloques para solventar algún tipo de gasto extra que tengamos... Y después ya los mismos compañeros hacían los bloques para las obras, porque vos si le comprabas bloques a otro ¡te salía más caro! O sea, tenías que comprarle a muchas bloqueras porque era mucha la cantidad de bloques que entraban en las casas. Como eran 148 viviendas, si vos te quedabas con un solo bloquero, te traía 500 para una casa, y pasado 500 para otra... y el resto tenías que seguir esperando. Entonces dijimos ¿y si hacemos nosotros los bloques para las casas? Ponemos dos turnos, y haces número... ¡y ahorras plata! Y abasteces para todas las casas. También hicimos la metalúrgica que hace las aberturas, para capital. Hace las ventanas, las puertas, los ventiluz del baño, los marcos para las puertas... ¡todo eso hace la metalúrgica!” (GC)<sup>25</sup>*



Desde el inicio, la articulación de las cooperativas en el seno de la organización permitió un ahorro a partir de la compra de materiales a granel y posteriormente la compra de maquinarias, así como la conformación de las bloqueras y los talleres donde realizaban las aberturas.

<sup>25</sup> GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.



Este desarrollo no hubiera sido posible si cada cooperativa se hubiera desempeñado aisladamente. Para 2013 la OBTA llevaba construidas más de 6000 viviendas en San Salvador de Jujuy, Humahuaca, Tilcara, Maimará, Calilegua, Libertador General San Martín, El Talar, Parapetí, San Pedro, El Carmen, Perico, Monterrico y Palpalá. En este desarrollo se destacan dos localidades, que expresan las características estructurales e históricas, de los territorios en los que se asientan.

Una es la ciudad de Humahuaca, donde las cooperativas de trabajo al igual que las copas de leche, tuvieron un desarrollo cuantitativo muy significativo tanto en la organización de la población desocupada como en el empleo, a partir del desarrollo de la obra pública y la construcción. La presencia de la organización a través de las copas de leche, y posteriormente la construcción de viviendas y las obras de infraestructura, organizó a una parte de la superpoblación a la vez que transformó cualitativamente sus condiciones de vida.

En la ciudad de Humahuaca, históricamente el Estado fue la principal fuente de empleo. La presencia de la OBTA marcó un cambio en esta situación, a partir del desarrollo de las cooperativas de vivienda. Pero al igual que en la ciudad capital, no solo construyó viviendas, sino que desde el inicio se plasmó

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

una concepción integral del hábitat, como en todos los barrios de la organización. En Humahuaca también construyó viviendas, centros de salud, edificios escolares brindando servicios de salud, educación y recreación para toda la población. El siguiente fragmento de entrevista relata esta situación.

*“Bueno, ¿qué es lo que cambió con las cooperativas? En el norte, en la parte del norte, no había posibilidades de nada, ni siquiera para las plantaciones que se hacen de papa, y todo lo que en el norte se hacía. Lo que hacían nuestros ancestros, y que ahora, se ha dejado un poco de lado. No digo que se ha perdido, hay lugares donde aún se ve, pero es como si fuera que se está perdiendo todo eso. Y la gente de ahí del norte, se vino para acá o se va para el sur... No digo que somos la salvación de Humahuaca, pero sí que hicimos algo bueno por Humahuaca. Yo creo que algo más que el gobierno hicimos nosotros. Porque ahora en Humahuaca, tenemos 200 personas trabajando en cooperativas (nov 2013). Creo que tenemos más gente que la municipalidad. Incluso hemos hecho que ellos tengan sus propias casas. Nosotros hemos hecho mucho más de lo que han hecho otras personas. Y lo que cambió en Humahuaca es que la gente no se va a emigrar a cualquier lado y se queda ahí. Se queda en su tierra y hemos hecho que tengan su propia vivienda, y ellos a pesar de que caminaban tanto tiempo para venir a trabajar a Humahuaca, porque como tenemos gente de los alrededores, también tenemos gente del pueblo. Y ahora esas personas, tienen su casita ahí y hemos logrado que los hijos no se vayan y sigan estudiando en Humahuaca. Que no dejen a los padres, que la familia siga unida. Cuando empezó la Tupac en Humahuaca, había gente que no sabía ni escribir, ¡hasta ahora! Que por ahí les decimos a las personas viejitas, que vayan y estudien, que ya no nos gusta que ellos vayan y firmen su planilla con el dedo nomás, y que, aunque se tomen todo el tiempo, pero que las firmen. Y hoy por hoy, esas personas firman. Se tardan el rato que necesitan, pero la firman, y eso es lindo porque ¡es valorizarse uno mismo! Que ya no les da vergüenza porque firman con un dedito, ¡o porque no pueden leer! No saben leer tan bien, pero*

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*son gente que son grandes, y han aprendido, ¿ve? Y que también en la secundaria, fue una oportunidad para muchos chicos excluidos de las escuelas de Humahuaca, por tal causa fueron sacados de las escuelas, o porque eran mayores de edad, y se les dio la posibilidad de estudiar y terminar la secundaria. Y hoy por hoy tenemos gente en la policía, otros son profesores, y siguen con nosotros. Siguen dando clases para nosotros, es más, el profesor (de Humahuaca) que termino en el Germán Abdala, ahora es concejal. Y personas como esas, no pierden la humildad, es más, en navidad él se viste de papá Noel. Y es lindo, porque más allá de que él sea profesor y haya trabajado en la obra, sigue con su militancia para la gente. Y lo mismo, tenemos profesores que han estudiado y siguen ahí, con nosotros. Yo creo que eso nadie les dio, yo creo que nadie, ninguno, ni el gobierno, ni el municipio, más allá en el norte, se olvidan de la gente, porque para ellos el único momento donde la necesitan es en tiempo de elecciones. Porque después ni se acuerdan. El hotel, ¿hace cuánto tiempo esta tirado en Humahuaca y ni se acuerdan? Y ese hotel, puede dar mucho trabajo a mucha gente. Mucho turismo va a Humahuaca... pero no lo saben explotar, no sé ¿¡qué hacen con la plata!?” (P)<sup>26</sup>*

*“Aparte nuestro trabajo es visible, nosotros, no hicimos solo palabras, ¡no! El trabajo es visible. Si seríamos, como dicen, vagos, no tendríamos nada. Y hoy por hoy, Humahuaca tiene viviendas, tiene un centro de salud, tiene una guardería, tiene sede, polideportivo, quincho. Creo que el trabajo es visible, siempre que a nosotros nos tiran palos, nos atacan, uno sale a defender porque sabemos lo que hacemos, sabemos el trabajo que hacemos y lo que tenemos. Yo creo que nosotros como organización, también estamos creciendo, más allá de que a nosotros nos digan que somos vagos. Por ejemplo, el anhelo siempre fue tener una pequeña empresa de cerámica, y que no todo nos viene de arriba, sino también con el esfuerzo y la organización de acá, de todos nosotros y también ahora tenemos un pequeño*

---

<sup>26</sup> P, cooperativista, Entrevista 5/8/2013

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*taller de cerámica que está vendiendo. Entonces es el esfuerzo de nosotros, de los mismos compañeros ¿sí? Porque también queremos progresar, no nos quedamos con que queremos hacer una vivienda para mí y nada más, sino de progresar, y es lo que nos enseñó la organización, de seguir estudiando, de salir adelante y no tan solo quedarnos con esto. Demostramos con hechos, más allá de ir a criticar o decir lo que no somos, demostramos con hechos que nosotros sí estamos haciendo. Pienso, si nosotros, dependiéramos, ponéle de la municipalidad de la ciudad de Humahuaca, hoy por hoy nos estaríamos muriendo de hambre, porque sinceramente acá en la municipalidad de Humahuaca, no hay fuentes de trabajo. No hay nada, no hay nada en Humahuaca. Para acceder a una vivienda de la muni, tenés que tener un sueldo, tenés que tener una base, para recibir y sino nada. Además, la burocracia misma, y tenés que ser conocido sino...nada En cambio acá en la Tupac, no. Y muchos jóvenes, jovencitos que forman familia, ya tienen su propia casa. Comenzaron por la casa, y ahora van por el trabajo y siguen, porque antes si vos tenías una familia joven, vos vivías con tu hija en la casa de tu mamá. Y no es lo mismo que vos tengas tu propia casa a que estés viviendo con tu mamá, tus cuñados... Y si fuera por la municipalidad ¡no tendríamos nada! Y como vemos, hay un montón de viviendas, 480 familias que ya tienen su vivienda. Y si la Tupac no hubiera existido acá, seguiríamos en la nada.” (D)<sup>27</sup>*

Las fachadas de las casas que construyó la Tupac se diferenciaron de las que se realizaron en otras localidades. Las viviendas en esta zona deben estar revestidas de adobe, una mezcla de tierra y paja que es térmica y permite mantener las casas calientes en invierno y templadas en verano. Tanto el bloque como el adobe se realizan en las fábricas de la Tupac.

---

<sup>27</sup> D, Delegada de copa de leche, entrevista 5/8/2013

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.



De las 180 personas que trabajaban en las cooperativas en esta localidad, la mitad eran mujeres.

*“Hoy por hoy, hay chicas haciendo plomería, electricidad, revocando... ¡es más! Te digo que capaz que contando en el interior hay más encargadas mujeres que hombres. Y son.... Capaz que, porque prestan más atención, o capaz que, porque son personas más decididas, o tanto han sufrido que no quieren perder el trabajo que han ganado o el lugar que han ganado... Porque es como que para el hombre es más fácil irse a un lugar donde hagan albañilería o una empresa, y lo tomen, pero si va una mujer a una empresa, ¡no te toma nadie! Entonces yo creo que la mujer valoriza más, lo que es el trabajo de obra. Porque sabe que, en otro lado, no la van a tomar. Yo creo que acá en Jujuy, eso cambio. Veo muy diferente a Jujuy de otras provincias, porque yo vi que ahora las chicas salen solas de su casa, no sé si es porque vivo en la Tupac pero yo la veo así. Yo tengo mis sobrinos que están en el sur, y ahí trabajan con las petroleras y también hay bastante trabajo de albañilería, pero ahí me dicen, que no hay mujeres. En cambio, acá es diferente, porque acá vos lo vas a ver, ves a las chicas de la Tupac, vestidas con la ropa, que trabajan por todos lados. Y se ve la diferencia...”*

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*Ahora, si una chica va a buscar trabajo afuera, no se... como los hombres son tan machistas en esto... capaz que la toman, pero para llevar agua cuando por ahí la chica puede hacer un poco más. Por ahí, el marido sabe cómo es el trabajo de su mujer, la lleva y lo ayuda, pero en una empresa, no tiene posibilidades una mujer. En cambio, en nuestras cooperativas, oportunidades a las mujeres, se les dio igual que a los hombres. Es más, el sueldo es igual que el hombre.” (P)<sup>28</sup>*



El otro ejemplo que queríamos destacar es el “Lote Parapetí” (Ingenio La Esperanza), en el departamento de San Pedro, al sur de la provincia, donde viven alrededor de 4000 personas. Este departamento, es parte de un territorio más extenso, donde tuvo lugar el desarrollo de la agroindustria azucarera. El “lote” refiere a una forma de organización y control de la producción y de la población por parte de los ingenios, que se mantuvo hasta fines de la década de 1960 (Karasik; 1989). A partir de la reestructuración del proceso productivo muchos lotes se erradicaron y en otros la población continuó asentada, aun cuando dejaron de ser requeridos para el trabajo en los ingenios y algunos miembros del grupo familiar debían migrar en busca de

---

<sup>28</sup> P, cooperativista, Entrevista 5/8/2013



7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

trabajo a otra región. El sistema de lotes fue instrumentado como lugar de residencia del personal de campo, temporario y permanente. Antes de que la OBTA comenzara a organizarse en Parapetí, eran características las viviendas de madera, de 4 metros cuadrados donde viven familias numerosas sin luz, sin agua, o baño, aun en la actualidad. Una letrina a 50 metros de la vivienda era compartida por varias familias al igual que las canillas públicas para poder proveerse de agua potable.

*“Vivíamos en una casa de cuatro por cuatro mis hermanos con sus señoras, mi papá y mi mamá (...). Era una pieza sola, sin baño ni cocina. Había letrinas. Incluso hoy (2013) siguen existiendo 50 letrinas para 1400 habitantes. (...) ...mis hermanos, que eran mayores y que trabajaban en La Esperanza me hicieron entrar al ingenio. Macheteaba caña, me mandaban a los cultivos a regar la caña de azúcar. Hubo un tiempo que trabajé en el campo juntando la caña que tiraba la máquina. Era el mismo trabajo que hacía mi viejo. Llegaba fin de mes y yo decía, bueno, ya voy a cobrar. Y mi hijo estaba por nacer. Una vuelta me peleé con mi mujer porque no me pagaban en el ingenio. En el momento en que me tenían que pagar me daban Patacones, o había unos valecitos que también nos daban y ellos te decían dónde tenías que ir a comprar. Nos daban un vale de 100 pesos y con eso podíamos comprar carne y fideos, pero no gaseosas, por ejemplo. Ahí todavía seguía viviendo con mis padres en la casilla. Hoy, gracias a la organización, muchos compañeros y muchas mujeres, porque también las mujeres migran de un lado para el otro, se quedan acá porque tenemos trabajo el año redondo. Y antes, si venías, lo hacías por 2 o 3 días como máximo en la semana. Por ahí durante todo el año parabas un mes con tu familia. (...) Y hoy en día, no es que lo odie al ingenio, pero era algo muy doloroso. (...) . En 2001 conocí a Milagro. Venía con Nando Acosta y con Pilí. Yo estaba con mi hijo y otros muchachos sentados en un eucalipto grandote, chupando caña. Y pasaba a veces y yo decía “ah, ahí viene otra política a mentir”. Todos decíamos así. Y había una reunión en la casa de doña Felipa, que es la*

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*fundadora de la Copa de Leche de Parapetí. Y sale y me llama. Empezamos a escuchar las propuestas: “somos un grupo de la CTA, queremos implementar en todos los barrios, donde nadie los va a visitar, una Copa de Leche para ayudar a los chicos”. Y nosotros en ese tiempo nos preguntábamos: “¿Cómo se arma la Copa de Leche? “Hijo, agarras una olla, haces té y le repartís a los chicos. ¿No te gustaría que ese hijito que tenés en los brazos el día de mañana, cuando pueda caminar, tenga una copa de leche o que le den el té? ¿No te gustaría hacer una Copa de Leche y dar a todos los chicos de Parapetí? Y así empezamos. Yo en realidad al principio no le creía. Pero pensé: “no, por qué. Le tengo que hacer caso, total, si me miente me miente. Y cuántas veces me han mentido”. Y pasó un mes y nosotros habíamos dado 4 o 5 veces la copa de leche. La primera vez no sabíamos qué íbamos a hacer. Fuimos a pedir para dar a los chicos yerba y azúcar a todos los vecinos, casa por casa. (...) En el 2005 ya empezaron las viviendas. Hasta entonces fue todo Copa de Leche y organizar el Centro Comunitario donde ahora tenemos huerta, bloquera, peluquería. En 2003 ya éramos poco más de 100. Y empezaron a llegar proyectos. Milagro siempre venía y miraba las letrinas de madera y decía ¿cómo puede ser eso? Y consiguió un proyecto de núcleos húmedos que era únicamente un bañito. Un 20 de julio estábamos todos celebrando el Día del Amigo en un ranchito de paja que teníamos. Eran las 12 y me acuerdo que llegó el camión con el hierro a la Copa de Leche. Cuando lo vimos empezamos a decir: “¡sí! ¡Vamos a construir casas, mirá!”. Todos dejaron la cerveza, la gaseosa. Bajamos todo el hierro y de la alegría ya no queríamos seguir festejando sino dedicarnos a eso. Y así empezamos nuestra primera etapa, con 24 mujeres y 58 varones. Nadie sabía nada en ese tiempo. Era una vivienda, con dos dormitorios, un living, cocina y baño. Nos dieron los planos y nosotros le dábamos vuelta y vuelta y no sabíamos cómo era esto. Nos costó mucho la primera etapa. Los vecinos, los que miraban de atrás, decían “mirá, estos negritos han hecho nomás su casa”. Y se veía la diferencia, entre una vivienda de material y una de madera. Cuento una anécdota. Yo conocí el*

Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.

*inodoro cuando iba a la secundaria. Acá en Parapetí conocía las letrinas. Hay compañeros, chicos que no conocían lo que era un inodoro. Algunos padres me contaban que sus hijos se subían arriba del inodoro porque pensaban que eran como las letrinas a las que iban, y les tenían que explicar: “en el inodoro te tenés que sentar, hijo”. Cuento esto porque es importante y triste a la vez. Decir que, en el 2008, 2009 compañeros de Parapetí, chicos de 8 o 9 años no conocían lo que es un inodoro. Ahora ya vamos a llegar a las 300 viviendas construidas. (...).”*<sup>29</sup>



Las cooperativas representadas a través de los encargados por áreas, encargados por localidad, presidentes de cooperativas junto a delegados de copas de leche conformaron la estructura organizativa de la OBTA que tuvo a la asamblea como el espacio político para la toma de decisiones. Y en la medida en que la organización extendió su presencia por toda la geografía provincial fue ampliando su universo de intervención. En una trayectoria que, si bien se inició en la organización en torno a la demanda de alimento, a partir de su crecimiento y consolidación en el ámbito de la construcción de vivienda social, llegó a disputar una parte de obra pública provincial, así como

<sup>29</sup> Héctor Normando Gutierrez, ““HOY EN DÍA ME SIENTO ORGULLOSO Y ES POR LO QUE LUCHÉ” Entrevista Revista Pachakuti Nuevo ciclo, Año I, Número 2. Agosto 2013 Pgs 30-34

**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*7. La conformación de las cooperativas y la construcción de viviendas.*

políticas educativas y de salud. Muchas veces movilizándose por reivindicaciones particulares, pero también junto a otras fracciones por intereses comunes o simplemente apoyando demandas de otros grupos de la sociedad. Desarrollaremos más adelante este punto. Para finalizar quisiéramos señalar que estas características señaladas para las localidades de Humahuaca y Parapetí se expresan, con sus características propias, también en el Alto Comedero, en el barrio construido por la organización y conocido como “El Cantri”.

## CAPITULO 8

### El origen social de “El cantri”

Los procesos de transformación económica, el impacto de los movimientos poblacionales del campo a la ciudad, las características de la composición familiar de las unidades domésticas, su origen y condición social han quedado plasmados en la conformación de los barrios de la OBTA. El Cantri, en el Alto comedero, fue el barrio que la organización construyó en San Salvador de Jujuy.



Allí fueron a vivir cooperativistas, delegados de copas de leche y con el tiempo, otros integrantes de la organización, así como aquellos que se inscribían a través del IVUJ (Instituto de Vivienda y Urbanismo de Jujuy). Al

8. El origen social de “El cantri”

interior de la OBTA, la asignación de viviendas se realizaba de acuerdo a las decisiones de la asamblea que priorizaba a aquellos cooperativistas, delegados o militantes en general que tuvieran una mayor necesidad en función de la falta de vivienda, condiciones de hacinamiento en los hogares de origen, familias numerosas, etc. Pero, otra parte de las viviendas era asignada por el IVUJ, a particulares mediante sorteo, o a grupos de población, que estuvieran atravesando problemas habitacionales, como fue el caso de familias de distintas localidades, afectadas por inundaciones o de los conflictos y tomas de tierras del año 2011, que referiremos más adelante.

Los trabajadores de cooperativas, como aquellos que fueron a vivir en las primeras etapas, señalan el hecho de que en este proceso fueron confluyendo personas de distintos barrios de los suburbios de San Salvador de Jujuy. Y esto es señalado debido al reconocimiento de la enemistad existente entre grupos o bandas enfrentadas que, a partir de la incorporación a la OBTA y el trabajo conjunto o la convivencia en un espacio común, superó la conflictividad inicial.

*“¡Veníamos de distintos barrios! Lo que hizo Milagro, fue ¡juntar a todos los barrios! Porque antes, por ejemplo, vos eras de San Cayetano y con Moreno ¡no podían estar juntos! ¡Era mucha rivalidad! Y Milagro, logró juntarlos ¡San Cayetano, Moreno, Azopardo, Malvinas, Ufa, El Chingo! ¡Punta Diamante! Antes vos te cruzabas ¡y chau! ¡No! Ella logró juntarlos. ¡¡No sé qué tiene...!! Logró juntar muchos barrios. O sea, nos enseñó a compartir más que nada.” (JG)<sup>1</sup>*

*“A ver, Milagro tuvo la inteligencia política de unir a pibes de distintos barrios. Porque antes había como una guerra y ella logró que un tipo de Sanca (San Cayetano) y San Pancho, que eran tipos que no podían estar, ¡después andaban juntos en una marcha! Y cuando nos fuimos a vivir al barrio estábamos todos mezclados, no es que yo estoy en un sector de villeros, san pancheros, de Moreno. ¡No! ¡Olvidate! Todos mezclados entre todos. Y esto*

---

<sup>1</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

8. El origen social de “El cantri”

*pasó acá en el barrio. Todos supieron respetarse. El tema del respeto entre los pibes, como nosotros decíamos, era importante.” (T)<sup>2</sup>*



Respecto a la superación de rivalidades preexistentes y la vida en el barrio, encontramos dos espacios a través de los cuales la organización abordó esta situación, una fue a partir del trabajo en las cooperativas tal como señalamos más arriba y otra estuvo vinculada a la forma de organización interna del barrio.

Si bien la OBTA integró a una parte de los jóvenes a través de su trabajo en el área del Galpón, el ingreso a las cooperativas fue otra forma de reclutamiento, que a veces reconocía su paso previo por dicha área. Para muchos de estos jóvenes el robo o la compra-venta de drogas que se organizaba desde sus barrios de origen, fue un medio de vida que generó disputas entre los grupos. Estas rivalidades, y los resultados de sus enfrentamientos fueron estableciendo jerarquías que se expresaron en la

<sup>2</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

8. El origen social de “El cantri”

relación entre barrios que fueron quedando atrás, en la medida en que se integraron a la organización. Y si bien la diferenciación siguió existiendo (alguien de Moreno, siempre será alguien de Moreno<sup>3</sup>), la pertenencia a la OBTA y la vida en un espacio común fijaron las metas y un horizonte de unidad que logró superarla. Aunque siempre estas situaciones se vivían y se expresaban en un lenguaje muy alejado al ámbito de las relaciones políticas, (“el respeto”), hacen referencia al espacio y los principios de formación pensados para la incorporación y la superación de rivalidades entre los miembros de la organización.

*“Las diferencias siempre van a estar, sino que por respeto no se hace nada en el barrio, porque vivimos todos ahí. El respeto, te vuelvo a repetir, el semillero que teníamos nosotros ¡el respeto lo es todo en la vida! Con respeto vos podés lograr muchas cosas, hasta manejar un barrio. El respeto que yo veo en mi hijo, mi hijo es amiguito tuyo, somos de diferentes barrios, y ahora nos tocó vivir acá todos juntos y ¡está bien!; Está bien! Y creo que, de ahí, cambió esa generación que cambio a las otras generaciones, que vinieron por atrás. Ahora todo el mundo se habla con todo el mundo, no hay división ni banderas políticas de barrio ¡ni nada! ¡Ella logró eso! ¡Ella logró eso! ¡Nadie más!” (T)<sup>4</sup>*

La importante presencia de mujeres, también presentó un desafío, en los comienzos. El trabajo de la construcción, históricamente fue concebido como una actividad masculina. Sin embargo, en el caso de la OBTA, la incorporación de mujeres en la construcción, desde el inicio fue, la norma. Algo que los cooperativistas comprendieron tempranamente.

---

<sup>3</sup> Moreno, Cuyaya, San Cayetano (Sanca), San Pancho, Belgrano, Villa Corchito; San Pedrito, Huaico, Azopardo, El Chingo, son barrios obreros y asentamientos de la ciudad de San Salvador de Jujuy que históricamente tuvieron y disputaron su rivalidad en las calles. Moreno y Belgrano fueron barrios donde vivió Milagro Sala y de donde reclutó la mayor parte de jóvenes que luego se integrarían como personas de su mayor confianza en la organización. En Jujuy es frecuente que en ciertos contextos decirle a alguien que viene de Moreno, se traduzca como boliviano, pobre y hasta tal vez, ladrón. Algo que también se aplica a la mayoría de los barrios de donde provenían los tupaqueros. Y esto estuvo siempre presente, aun cuando esas diferencias pasaron a un segundo plano, cuando fueron a vivir al “Cantri”.

<sup>4</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013



8. El origen social de “El cantri”

*“Cuando llegué me puse a laburar a la par con Milagro, porque la Milagro también estaba trabajando en la cooperativa ¡poniendo cielo raso! (...) y de ahí bueno, me quedó grabado, sé que el machismo, acá, se acabó ¿no?! El machismo ahí se acabó... ¡ahí nos taparon la boca las mujeres! Porque las mujeres son mucho más perfeccionistas, detallistas a la hora de entregar un trabajo. (T)<sup>5</sup>*

Y esa perspectiva de superación que en parte era vivida como de superación de la vida que dejaban atrás, se plasmó en ciertos criterios y formas de organización del barrio. Ésta establecía, de hecho, ciertas prioridades y disposiciones respecto al cuidado de los espacios comunes, la organización de la seguridad interna, el mantenimiento de las viviendas, sus frentes y sus jardines, pero también declaraba abiertamente su oposición y el control a fines de evitar la violencia doméstica, la venta de drogas o el robo. Para muchos militantes, la vida en el barrio fue considerada como una nueva oportunidad, como la posibilidad de dejar atrás una historia de carencias, pero también de delitos y violencias. Las características de la organización interna del barrio, de la que se hizo cargo la OBTA, expresan esta concepción.

*“Justamente, queríamos romper lo que a veces pasaba en otros barrios. Porque como dice mi compañero, acá se han fusionado diferentes personas de diferentes barrios. Entonces, que venga de lo que ... un ejemplo te voy a dar, aunque suena chocante. Hoy por hoy vos sabes que un tiempo atrás el barrio Azopardo era un consumo constante de drogas que se manejaban. Que te lo implementen ¡en un barrio nuevo!; No va! Porque ¿qué pasa? Terminas de quebrar a los pibes ¡sobre todo si se hace adicto! Y lo que nosotros queríamos es justamente, recuperar a los compañeros, y cambiarle la cabeza en todos los aspectos. Y ahora que pudimos dignificarnos a través de una vivienda, de tener cositas... ¡no podemos tirar todo eso a la basura! Y nosotros éramos... ¡mirá! A veces... es un poco cómico ¿no? Porque tendría que venir la policía a hacer esos procedimientos. ¡Los hacíamos nosotros! Porque*

---

<sup>5</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

8. El origen social de “El cantri”

veíamos que... “¡no compadre! ¡Tenemos hijos! Si vos te quieres matar, está todo bien. Pero acordate lo que vos eras, y lo que estás haciendo ahora. Si vos quieres retroceder, ya es una cuestión netamente personal, pero en el barrio ¡no! No porque hay criaturas, yo tengo hijos, él tiene hijos.” Y no lo permitimos ¡no lo permitimos! Y eso ha generado que después le hagan la denuncia a la flaca, y eso no es así ¡no! Porque ellos ¡estaban vendiendo droga! O ahí en la casa... alguien iba robaba una moto ¡y la metía adentro! ¡No! Entonces, si vos no utilizas a la casa como corresponde, dásela a una gente que necesita realmente. Yo lo lamento que vos hayas trabajado 10, 15 años. Pero si no le das un buen uso ¡no tiene sentido! Entonces ¡para qué se llamó a este proyecto Nacional y Popular? Para cambiar la cabeza en todos los aspectos. ¡¿Y que alguien quiera hacer todo lo contrario acá en el barrio?! ¡No! Y para eso estamos nosotros, para velar por el barrio. Y quizás a veces dirás, uh, no.... La verdad ¡no somos policías! Pero tampoco voy a permitir que venga otro y me destruya el barrio o me destruya a mi hijo. ¡Si ya tenemos una imagen mala, con respecto a nosotros, dentro de la sociedad! ¡La seguís alimentando! ¡Más derechos les das a ellos para que nos sigan criticando... o nos sigan basureando!” (JG)<sup>6</sup>

**El desarrollo del hábitat y la estructura organizativa de la OBTA en el entramado territorial.**

En este proceso la OBTA, más allá de la construcción de viviendas, garantizó el acceso a una extensa y variada red de servicios como la salud, la educación, el esparcimiento, las actividades culturales, la recolección de residuos, la seguridad del barrio, el mantenimiento de las plazas, las piletas, los parques y todos los espacios comunes que fue consolidando. Todo esto fue el producto del trabajo realizado a partir del reclutamiento y organización de capas sociales que no encontraban en el sistema político un espacio de representación o expresión y que encontraron en el desarrollo de las obras y del barrio la posibilidad de definir y plasmar sus ideas. De ahí que, muchas de

---

<sup>6</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

8. El origen social de “El cantri”

las características de las acciones, las prácticas y el lenguaje político que la organización fue desarrollando, a veces tomó, como en el caso del barrio, el criterio de la organización y disciplina en los espacios comunes, la disciplina laboral, la disciplina respecto a las formas de movilización y formas de participación, sea en asambleas o en ámbitos públicos, pero también en el aseo personal y sobre todo cuando se formaba parte de espacios institucionales.

Respecto a la vestimenta y el comportamiento Milagro Sala personalmente controlaba que los profesionales asignados a los centros de salud u otras áreas, tuvieran un trato amable y comprensivo hacia los militantes. Pero también prestaba mucha atención al uso de las chaquetillas o vestimentas reglamentadas para el área de la que se tratase.

Cuando se desarrollaba alguna marcha o movilización, ponían especial cuidado en el uso por parte de quienes participaban, de las remeras con los logos que se acordaban en las asambleas, y que generalmente eran alusivas al motivo de la movilización. Estas remeras eran confeccionadas por la cooperativa textil de la OBTA y los militantes debían adquirirlas a partir de sus delegados. Lo que también fue un aporte monetario de los militantes a la OBTA. Al tiempo que fue distinguiendo las movilizaciones de la “Tupac” por la forma y la disciplina desarrollada. Cada área llevaba su vestimenta característica, el uniforme para los cooperativistas compuesto por pantalones, camisas, zapatos y cascos de trabajo, las chaquetillas en el caso de los profesionales de la salud y la educación, las pecheras para las copas de leche.

Encargados por áreas, encargados por localidad, presidentes de cooperativas, delegados de copas de leche y responsables de etapa, conformaron una estructura organizativa en la que las áreas centrales fueron:

- Construcción,
- Textil
- Metalúrgica
- El Galpón,

8. El origen social de “El cantri”

- La Bloquera
- Salud
- Educación
- Deportes
- Comedores
- Sede Central
- Cultura

En la medida que se construían etapas<sup>7</sup> tal como lo preveía el PFV, cada una de esas etapas devino en un criterio de sectorización. El barrio creció muy rápido y aunque su población se conformó a partir de distintos grupos y capas sociales, las formas organizativas propias de la Tupac Amaru siguieron vigentes en el ordenamiento y el funcionamiento de ese espacio. Las copas de leche que conformaron el entramado territorial desde sus orígenes, siguieron siendo punto de referencia y organización al interior de los barrios de la OBTA. Cada etapa contaba con sus copas de leche y con sus delegados.

*“Las copas de leche siempre han sido los pilares que han mantenido la estructura de lo que es la organización. En el ámbito territorial, en el ámbito local... ¡Son los pilares!” (PJ)<sup>8</sup>*

*“Cada sector tenía su copa de leche. AP4 tenía 3 copas de leche, AP3 tenía 2 copas de leche, porque más allá de todo, los vecinos estaban nucleados siendo radicales, o no radicales, estaban nucleados en las copas de leche.” (T)<sup>9</sup>*

---

<sup>7</sup> El PFV, se desarrollaba a través de Etapas. Cada etapa, consistía en una nueva partida presupuestaria, y la asignación de un número variable de viviendas a construir por las cooperativas. A partir de ello, cada etapa fue atribuida como criterio de sectorización y la OBTA le asignó un responsable. Así las primeras viviendas se encuentran en el sector de etapa 1, 2, 3 y así sucesivamente. De modo tal que el término etapa, designa tanto un criterio de desarrollo de construcción previsto por el PFV como un sector dentro del barrio. Ver Mapa en el anexo.

<sup>8</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

<sup>9</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

## Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.

### 8. El origen social de “El cantri”



Las primeras etapas fueron asignadas en base a listados, confeccionados en reuniones que se llevaban a cabo por áreas, para que luego fueran presentados por delegados y encargados a la asamblea que decidía su aprobación.

*“La primera, segunda, tercera etapa son los primeros cooperativistas. Son los que comenzaron con esta obra de la construcción de vivienda social, los compañeros que vienen militando desde los inicios de la Tupac, entonces fueron ellos los favorecidos. (...) Después ya se hacía una reunión, tipo asamblea, con los compañeros encargados de cada sector y decíamos, bueno, deporte, cuántas personas tiene, se presentaba una lista de compañeros en prioridad, o en necesidad habitacional. Así Educación Primaria, Educación Secundaria, cada sector o su encargado presentaba una lista. Y bueno se decía, a ver, hay 100 casas para repartir, bueno, de las 100 casas cuántas personas tenés vos, cuántas vos, y veamos cuántas le van correspondiendo a cada una. Se acordaba todo eso ¡se discutía! Hasta que nos poníamos de acuerdo, nos peleábamos, pero salíamos todos con el resultado final,*

8. El origen social de “El cantri”

*acordado en esa reunión, que después iba a asamblea y se votaba con los compañeros.” (PJ)<sup>10</sup>*

A su vez, los referentes de área, presidentes de cooperativas y delegados de copa de leche tenían a su cargo la difusión de información en las distintas etapas del barrio; por ejemplo, se encargaban de organizar campañas para difundir los requisitos necesarios para acceder a distintos planes y programas estatales: asignación universal por hijo, progresar, garrafa social, etc. Esta estructura organizativa permitía desarrollar un trabajo territorial que incluyó a una población más amplia que la de la propia organización.

*“Cuando había alguna línea de subsidio o ayuda social éramos los encargados de bajar y hacer que llegue la información, al vecino, al compañero, al afiliado de la copa de leche, al militante. ¡Al que fuese tenía que llegar la información! Y al que no lo fuese ¡también! Para informar, para ayudar... Los encargados nos ocupábamos de decir, bueno, yo, por ejemplo, era la responsable de informar, monitorear, charlar con los vecinos de la 8° etapa. A mí me tocaba la 8° etapa. La fábrica metalúrgica tenía otra etapa, la textil, tenía otra etapa. Entonces, si había que bajar información, por ejemplo, subsidio por el gas, para presentarse a hacer en el barrio el día tal a tal hora, yo me ocupaba de ir puerta por puerta de la 8° etapa y de informar a todos los vecinos. La metalúrgica, su etapa, la textil su etapa, repartidos. Los encargados, los presidentes, los delegados... pero encargados, presidentes, delegados todos en una horizontalidad. Trabajando en conjunto siempre, lo que hizo ella y teníamos que hacer, aprender a trabajar presidentes, encargados, delegados y para salir a trabajar en los barrios con la gente que integraba las copas de leche o que pertenecía a un sector determinado.” (PJ)<sup>11</sup>*

---

<sup>10</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

<sup>11</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

8. El origen social de “El cantri”

La dinámica política y del trabajo en la organización, en un principio, se orientó hacia los problemas y carencias más inmediatos, bolsones de alimentos o subsidios para desocupados.

*“Milagro sabía de necesidad, sabía que, si vos necesitas una vivienda, vos necesitas una cobertura social médica, que necesitas que se yo... una seguridad mínima de estar seguro qué voy a hacer mañana, ¿qué voy a comer mañana?! ¿Sí? ¡Y nos ocupábamos de eso! Milagro es una persona que venía acá, y decía “che... pero va a hacer falta una iglesia ¿no? Va a hacer falta una pileta ¿no? O, va a hacer falta una escuela, ¿no?”. Y todos empiezan ¡sí, sí! Y al otro día, todos cavando ahí ¡para construir una iglesia! Y ella siempre estaba al lado nuestro. (T)<sup>12</sup>*

### **El desarrollo del área educación**

A partir de la conformación de cooperativas se hizo manifiesto que un gran número de cooperativistas no sabían leer ni escribir, no tenían sus estudios primarios concluidos y se planteó la necesidad de dar una respuesta a ésta situación, creando una escuela de terminalidad educativa para adultos. Al principio la escuela funcionaba cerca del lugar donde se hacían las obras. Esta experiencia tuvo en cuenta la situación de los adultos que concurrían; porque tenían familia a cargo o por sus horarios laborales. Las primeras promociones los adultos que se recibieron provenían de distintos barrios de la capital jujeña.

*“Pero antes, la escuela nuestra era debajo de un árbol ¿no?! Esa era nuestra escuela. Porque Milagro quería que sí o sí estudiemos. ¡Y estudiábamos! Y estudiábamos, debajo de un árbol... Decían los profesores, ¡pero no tenemos aula! ¡Qué aula! Todos debajo de un árbol, un pizarrón y ¡a estudiar! Así estudiamos muchos cooperativistas. También gente mayor que*

---

<sup>12</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

8. El origen social de “El cantri”

*se recibió en el secundario, ahora ya están en el terciario... Haciendo la carrera de agente sanitario.” (JG)<sup>13</sup>*

La política de la organización, al respecto, fue garantizar el acceso a la educación a todos sus militantes, pero también a toda la población que estuviera dispuesta a concurrir a sus espacios educativos. De igual modo se hizo con todas las áreas que desarrollaron, salud, recreación, etc. La demanda fue creciendo.

*“Cuando conversábamos con Milagro cuando se creó la educación de nivel primario, ella decía que uno de los fines, era que “la educación tenía que ser un derecho hecho realidad en la organización. Que íbamos a ir por la educación de los compañeros de obra que no habían podido terminar su escuela”. Y me convocó, yo ya estaba y me dice, ocúpate de armar la escuela. Eso fue al principio, en 2004, 2005. Y me dice “Ocupate de que los compañeros de obra, que no hayan terminado la escuela, que no sepan leer y escribir, que no sepan firmar ¡estudien! Que terminen. Fijate la forma, de tal manera que no sea pesado, acordate que ellos trabajan, tienen familia...”. Bueno unos lineamientos básicos. Se armó la escuela primaria para dar respuesta. Pero no solamente fue para los compañeros que trabajaban en obra, sino también para aquel que estaba en una empresa y le pedían la primaria terminada y no la tenían, y venían a la escuela. También para aquellos que estaban tramitando algún tipo de reconocimiento laboral en un ámbito privado o estatal... y no tenían el nivel primario. Yo también estaba a cargo de lo que era la coordinación a nivel provincial. Y así empezamos con una escuela de adultos. Bajo un árbol.... Aquí en el barrio. Así ¡tal cual! Entonces ahí, estaba esta respuesta a las necesidades, pero no solamente a los compañeros de la organización, que eran trabajadores de cooperativas, de salud, de las diferentes áreas, sino también al ciudadano jujeño que necesitaba tener su primaria terminada. Y lo hacíamos hacer, yo me acuerdo que eran las primeras promociones de gente grande, de gente de El Chingo,*

---

<sup>13</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014



8. El origen social de “El cantri”

*de Punta Diamante... que eran vendedores ambulantes, o sea, nunca fue un servicio limitado para un sector ¡no! Siempre fue de puertas abiertas, incluso, que se nos pedía calidad y eso es lo que brindábamos, un servicio de calidad, pero jamás solo para un sector, siempre de puertas abiertas.”*  
(PJ)<sup>14</sup>



En 2005 se inició la primera escuela de la OBTA, de terminalidad educativa para adultos. En 2010 incorporaron el nivel primario con la escuela Bartolina Sisa. A la par que esta experiencia se iba replicando en las localidades del interior.

Hasta que se conformó la escuela Bartolina Sisa, los chicos que vivían en El Cantri, concurrían a escuelas situadas en otros barrios y generalmente en el centro de la ciudad, debido a que el transporte de colectivo era más fluido que a otros barrios cercanos. En un primer momento una cuadra de viviendas se adaptó para funcionar como aulas. Una parte se destinó al nivel inicial y otro al nivel primario. Pero pronto esta estructura se vio desbordada por la gran demanda, que no solo incorporó hijos de cooperativistas. La escuela fue de jornada completa, con comedor escolar y talleres complementarios por la

---

<sup>14</sup>PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

8. El origen social de “El cantri”

tarde, brindando contención a niños cuyos padres cumplían extensas jornadas laborales.

La puesta en marcha de esta iniciativa, expresó una vez las características de un entramado y trabajo territorial que apuntó no solo a la asignación de planes o la provisión de viviendas, sino que a partir de sus propias necesidades delineó objetivos que la llevaron a discutir y disputar desde la obra pública provincial hasta las diferentes líneas de políticas públicas.

*“Un día Milagro me dice, “armemos la escuela para los hijos de los compañeros y veamos cómo nos va”. Y ella destina una cuadra de viviendas para adaptarlas. Y empezamos con los maestros a recorrer los obradores donde estaban los centros de construcción de viviendas, para hablar con los compañeros y decirles que se creaba la escuela... que manden los chicos a la escuela... cuál era la oferta educativa que teníamos desde la escuela... íbamos por las casas, y lo hacíamos por el barrio. Salíamos a volantear y a conversar. A todo esto, la expectativa era tener, una salita de 5, un primero, un segundo, un tercero... hasta llegar a un séptimo. Y bueno, la gran sorpresa fue que al final teníamos dos salitas de 5 y... eso proyectaba ya que para el año siguiente tenía que tener dos primeros, pero cuando fuimos a armar los grados, teníamos dos primeros, dos segundos, dos terceros.... Entonces Milagro decía, y bueno, si hay necesidad... sigamos rompiendo casas y armando escuela. Pero, no dejes de incluir ¡a nadie! Inscríbilos a todos. Y la sorpresa nuestra fue cuando empezó a venir gente ¡de otro lado! De otros barrios y que se enteraban que era la “escuela de la Milagro”, así decían “la escuela de la Milagro”, y decían yo quiero que mi hijo venga acá.” (PJ)<sup>15</sup>*

Al igual que en El Galpón o las cooperativas, las escuelas de la OBTA recibieron a muchos jóvenes y niños con dificultades en el sistema educativo tradicional y que habían sido rechazados, por problemas de conducta o aprendizaje.

---

<sup>15</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

8. El origen social de “El cantri”

*“Cuando venían de barrios alejados les decíamos, “¿Pero por qué papá quiere que su hijo venga acá? Mire que Ud. vive en Barrio Belgrano, y va a tener una hora de viaje para llegar...”. “No, lo que pasa es que yo tengo un hijo rebelde, que no se comporta, que yo creo que acá, con todo lo que Uds. dicen que es la escuela.... Que va a estar a la mañana con tarea y a la tarde con talleres, va a estar ocupado todo el día... y yo ya no lo puedo controlar...” Bueno, gente del B6, de otros lados, que no eran del barrio de la Tupac, nos pedían incluir a sus hijos en la escuela, y por supuesto que los recibíamos. Si ellos querían que sus hijos estudien en la escuela, y bueno, lo hacíamos, los incluíamos en la escuela y eran parte del alumnado de la escuela. Tenemos muchos alumnos que egresaron. La primera y segunda promoción son niños que egresaron y no vivían muchos en el barrio. Eran chicos, muchos, que tenían por ahí problemas de conducta ¡excluidos de otras escuelas! Entonces la misma escuela le sugería al papá que había abierto la escuela de la Tupac, y que lo lleve ahí. La misma escuela lo mandaba y nosotros le decíamos que nuestra oferta, incluía a todos. Y nosotros decíamos, siempre decíamos que ningún niño quiere no estudiar, ningún niño es de por sí terrible. Algo está pasando y bueno, “papá tendrás que trabajar con nosotros, con el gabinete, nos sentaremos, charlaremos, iremos a verlo a la casa si a Ud. no le molesta...”. Y fue creciendo. (PJ)<sup>16</sup>*

Desde un comienzo el área educativa trabajó vinculada con las distintas áreas que comprendía la organización, especialmente con la de salud. Esta articulación entre las diferentes áreas, permitía desarrollar un seguimiento pormenorizado de la salud de la población escolar y brindar respuestas inmediatas, a situaciones de urgencia que se planteaban. Si la respuesta no estaba al alcance de la organización, ésta, gestionaba las derivaciones necesarias, disponiendo de los medios y recursos para su atención. De igual manera se articulaba con el área de deportes y recreación conteniendo y promoviendo a aquellos niños que mostraban interés o presentaban cualidades para distintas disciplinas. También la escuela articulaba con el área de obras,

---

<sup>16</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

8. El origen social de “El cantri”

que prestaba servicios de mantenimiento de las instalaciones y la metalúrgica que confeccionó el mobiliario escolar.



Para 2014 la OBTA contaba en Alto Comedero con una bloquera, un taller textil y uno metalúrgico. Un Centro Integral Comunitario, de alta complejidad. Un salón multiuso (SUM), un jardín maternal, consultorios clínicos, ginecológicos y odontológicos, laboratorio, gabinete psicológico, farmacia y una ambulancia con equipo de alta complejidad. El Centro Modelo Integral de Rehabilitación para Niños y Adultos con Capacidades Diferentes (CEMIR), un Centro Cultural, la escuela de nivel primario “Bartolina Sisa”, el Parque Acuático, un Parque Temático, la Réplica del Templo Kalasasaya, una pileta climatizada, un polideportivo con anfiteatro, la cancha de fútbol “José Gabriel”, un comedor comunitario, copas de leche, huertas, centros y roperos comunitarios.

En el apartado sobre políticas públicas y el desarrollo de la política habitacional, hicimos mención a la referencia de Jaime Sorín, sobre la concepción de hábitat integral, plasmada en los barrios de la OBTA. Cuando analizamos la articulación de las diversas áreas, esto se pone de manifiesto. Se construyeron viviendas, y junto a ellas la escuela fue pensada para dar respuestas a los cooperativistas que no tenían estudios o no habían podido

8. El origen social de “El cantri”

terminarlos, en un lugar próximo al de su vivienda y espacio laboral. Lo mismo se planteó como respuesta a los hijos de estos cooperativistas, pero también para toda la población que vivía en el barrio, y nunca quedó acotado a ella. Así se desarrolló la escuela primaria, con nivel inicial, la escuela secundaria y posteriormente el instituto terciario. En esta experiencia educativa, todas las instituciones de OBTA se organizaron a partir de la modalidad de “gestión social”, un régimen que, si bien es estatal, tiene ciertas características que podían ser definidas de acuerdo al interés social de quienes la gestionan.

El nivel inicial y la primaria desarrollan en contra turno talleres de carpintería, técnicas agropecuarias, artes, deportes, danzas e informática. El colegio secundario “Olga Márquez de Arédez” brindaba un plan de Bachillerato Común orientado a cubrir la demanda de los hijos de los cooperativistas que integraban la Tupac, de desocupados y de adolescentes expulsados del sistema educativo tradicional. A partir de una propuesta que contempla y prioriza actividades recreativas, el deporte, competencias, investigación y mucha tarea de contención. El Centro Educativo Germán Abdala, con un plan de estudios de bachiller con formación ocupacional, para jóvenes y adultos mayores de 18 años. El Centro de Terminalidad Educativa Primaria para Jóvenes y Adultos Germán Abdala destinado a quienes no pudieron completar su escolaridad primaria. Con un ciclo de 2 años e ingreso a partir de los 15. Trabajaba con modalidad plurigrado, ubicados en Copas de Leche, salones multiuso, aulas de escuelas primarias con no más de 12 alumnos por maestro. Y finalmente el Instituto Terciario, Tupac Amaru, el primero de Gestión Social de Nivel terciario que hubo en la provincia de Jujuy.

### **El desarrollo del área Salud**

El área de salud fue una de las prioridades de la organización. Incorporando profesionales especializados en las distintas áreas. hizo especial hincapié en la prevención. Los equipos de médicos recorrían los distintos barrios y

8. El origen social de “El cantri”

visitaban las copas de leche para realizar el trabajo de prevención tanto con niños como con adultos.

Desde el área de salud se trabajó conjuntamente con educación, brindando atención y seguimiento de la población. Y lo mismo podría señalarse respecto a cada una de las otras áreas. Esta articulación permitió dar respuesta a una amplia gama de problemas y situaciones. La bloquera, la cooperativa textil, la metalúrgica no solo fueron pensadas en función de las necesidades de las obras, sino como un medio de ofrecer más puestos de trabajo en espacios cercanos al barrio. Al tiempo que les fue demarcando un abanico de demandas, que muchas veces los movilizó, y generó disputas y enfrentamientos en pos de cubrir su desarrollo.

*“Cuando comenzó la escuela los problemas estaban, pero se podía enfrentarlos, teníamos a alguien que podía ayudar a enfrentarlos. Teníamos todo lo que era la construcción de la obra de la Milagro. Hablo esto con relación a viviendas, por ejemplo. A mí me llegaban madres que eran golpeadas, botadas de las casas donde vivían y compartían con los suegros... con familia de la pareja o del marido... y yo plantaba la situación y me otorgaban una casa para esa mamá golpeada, con sus hijos. O alguna familia que era desalojada, y yo tenía la posibilidad de dar respuesta, con respecto a vivienda. Con respecto a salud, yo podía correr a tomar los servicios del área de salud, cuando un niño estaba con otitis. Una otitis que ya era de varias ocasiones repetirse, con medicación de antibióticos más fuertes, hasta provocarle sordera y tener que recurrir a un servicio de terceros, un especialista y hasta tener que conseguir un audífono... ¡y todo eso lo hacía a través de la organización! A través de la Tupac, a través del área de la salud, había una respuesta. Cuando tenía... encontraba habilidades de niños para poder hacer una práctica deportiva que le permita dejar de lado, los problemas de conducta... o la distracción en el aprendizaje... Fortalecer esto, para negociar esto, le decía yo. Bueno, “Nosotros te ayudamos acá y vos ayudanos acá”. Y ambas cosas eran positivas para él. Esto era lo que más le*

8. El origen social de “El cantri”

*gustaba a él y yo podía incluirlo en un taller de natación, o en una escuelita de hockey, de futbol, que tenía la Tupac con el área de deportes y podía dar respuesta a eso, con recursos humanos, económicos, materiales que proveía la organización. En el área de salud hemos resuelto muchos problemas de salud, desde los más simples hasta los más complejos y complicados... ¡y costosos! Porque eso de que la salud no tiene precio ¡es mentira! ¡Tiene un precio! Y... la organización y sobre todo Milagro, jamás dijo o preguntó, ¡¿cuánto?! Solamente escuchaba el problema y decía, solucionalo. Anda que te saque el turno Luna, anda que te consigan esto, que te consigan la derivación para que viaje a Buenos Aires, y si este médico está en Salta, llévalo a Salta. (...) ... Con el consultorio odontológico desde la salita de 3 hasta el 7° grado lograba tener un control bucal. Llevaba los profesionales a la escuela para que me revisaran ahí y me hicieran un diagnóstico con la fichita odontológica, y yo supiera de los 25, 30 alumnos que tenía... ¡5 tenía graves! Entonces tenía al agente sanitario en la escuela al que le decía “a esos 5 me los pones en orden de prioridad y que vayan”. Les sacaban el turno, lo llevaban al médico... la mamá estaba ocupada todo el tiempo trabajando, el papá también... entonces no podían sacar turno...por falta de tiempo, por descuido, por irresponsabilidad... ¡por lo que fuese! A mí me importaba el niño, entonces qué hacíamos, conseguíamos el turno y lo llevábamos al médico y lográbamos tener bocas lindas, dientes sanos, sin dolor.” (PJ)<sup>17</sup>*

### **El área comedores**

También el área de comedores articuló en esta dinámica de atención integral.

*“El tema del comedor, por ejemplo, cuando Milagro me dice, arma el comedor en la escuela para darle a los chicos, y me dice “¿qué te parece?” y yo le digo “muy bien”, porque yo tenía..., la oferta educativa incluía, el dictado de clases normales, con las materias curriculares que tiene cualquier escuela, salvo algunas que hemos hecho como oferta educativa, y en el contra turno, en el turno tarde, la formación de talleres deportivos, culturales, de*

---

<sup>17</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

8. El origen social de “El cantri”

*artes, en carpintería, en técnicas agropecuarias... y este... me quedaba algo al mediodía. Cuando estaba la obra funcionando, las cooperativas quiero decir, los niños salían, y los padres tenían una hora para ir a comer a la casa... no, 2 horas, de 12 a 2 de la tarde, y yo los despachaba de la escuela 12.30 y a las 2 volvían a entrar a mis talleres. Y se iba el niño a las 5 o 6 de la tarde y estaba todo el día contenido en la escuela. Y el papá estaba trabajando en obra y la escuela... y los que no fuesen trabajadores de la Tupac, también mandaban sus niños, porque tenían inglés, porque tenían música, porque tenían folclore, porque tenían natación... Y bueno, cuando ella me propone la creación del comedor en la escuela, y le digo... ya está, ¡tengo jornada completa! Lo único que me faltaría es tenerlos cama adentro. Y algunos tenía cama adentro ¿no? Porque los padres, me los dejaban por ahí hasta las 9 de la noche y tenía que armar turnos con el maestro de turno o ver de llevarlo a la casa o tenerlo por lo menos en la escuela y habilitar algún lugar con un colchoncito o algo, hasta que el papá lo venga a buscar, porque a veces se complicaba la situación de ellos en algunos casos y bueno... no siempre, pero había que darle solución a ese problema que surgía en ese momento. El comedor dio respuestas a niños que tenían bajo peso, que tenían problemas con la alimentación, en hábitos... y, sobre todo, decir que todos los días tenían algo para comer.” (PJ)<sup>18</sup>*

### **Las piletas**

La construcción de piletas, tal vez, fue uno de los aspectos más difundidos de las obras de la Tupac, por propios y ajenos. En el cantri se hizo un gran parque acuático, que fue un espacio recreativo de acceso abierto a toda la comunidad, algo que los militantes resaltan en oposición a los espacios que históricamente les fueron vedados, como las piletas del centro de la ciudad.

---

<sup>18</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014



8. El origen social de “El cantri”



*“La pileta de natación, no era únicamente de libre acceso para nosotros. O sea, la pileta la utilizaba el que quería. El parque acuático que se hizo ¡es el más grande del NOA! Y para entrar, no era que decías, vos sos tupaquero ¡pasas! ¡Vos no! Porque nosotros hemos sufrido eso” (JG)<sup>19</sup>*

### La Asamblea

Finalmente, a lo largo de todo este proceso, la asamblea, el órgano político máximo de la OBTA, constituyó el espacio de expresión y representación de todos/as los militantes de la organización, incluidas sus áreas y localidades. Analizar brevemente la participación asamblearia, permite conocer una de las principales instancias donde se expresaban la concepción de la práctica y de la experiencia política que tuvo la OBTA.

La asamblea fue el medio a través del cual se discutieron y se fijaron posiciones respecto a casi todas las instancias que se fueron desarrollando, desde la conformación de las primeras copas de leche, cuando aún estaban nucleados dentro de la CTA hasta la conformación de cooperativas de trabajo. En la medida en que este proceso se fue desarrollando y su estructura organizativa se fue complejizando las asambleas dieron cuenta de ello.

<sup>19</sup> JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

8. El origen social de “El cantri”

Si bien en las primeras asambleas el interés más urgente fue resolver el acceso a recursos, bolsones de alimentos o medios para sostener las copas de leche, con el transcurso del tiempo y el crecimiento a partir de las cooperativas de trabajo otros intereses y demandas fueron surgiendo. A partir de ese momento comenzaron a discutir, la forma de organizar la demanda por una mayor participación del gasto público en el presupuesto nacional, la asignación de obras públicas, el acceso a tierras fiscales, así como otras cuestiones derivadas de la complejidad del crecimiento que iba adquiriendo su presencia en el territorio. El desarrollo de áreas de salud, educación, etc. muchas veces los llevó a demandar y fijar posiciones sobre políticas de salud, educativas, etc. En esta dinámica si una de las áreas presentaba algún problema o interés, era norma, que la organización en su conjunto se movilizara para conseguir respuestas a sus demandas. Y aunque muchas veces se movilizaban y manifestaban a partir de sus intereses particulares, no dejaron de acompañar la movilización de otras capas y fracciones de la sociedad<sup>20</sup>. Todos aspectos que se trataban, resolvían y acordaban con la masiva participación en asambleas, a partir de una concepción que fijó como interés general de sus militantes todas las disputas y confrontaciones en las que participó, aun cuando acompañaran el reclamo de otros sectores.

*“Cuando hacemos una asamblea, lo deciden todos. Cuando ya vemos que no están bajando por algún tema los fondos para las cooperativas, vamos todos a una marcha. Todos, cooperativas, textiles, copas de leche, todos, todos. ¿Por qué? Porque yo creo que la unión hace la fuerza. Yo no puedo ir con la cooperativa... suponete en Humahuaca 200 contra 20.000 personas que podemos ser. Es distinto para poner presión, y decís o nos quedamos o nos quedamos y nos solucionan sí o sí. Y lo mismo pasa con las copas de leche, si a las copas de leche no les bajan los bolsones, o las mercaderías... entonces nosotros vamos y hacemos una marcha o una carpeada, para que bajen las*

---

<sup>20</sup> Este fue el caso de la movilización conjunta de ATE y la OBTA por el pedido a planta permanente de los trabajadores estatales, el rol de mediación de Milagro Sala cuando en 2011 se produjo la toma de tierras en diferentes ciudades y localidades del interior, o en 2012 con la movilización de más de 100.000 personas acompañando a los organismos de ddhh en el pedido de renuncia del Juez Olivera Pastor y la exigencia de inicio de los juicios por causas de lesa humanidad.

8. El origen social de “El cantri”

*mercaderías para las copas de leche. Entonces nosotros, como ellos, nos ayudamos mutuamente. Somos de la Tupac, y la Tupac significa todos. Yo, el cooperativista, el delegado, el integrante, el capacitador, el profesor, el maestro... todos, significa, todos. Y si nosotros salimos a una marcha es por luchar, y si conseguimos todo lo que conseguimos, fue por las marchas, por las carpeadas, ¿cuántos días no hemos dormido en las plazas? Para cobrar 150\$... Y lo mismos compañeros decían, porque los mismos 150 los gastaba ahí, comprando sándwiches, gaseosas... pero lo hacíamos para la otra gente que no estaba en la carpeada, ¿ve? Y que necesitaban esos 150.” (P)<sup>21</sup>*

La realización de asambleas en espacios públicos, fue una característica de la OBTA, así como el uso de remeras o conjuntos uniformados por parte de cooperativistas, las copas de leches y sus delegados, y miembros de las distintas áreas como salud o educación. En las movilizaciones se los podía ver marchar disciplinadamente y todos portando las insignias de la organización. Esto es algo que retomaremos más adelante, pero sobre lo que queremos señalar, que fue una característica que tomada e interpretada por otros sectores de la sociedad instalaron una imagen de la organización, como “un estado dentro de otro estado” o como un ejército paralelo. La pertenencia a la organización, con sus asambleas y movilizaciones, el trabajo en las cooperativas o alguna otra área, organizó, reorientó y fijo nuevas metas y expectativas en la vida de muchos militantes y con ellos de capas y fracciones de población históricamente excluidas y ajenas a la vida política institucional.

Mostramos hasta aquí algunos aspectos del trabajo territorial de la OBTA. Su organización y consolidación a partir de las copas de leche y que, en base a los excedentes producidos por las cooperativas de trabajo organizadas y articuladas en su seno, le permitieron un desarrollo y crecimiento, más allá de la construcción de viviendas. Todo esto se detuvo y en muchos aspectos se destruyó, cuando, a partir de 2015 se produjo el cambio de gobierno. El cuestionamiento y la suspensión de todo lo referido a obras públicas, así como

---

<sup>21</sup> P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012

8. *El origen social de “El cantri”*

de las políticas habitacionales, que asignaban la construcción de viviendas a organizaciones sociales, junto a disposiciones específicas, que a nivel provincial estuvieron orientadas a perseguir, reprimir, encarcelar y eliminar a la OBTA, a sus militantes y a todos sus espacios y emprendimientos fueron la nueva realidad que la organización o lo que quedó de ella, debió afrontar. Veinte mil familias de cooperativistas quedaron sin ingresos, pero ello también significó la imposibilidad de seguir sosteniendo el desarrollo alcanzado en sus barrios, sus comedores, las copas de leche, las instituciones educativas, los centros de salud, las piletas y los polideportivos. Las instituciones educativas, algunos centros de salud y recreativo fueron tomados por el estado a través del gobierno recientemente electo.

En la tercera parte, desarrollaremos algunos aspectos de este proceso iniciado a fines de 2015, que permite analizar y plantear nuevos interrogantes acerca de la conformación social, política y territorial de una experiencia que reclutó y organizó a las capas y fracciones más pobres del proletariado constituyéndolos en un sujeto político que por momentos logro orientar y hacer confluir sus demandas junto a trabajadores sindicalizados del sector estatal pero que en su desarrollo no logró articularse con otras fracciones sociales. Esto será analizado a continuación a partir de la relación entre las cooperativas de trabajo y el sindicato de la rama, la UOCRA.

## CAPITULO 9

### **La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 Y 2008**

Como mostramos anteriormente, en la medida en que fue incrementándose la desocupación a partir de la década de 1990, la presencia de esta superpoblación manifestándose en la lucha callejera fue un fenómeno constante. El Frente de Gremios Estatales, SEOM y ATE particularmente, tomaron la iniciativa de organizar estas capas y fracciones expulsadas de los territorios sociales que ocupaban para expresar sus demandas e intereses. En este proceso y a partir del peso relativo que fueron tomando las organizaciones de desocupados a partir del trabajo territorial, lograron movilizar una masa de población que excedió a los trabajadores estatales y fueron definiendo una identidad propia dentro de estas centrales sindicales.

La lucha inicial por bolsones alimentarios y trabajo, se amplió a partir de incorporarse a los Programas Federales de Vivienda. Este crecimiento, les dio cierta autonomía a las organizaciones de desocupados, si bien siguieron vinculadas a la CCC y la CTA<sup>1</sup> mayoritariamente.

En 2003 con la implementación del PFEH se conformaron las cooperativas trabajo para la construcción de viviendas. Estas cooperativas, que refieren a la rama de la construcción, nos brindan la posibilidad de conocer las características, obstáculos y formas que tomó la vinculación entre estas dos partes de la clase trabajadora: los ocupados organizados sindical y políticamente y los desocupados.

---

<sup>1</sup> Si bien en 2010 la OBTA se fue de la CTA por diferencias en cuanto al apoyo al gobierno nacional, siguieron movilizándose conjuntamente.

A partir de 2003, la disputa y la confrontación, en torno a la construcción de viviendas sociales y la obra pública, involucró además a las cámaras empresarias de la construcción, a los sindicatos y los municipios, a la par que a las organizaciones sociales y sus cooperativas. A partir de sus disputas y confrontaciones, podemos analizar el desarrollo de la relación entre los desocupados, organizados en la OBTA y los trabajadores ocupados expresándose a través de su representación sindical, la UOCRA.

Aunque haciendo referencia a otras luchas y manifestaciones que se dan en el periodo, analizaremos, particularmente dos momentos de confrontación, la conformación de cooperativas de trabajo con receptores de planes de empleo, en el marco del PFEH a partir de 2003 y la promulgación de la ley N° 5.574<sup>2</sup>, de Emergencia Edilicia Escolar, en 2008. Mediante esta ley, las organizaciones, llegaron a quedarse con la reparación de escuelas y hospitales sin pasar por un proceso de licitaciones.

El análisis de las condiciones estructurales de la sociedad<sup>3</sup> integrado al nivel de sus manifestaciones políticas, nos permite conocer el interés de los sujetos involucrados y las contradicciones y tendencias marcadas por los conflictos, así como la situación en que se encuentran los grupos sociales que lo protagonizan. El abordaje de sus demandas nos permite un mejor conocimiento de las necesidades inmediatas de las diversas fracciones, las aspiraciones de más largo plazo y la forma en que estas se articulan o no, con demandas e intereses del resto de los grupos sociales.

### **Sobre la relación ocupados/desocupados a partir de la implementación del Plan Federal de Emergencia Habitacional**

El 18 de septiembre de 2003, se anunciaba el lanzamiento del PFEH;

---

<sup>2</sup> Ver texto de la ley en Anexo.

<sup>3</sup> Esto se ha referido en los primeros capítulos. Ver Teruel (2005), Gómez (2014) Gómez, Kindgard et al (2001), Iñigo Carrera Gómez (2012).

*“Néstor Kirchner lanzó(...) el Plan Emergencia Habitacional que prevé la construcción de 6.200 viviendas con una inversión de más 124 millones de pesos y que generará, en una primera etapa, más de 31 mil puestos de trabajo en ocho provincias”.<sup>4</sup>*

Desde la provincia de Jujuy , el presidente del IVUJ (Instituto de Vivienda y Urbanismo), Alberto Busignani, destacaba la firma de un convenio firmado con autoridades nacionales que le permitiría a la provincia obtener un cupo de viviendas a construirse en San Salvador, Palpalá y otras ciudades del interior con fondos nacionales, que registrarán altos índices de desempleo.<sup>5</sup>

El PFEH, que estaba destinado a hogares con ingresos por debajo del nivel de indigencia y grupos vulnerables en situación de emergencia o marginalidad de todo el país, contemplaba la construcción de viviendas sociales a través de cooperativas. Esto significó que la provincia obtuvo un importante cupo de viviendas a construir. La primera etapa promovería la creación cooperativas de trabajo absorbiendo trabajadores entre los receptores del plan Jefes y jefas de hogar, quienes dejarían de percibirlo para cobrar una remuneración mensual<sup>6</sup>. Un segundo tramo estaría abierto a operatorias de licitación libre, destinado también a las empresas constructoras. También preveía que de la formación de las mencionadas cooperativas participarían los municipios, trabajadores y colegios de profesionales.

De modo tal que, desde 2003 la política de obra pública articuló: gobiernos provinciales, municipales, organizaciones de desocupados, colegios profesionales, sindicatos de la rama y cámaras empresarias.

En un primer momento y hasta que la OBTA tomó parte del programa en 2005, la CCC y los municipios fueron sus principales destinatarios. Desde que se implementó el PFEH, en 2003 y principios de 2004 los distintos sectores

---

<sup>4</sup> Télam, 28/09/2003

<sup>5</sup> Diario Pregón 21/09/2003

<sup>6</sup> Diario Pregón 21/09/2003

estuvieron movilizados y expresando sus intereses respecto a la política de obra pública.

Desde la ciudad de Bariloche, donde se realizó un Pre coloquio del Instituto para el Desarrollo Empresarial de la Argentina (IDEA), el rol del Estado, en especial en lo que respecta a la inversión pública, fue el principal tema. Señalaban que la recuperación económica dependería de mayores inversiones, en especial del sector privado.

Ahí, el presidente de la Asociación Empresaria Argentina (AEA)<sup>7</sup>, Luis Pagani, se manifestaba a favor de un Estado “keynesiano” que combatiera la desocupación a través de la obra pública. *“Hay que ser un poco keynesiano. La obra pública podría absorber a gente desocupada y de los planes sociales”*. Aclarando que *“la creación de trabajos vía obras públicas”* debía ser la *“única intervención del Estado”* en la lucha contra el desempleo. Ya que *“La sociedad no quiere volver a las empresas estatales”*.<sup>8</sup>

En la provincia también hubo manifestaciones al respecto. El Intendente de Palpalá, la ciudad siderúrgica, que registraba uno de los mayores índices de desocupación, manifestaba por esos días;

*“Estas viviendas nos permitirán generar 2000 puestos de trabajo, que tanta falta le hacen a Palpalá”, resaltó el jefe comunal para afirmar que la segunda etapa de su gestión, a partir del 10 de diciembre, “estará destinada a la producción y al trabajo”. Ortiz también ponderó la decisión del presidente Kirchner y del gobernador Fellner de poner en marcha este programa habitacional en Palpalá”*<sup>9</sup>

Señalando el interés y las expectativas de la llegada de fondos a los municipios.

---

<sup>7</sup> AEA, Asociación Empresaria Argentina, entidad que nuclea a 70 empresarios de primera línea de capitales nacionales. Pregón 29/09/2003.

<sup>8</sup> Télam 29/09/2003.

<sup>9</sup> Diario Pregón 22/09/2003.



9. La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 Y 2008

Los funcionarios provinciales se manifestaban con la finalidad de conocer “de manera clara y precisa qué partidas estarían previstas para la provincia, en cuanto a programas nacionales, asistencia para la salud, y obra pública”.<sup>10</sup>

La CGT también se expresó al respecto a través del CEC (Centro de Empleados de Comercio) ante la visita del ministro de Trabajo de la Nación Carlos Tomada;

*“El referente sindical aseguró que el encuentro tiene como objetivo la promoción de un debate sobre la situación laboral de Jujuy, con la activa participación de todas las organizaciones que conforman la CGT regional unificada. Consideró que la iniciativa reviste gran interés para el sector, debido a que permitirá un contacto directo entre trabajadores, dirigentes sindicales y la máxima autoridad laboral de la Nación y, además, favorecerá el análisis del comportamiento y problemáticas de los diferentes sectores.”<sup>11</sup>*

Por su parte referentes de la CCC también movilizaron en ese marco<sup>12</sup>. El anuncio de que el PFEH tenía como meta ir eliminando progresivamente los planes sociales, generó la alerta por parte de las organizaciones de desocupados. Los que se movilizaron ante el temor por el recorte de las ayudas sociales y con el reclamo del aumento de la partida de bolsones alimentarios y la construcción de viviendas.

Días después dirigentes de la Corriente Clasista y Combativa se reunieron con el ministro de Trabajo de la Nación, Carlos Tomada, y presentaron un petitorio, por el pago de los meses caídos y para analizar la situación de los receptores que tenían suspendido el Plan Jefes y Jefas de Hogar. Alejado de la conducción Carlos “Perro” Santillán, la CCC estuvo representada por los dirigentes Lucas Arias, Enrique Mosquera y José María Galli. Ocasión en la que

---

<sup>10</sup> Diario Pregón, 23/09/2003

<sup>11</sup> Diario Pregón, 4/19/2003

<sup>12</sup> Diario Pregón, 28/09/2003

fueron invitados a Buenos Aires a realizar un tratamiento coordinado de la situación y solucionar los inconvenientes.

### **La implementación del PFEH y el crecimiento de la OBTA**

Finalmente el martes 17 de febrero de 2004<sup>13</sup> el presidente Néstor Kirchner visitó Jujuy junto a los ministros de Planeamiento Federal, Julio De Vido, y de Desarrollo Social, Alicia Kirchner, en un acto que contó con la presencia de los máximos dirigentes de la CCC para lanzar el Plan de Emergencia Habitacional. Y anunciar la construcción de viviendas en Jujuy, ejecutadas por trabajadores y desocupados de la CCC (Corriente Clasista Combativa) y trabajadores nucleados en la CTA (Central de Trabajadores Argentinos).

Para ese momento fue la CCC la que inició las obras de construcción hasta que, en mayo de 2005, la OBTA conformó las primeras cooperativas de trabajo. El programa fijaba una partida presupuestaria para la construcción, otra para la capacitación y otra para la adquisición de herramientas. Se desarrollaba a partir de etapas<sup>14</sup>, y en una primera etapa, le asignó a la OBTA un cupo de 148 viviendas y un plazo de seis meses para su ejecución. Se iniciaron los trabajos, y al segundo mes, la partida presupuestaria para la compra de materiales, se demoró en 45 días. Por lo que la organización, conjuntamente con ATE y la CTA, se movilizó hacia la Municipalidad de San Salvador de Jujuy, para reclamar que les habilitaran los fondos correspondientes. En ese marco se conformó una Comisión que viajó a Buenos Aires a tomar contacto directo con el Ministerio de Planificación Federal<sup>15</sup> buscando una solución. Esta situación significó la posibilidad de establecer un vínculo directo, más allá de las contrapartes locales. Desde entonces, fue consolidándose, como una organización cuyo principal interlocutor fue el

---

<sup>13</sup> Diario Pregón, 16/02/2004

<sup>14</sup> Cada etapa consistía en la asignación de fondos para la construcción de un número de viviendas, que era variable.

<sup>15</sup> Los miembros de la organización estaban al tanto de que las partidas presupuestarias fueron giradas en tiempo y forma desde Nación, pero la municipalidad de Jujuy tuvo los cheques retenidos por 45 días. Comunicación LP, Asesor legar OBTA

gobierno nacional a través del Ministerio de Planificación Federal. Lo que, tiempo después, se constituiría en uno de los mayores elementos de acusación sobre la forma de administración y uso de fondos públicos, por parte de esta organización.

La primera etapa fue terminada en la mitad de tiempo establecido por el Programa. Presentaron los informes, fueron auditados y como resultado de ello el presidente Néstor Kirchner convocó a Milagro Sala, asegurando un ciclo de asignaciones constantes para la construcción de viviendas que fue disputando y desplazado a otras organizaciones, así como a las empresas privadas en la construcción de viviendas sociales y la asignación de fondos de obras públicas.

A partir de ese momento se produjo el crecimiento y la presencia exponencial de la OBTA en toda la provincia. Surgida a en 1999 fue a partir de entonces que tomó una identidad propia dentro de la CTA y se formalizó legalmente, como Organización Barrial Tupac Amaru.

Y aunque, se constituyó como una “organización de base territorial”, siguió estando presente en la lucha concreta por demandas de los trabajadores afiliados a ATE y la CTA provincial.

### **La OBTA se moviliza junto a otras fracciones sociales.**

En noviembre de 2006 fueron parte de la lucha por el pase a planta de alrededor de 500 trabajadores que se desempeñaban en organismos oficiales y municipios y por la renovación de contratos de los capacitadores laborales.

El 30 de noviembre de 2006, los receptores de planes sociales de la CTA, conjuntamente con dirigentes de ATE y la OBTA profundizaron sus reclamos ante la falta de respuesta del Poder Ejecutivo y acamparon detrás de Casa de Gobierno y en inmediaciones de la Legislatura Provincial. La medida, fue acompañada además por la inasistencia de los Jefes y Jefas de hogar a sus lugares de trabajo en las reparticiones públicas, hasta tanto no se resolviese el pase a planta permanente de alrededor de 500 receptores que se desempeñaban en organismos oficiales y municipios y se renovasen los contratos de los capacitadores laborales. También se sumaron otras entidades sindicales nucleadas en la central obrera, como ADEP, CEDEMS y la Asociación Judicial, entre otros. Reclamaban por el pase a planta permanente de receptores de planes sociales que se desempeñaban en escuelas, puestos de salud y en municipios.

Las demandas eran: crear una planta transitoria donde se incorporase la totalidad de trabajadores que prestaban servicios dentro del Estado y la renovación para el 2007 de todos los contratados y capacitadores laborales que prestaban servicios con horas de capacitación, jornalizados, becarios, etc.; la determinación de prioridades de ingreso a planta permanente con participación del gremio, según funciones, antigüedad, etc. Capacitación en funciones para el resto del personal hasta que ingresaran a planta. Y por último, creación de partidas presupuestarias que hicieran posible llevar a cabo esas alternativas<sup>16</sup>.

En diciembre de 2006 la situación se extendió al interior de la provincia. En la ciudad de San Pedro la CTA continuó con el reclamo por “el pase a planta provisoria de los trabajadores en negro y de los planes sociales que percibían \$ 150”<sup>17</sup>. Y los manifestantes quedaron “apostados esperando las respuestas del Gobierno Provincial para descomprimir la tensa situación generada”. Las

---

<sup>16</sup> Diario Pregón, 30/11/ 2006

<sup>17</sup> Diario Pregón 13/12/2006.

protestas callejeras abarcaron la quema de gomas frente al edificio de la Región IV (educación), y cortes de rutas a lo largo de la ruta Nacional 34 desde Yuto hasta San Pedro, lo que provocó largas colas de vehículos.

En ese conflicto y en el marco de las medidas de fuerza, el Secretario General de la CTA Jujuy, Fernando Acosta, señaló que no volverían a trabajar hasta que no se los reconociera como trabajadores con iguales derechos que los demás. El conflicto también alcanzó a otras localidades del interior y se extendió hasta abril 2007<sup>18</sup>.

Finalmente, el 18 de abril de 2007 el Poder Ejecutivo provincial emitió el Decreto N° 753 por el cual se creaban 550 cargos de planta transitoria para los receptores de planes Jefes y Jefas de hogar que se desempeñan en áreas del Estado Provincial, dando respuesta así a uno de los cuatro puntos del petitorio exigido por la CTA y ATE. Con esto, se destrabó el conflicto y los manifestantes, que se encontraban ocupando la Legislatura y acampando en sus inmediaciones, levantaron las medidas. Se realizó una asamblea popular, donde los dirigentes Fernando Acosta y Milagro Sala leyeron al Decreto N° 753 y al acta acuerdo firmado por legisladores y funcionarios para que se avanzara sobre otros temas reivindicados, entre ellos, el compromiso de crear los cargos para los trabajadores municipales y de otras organizaciones sociales como la Coordinadora de Trabajadores en Negro. También el compromiso de sancionar dicha ley antes del 30 de abril.

Por su parte, la dirigente de la CTA Milagro Salas expresó que;

*“Se ha hecho justicia para los compañeros que desde hace muchos años vienen trabajando en diferentes reparticiones. Había un compromiso desde el año pasado y era el momento de que se haga una realidad. (...) esta ha sido una lucha de todos los compañeros y gracias a ellos y a la unidad demostrada,*

---

<sup>18</sup> Diario Pregón, 18/4/ 2007.

*como lo demostró la presencia de la gente del SEOM, de que juntos podemos conseguir grandes logros. Este es un logro de todos”, agregó.”<sup>19</sup>*

Este hecho de protesta, que se extendió en el tiempo movilizando trabajadores de diversas localidades, a través de distintas medidas, como la huelga de los trabajadores estatales, los cortes de ruta, el acampe y la movilización, mostró la unidad en la acción de ocupados y desocupados provinciales, siempre dentro del sector estatal.

Para 2007 la OBTA ya había conformado la cooperativa textil, la bloquera y la metalúrgica, además de la construcción de viviendas y la realización de las obras de canalización del arroyo las Martas, el Centro Integrador Comunitario y el complejo con pileta y quinchos, en el barrio Alto Comedero. El manejo de estos fondos por parte de las organizaciones y el ahorro en el costo de construcción de las primeras viviendas, constituyeron la base del flujo de dinero, que, a partir de excedentes, se reinvirtieron continuamente en distintos tipos de obras.

En enero de 2007, el ministro de Gobierno, Justicia y Educación, Eduardo Cavadini, como parte del trabajo en conjunto con las organizaciones sociales, visitó el barrio de la ‘Tupac Amaru’ de Alto Comedero. Acompañado por, Milagro Sala, recorrieron las obras. El ministro remarcó,

*“Este encuentro se debe al apoyo de un gobierno nacional que destaca el valor de los movimientos sociales frente a las políticas de exclusión de los años ’90. (...) que ha demostrado que cuando se invierte y el pueblo la recibe, gestiona y administra correctamente, esos son los resultados. (...) en esa tarea existe mucha solidaridad, que no se observa en otros emprendimientos regidos por la economía del mercado, más allá de los encuentros y desencuentros ello no quita la capacidad organizativa del pueblo argentino*

---

<sup>19</sup> Diario Pregón, 18/4/2007.

*expresado en las organizaciones sociales, como la Tupac Amaru, finalizó” .”<sup>20</sup>.*

Por su parte Milagro Sala señaló;

*“no solo se aspira a vivir de los planes sociales y de los bolsones de mercaderías, sino a poseer un trabajo y una vivienda digna, y tener un barrio con polideportivos y otras instalaciones, lo cual se está demostrando con trabajo, eficacia y voluntad, pero sobre todo con mucha solidaridad”.*<sup>21</sup>

En esa ocasión informó la entrega de más de 400 viviendas en el barrio Alto Comedero y en el interior de la provincia, al tiempo que anunciaba el inicio de nuevas etapas, poniendo de manifiesto el flujo constante de partidas presupuestarias hacia la organización y el apoyo del gobierno nacional a la OBTA, que a partir de 2005 fue la organización que más partidas presupuestarias recibió en el marco del PFEH y desde entonces no dejó de crecer.

El 28 de octubre de 2007 se realizaron elecciones para gobernador y vice en la provincia. Ante la imposibilidad del gobernador Eduardo Fellner de buscar la reelección, se presentaron cuatro listas del PJ jujeño. Como resultado ganó la lista apoyada por el gobernador y el gobierno nacional que llevaba a Walter Barrionuevo y Pedro Segura. Esta lista también había sido apoyada por los dirigentes de la OBTA. El desarrollo de la campaña y sus resultados, pusieron de manifiesto las pujas internas del PJ y el recelo que iba creciendo por el apoyo del oficialismo a la OBTA.

Uno de los perdedores de esta contienda, Miguel Morales, criticó públicamente “la influencia de la CTA” y señaló que:

*“Ahora la CTA dejó de ser una organización social para convertirse en política (...) inclinando fuertemente la balanza hacia el candidato del*

---

<sup>20</sup> Diario Pregón, 26/01/2007.

<sup>21</sup> Diario Pregón, 26/01/2007.

*oficialismo. (...) enfrente no sólo teníamos un adversario como Jujuy Avanza sino también a la CTA, cuya máxima dirigente ha puesto todo lo que debía hacer para favorecer a Lozano. (...) quedando demostrado la fuerte incidencia que tuvo la CTA en esta elección”.*

Y finalizó acusando a Milagro Sala de “supervisar la presencia de votantes”.<sup>22</sup>

Podía verse ya en los hechos la presencia y la fuerza que la OBTA iba alcanzando como sujeto político en el territorio provincial y su papel articulador en diversas instancias.

#### **La disputa en torno la ley N° 5574**

A partir de 2008, la OBTA se hizo cargo de las refacciones de edificios escolares y hospitales. También de la construcción de cordones cunetas, calles y defensas de los ríos, allí donde la organización tenía presencia territorial. Este desarrollo implicó e hizo visibles contradicciones y conflictos entre los distintos sectores de la rama de la construcción, los trabajadores ocupados, los desocupados, las cámaras empresarias, las organizaciones sociales y los municipios.

Hacia fines de 2007 el Instituto de Vivienda y Urbanismo de Jujuy (IVUJ) mantenía deudas con las cooperativas de trabajo, y con el sector privado de la construcción por el atraso de las partidas presupuestarias. Las organizaciones sociales comenzaron a exigir por distintos canales el pago de las certificaciones de obras adeudadas. Al mismo tiempo la OBTA había comenzado a hacer reclamos ante la Legislatura de la provincia y el Ministerio de Infraestructura de la Nación por la participación en la refacción de edificios escolares. Reclamaban:

*“hacernos cargo de todo lo que significa obras, le pedimos a los gritos a la provincia que nos den obras fijas, escuelas y hospitales, porque las*

---

<sup>22</sup> Prensa Jujuy, diario digital, 10/12/2007.



*organizaciones sociales han demostrado que en poco tiempo pueden trabajar y pueden hacer muchísimas obras y entregarlas en buen estado”<sup>23</sup>.*

De este modo, la OBTA profundizaba una disputa con la UOCRA (Seccional Jujuy) que, si bien se dio desde 2003 en torno al PFEH, se hacía nuevamente visible hacia fines de 2007, en torno a la participación en el presupuesto por la obra pública.

Paralelamente los dirigentes de la UOCRA conjuntamente con las empresas nucleadas en la Cámara Argentina y la Cámara Jujeña de la Construcción, manifestaron sus reclamos ante las distintas reparticiones del área, por las demoras en la remisión de fondos desde la Nación para la liquidación de certificados de obras. Lo que tenía repercusiones tanto en la ejecución de obras como en la situación de los trabajadores del sector. Esta situación se arrastró a lo largo del año y continuó. En febrero de 2008, los trabajadores de la UOCRA realizaron un paro por la falta de fondos para la construcción de viviendas y una escuela en la ciudad de Perico. Los trabajadores paralizaron las obras de referencia, ya que no llegaban los fondos desde Nación. En esa ocasión, Rubén Velásquez, representante de la UOCRA en Perico, mantuvo una reunión con el presidente del IVUJ, quien anticipó el arribo de la partida presupuestaria. Resolviéndose parcialmente, este conflicto volvería a presentarse en distintas obras en ejecución y paralizadas.

La UOCRA denunció mediante una solicitada pública la situación que atravesaba el sector de la construcción en Jujuy:

*“Vemos con preocupación la falta de reactivación de la obra pública en la provincia de Jujuy, en nuestro gremio, la UOCRA, que de tener cerca de 4000 puestos de trabajo, hoy solo están en actividad 800 compañeros, y se viene prometiéndolo reactivación sin que a la fecha se den señales claras[...]<sup>24</sup>”.*

---

<sup>23</sup> Diario Pregón, 12/6/2008.

<sup>24</sup> Periódico, El Libertario, 5/2008.

9. La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 Y 2008

Los representantes de la UOCRA también señalaron su preocupación por la falta de gestión para encarar la reactivación de las obras, ya que circulaba información en los medios públicos, de que en el presupuesto de la Nación se aprobaron obras para la Provincia de Jujuy, por más de 200 millones de pesos *“sin que las mismas estén gestionadas a los efectos de generar trabajos para nuestros compañeros<sup>25</sup>”*.

Más adelante expresaron que la política del Gobierno Nacional

*“se vio reflejada en la Provincia con planes de vivienda y obras, en casi todos los pueblos del interior, pero vemos con preocupación que muchas de esas obras se encuentran paralizadas por la falta de eficiencia en el manejo de los recursos. Dejando de esa manera a trabajadores de nuestro gremio sin el correspondiente trabajo y al pueblo sin el beneficio de una obra terminada. La falta de obras y de pago en tiempo y forma a nuestros trabajadores nos lleva a una situación crítica ya que ésta trae como consecuencia la falta de trabajo. En otros casos, existen obras en que no se abonan los salarios ni las obras sociales. Dejando de esa manera a los compañeros en situación precaria cuando en realidad esto ocurre por ausencia de medidas serias, responsables, por parte de los organismos del Estado, entendiéndolo de esta manera ya que muchas de las obras no se están llevando a cabo por haber realizado adjudicaciones de obras a contratistas sin la responsabilidad reclamada perjudicándonos a todos de esta manera<sup>26</sup>”*.

Finalmente, la solicitada reclamaba al gobernador de la Provincia su gestión, ante las máximas autoridades de la Nación, por los recursos para reactivar la obra pública, *“debiendo ser planificada sobre un programa de obras sustentables con recursos y empresas que afiancen el trabajo, la inversión y la producción”*. Remarcando que se movilizarían de no encontrar respuesta.

---

<sup>25</sup> Periódico El Libertario, 5/ 2008.

<sup>26</sup> Periódico El Libertario, 5/ 2008.

9. *La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 Y 2008*

La situación planteada por los representantes de la UOCRA fue desconocida por el ministro de infraestructura de la provincia quien señaló que la dirección del IVUJ, una vez recibidos los fondos nacionales, dispuso el pago de las deudas importantes que había con las distintas empresas constructoras de la provincia y que, como consecuencia de ello, no se registraban deudas. A la vez sostuvo que la obra pública no estuvo paralizada en ningún momento.

En esta ocasión, los representantes de las cámaras empresarias y de los trabajadores fueron informados de que las partidas enviados por la nación, estaban siendo demoradas por la provincia. Lo que provocó que las empresarias y la UOCRA movilizaran para lograr que les bajaran los fondos y se concretaran en la ejecución de las obras. En el caso de las obras públicas provinciales, era frecuente la movilización del sindicato de la construcción reclamando por el pago a las cámaras empresarias.

El 12 junio de 2008, más de tres mil militantes de ATE, con su secretario general, Fernando Acosta y Milagro Sala por la OBTA se movilizaron a la Legislatura provincial. marchando por las calles céntricas de la ciudad, con demandas particulares y conjuntas. Iban desde aumento salarial hasta la entrega de obras de refacción de hospitales y escuelas, mantenimiento de las tarifas de servicios públicos y el incremento de las partidas de los comedores escolares. Reactualizando el reclamo que habían hecho en diciembre de 2007 respecto al pedido de refacción de los edificios escolares, por parte de las organizaciones sociales. Desde la OBTA este reclamo obedecía, en gran medida a la situación en que se encontraban los edificios escolares en las distintas localidades, pero, sobre todo, a la posibilidad de poder incorporar militantes al trabajo en obra, objetivo que la organización nunca abandonó desde que se conformaron las cooperativas.

*“Básicamente este reclamo surge por una necesidad de los mismos compañeros, y cuyos hijos asisten a escuelas públicas. La presencia territorial de la Tupac Amaru hace que lleguemos a lugares en los que el Estado no lo*

*hace, no tiene ganas, no le interesa. Vienen los compañeros de Pumahuasi<sup>27</sup>, porteros, auxiliares de la educación afiliados a ATE y dicen “Hace tres años que estamos laburando y no tenemos gas, no tenemos leña, no tenemos esto o aquello, no tenemos techo...” Esa problemática se discute en una asamblea barrial, en cada una de las siete localidades, y se dice, bueno, el Estado no lo quiere hacer, entonces lo hagamos nosotros. Nada más. Y la asamblea es la que autoriza a hacer (...). Surge esto de una necesidad, concreta real de que los chicos no tienen gas, no tienen techo. Lo que pasaba siempre en los fines de año. Pero en el 2008 nosotros ya lo veníamos evaluando desde hacía un buen tiempo... y veíamos la falta esto y vamos, toc toc ministra no tenemos techo acá, no tenemos techo allá. Ministra, nada más que dos veces, tres veces, no te dan bola...Movilizamos. En la actualidad nosotros hemos arreglado creo que incluso menos escuelas porque permanentemente se está laburando sobre las refacciones”. (LP)<sup>28</sup>*

El 12 de junio se promulgó la ley N° 5.574 que declaraba la Emergencia Edilicia en escuelas y hospitales públicos.<sup>29</sup>

La respuesta no tardó en llegar, la Cámara Argentina de la Construcción Delegación Jujuy, la Cámara Jujeña de la Construcción, el gremio de la UOCRA y los colegios de Ingenieros y Arquitectos denunciaron que la Ley de Emergencia de Edificios Escolares, sancionada por la Legislatura de Jujuy, daría lugar a manejos discrecionales en el uso de los recursos ya que no preveía los controles necesarios.

Desde la Cámara Argentina de la Construcción Delegación Jujuy, se señalaba que además con esta ley quedaba excluido el sector tradicional de la construcción, en el que trabajan los obreros de la UOCRA. Finalmente advirtieron;

---

<sup>27</sup> Pumahuasi es una localidad del departamento Yavi, Puna jujeña, a 260 kms de la capital provincial.

<sup>28</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 2/10/2011

<sup>29</sup> Ver la ley en el anexo.

*“Esperamos de parte de las autoridades legítimamente constituidas el ejercicio pleno de su mandato constitucional, y apoyamos toda acción dirigida a recuperar el correcto modo de petionar, el respeto por la propiedad privada, los edificios y los espacios públicos y la **desarticulación de sectores violentos** que pretenden imponer peticiones al gobierno a través de la prepotencia”<sup>30</sup>.*

En los primeros días de julio de 2008 las cámaras de la construcción y colegios profesionales analizaban la posibilidad de plantear la inconstitucionalidad de la Ley 5.574, por considerarla contraria a las disposiciones de la Ley de Obra Pública en cuanto soslayaba el requerimiento de concursos de precios y habilitaba la adjudicación directa de trabajos en beneficio de cooperativas y municipios. Además de los aspectos relacionados con las contrataciones directas, las cámaras, los colegios y el gremio de la UOCRA denunciaban que la norma violaba disposiciones relacionadas con la incumbencia profesional: *“los técnicos [i.e. maestros mayores de obra] no pueden ser representantes técnicos en las obras públicas; deben ser profesionales de la Ingeniería y la Arquitectura por razones de seguridad pública”*.

A partir de ese momento comenzaron una serie de manifestaciones públicas conjuntamente por parte de las cámaras empresarias y la UOCRA.

Al mismo tiempo, la OBTA comenzaba a movilizarse reclamando la asignación de las obras previstas en la Ley 5.574, ya aprobada. Por tal motivo realizaron un acampe por espacio de varias horas en la plaza Belgrano, que se levantó tras recibir un listado de los trabajos a ejecutar por parte de las autoridades del gobierno provincial.

Un diputado, proclive a la posición de las cámaras empresarias y que se había manifestado en contra de la ley 5.574 señalaba públicamente, respecto al reclamo de las cámaras empresarias y de la UOCRA:

---

<sup>30</sup> Periódico El Libertario, 12/6/ 2008.

*“la preocupación de ésta gente, sobre todo en el gremio de la UOCRA, me parece que es un planteo razonable y lógico porque esto afecta a sus trabajadores. Acá no es que se estén generando nuevas fuentes de trabajo para los desocupados, alguien seguramente se va a desocupar para que se ocupe a otro, (...). Esto sería una falla del poder Ejecutivo, y si hay fondos hay muchas empresas pequeñas que tienen mano de obra profesional, que lograron a través del tiempo conformar una empresa reuniendo las condiciones como lo fija la Ley de Obras Públicas y como no tienen capacidad económica para hacer grandes obras, son las que están siempre reparando escuelas. De ésa gente estamos hablando, de pequeñas empresas que toman algunos trabajadores y utilizan mano de obra especializada, esa gente con esta ley va a dejar de trabajar para que trabajen las cooperativas, por eso pienso que es razonable que la UOCRA se preocupe por sus afiliados. Las empresas, tienen que estar atentas, ya que para mí es un avance totalitario sobre las instituciones”<sup>31</sup>.*

A fines de julio el presidente de la Cámara Argentina denunciaba que “la desocupación hacía estragos en la construcción señalando que la causa del problema era que la Nación no mandaba fondos para nuevas obras<sup>32</sup>. En gran medida esta situación obedecía a que las partidas enviadas por nación no eran transferidas inmediatamente a quienes ejecutaban las obras.

En ese marco se produjo una nueva movilización de la UOCRA, con el apoyo y la participación de las cámaras empresariales, quienes se reunieron con el ministro de Infraestructura de la provincia. En esa ocasión, se les informó que se había dispuesto el inmediato inicio de obras en localidades del interior “para poder absorber a los desocupados” y por otro lado reconoció que los fondos nacionales de las obras que estaban en ejecución, se recibían en forma más o menos normal. “No son demoras de remisión de fondos sino la demora

---

<sup>31</sup> Periódico El Libertario, 29/07/2008.

<sup>32</sup> Periódico El Libertario, 29/7/2008.

*en la habilitación de los fondos para que se inicien las obras; la ley hay que cumplirla, somos esclavos de las leyes. La ley está y se va a cumplir”,* aludiendo a la norma de Emergencia de los Edificios Públicos, que ahora habilitaba obras de refacción a las organizaciones de desocupados a través de las cooperativas. Por lo que agregó que; *“Lo que pasa es que la UOCRA está planteando problemas que van no solamente con esa ley sino también con algunos cuestionamientos que se están haciendo a las cooperativas que construyen viviendas en la provincia”.*

De este modo aludía al cuestionamiento de la ley 5.574 recientemente promulgada. *“Nosotros somos respetuosos de las cooperativas y también vamos a trabajar para que la gente de la UOCRA tenga trabajo en toda la Provincia”* sostuvo el ministro<sup>33</sup>.

Frente a la movilización, los resultados para la UOCRA y las cámaras empresarias, fueron inmediatos: el gobierno provincial a través del IVUJ convocó a licitación pública para la construcción de viviendas, mejoramiento de hábitat urbano, infraestructura y obras complementarias en diversas ciudades del interior, y mejoramiento de viviendas.

El 1 de agosto de 2008 la ley 5.574 de Emergencia Edilicia Escolar, no había sido reglamentada y la OBTA volvió a movilizarse y acampó frente a la legislatura reclamando la adjudicación de obras, en el marco de la cuestionada ley. Las columnas de las organizaciones, antes de marchar frente a la Legislatura, pasaron frente al sindicato de los albañiles y a la sede de una de las cámaras, para responder a las acusaciones de los dirigentes de la UOCRA que denunciaban que la Ley de Emergencia de Edificios Públicos les quitaba obras para dárselas discrecionalmente a las cooperativas de Milagro Sala.

---

<sup>33</sup> Periódico El Libertario, 31/7/2008.

Así, para las cámaras empresarias y el sindicato de la construcción la ley representaba una violación de la ley de obras públicas, al pasar por alto el procedimiento de adjudicación de obras mediante licitación pública para favorecer a las organizaciones sociales.

Desde la OBTA se consideraba que la movilización era necesaria como medio de presión, debido a que, para la ley de obra pública, las únicas personas jurídicas que podían actuar eran las sociedades y no había margen de actuación para una cooperativa de trabajo.

*“Y nosotros decíamos, bueno somos una empresa cooperativa. No le tenemos miedo al término empresa, una cooperativa es una empresa donde los dividendos se reparten de diferente manera. Sencillamente no es tan complicado. [Finalmente se consiguió que] hasta determinado monto se hicieran adjudicaciones directas a las organizaciones, que para el presupuesto educativo es nada, son unos 30 mil pesos por establecimiento por año. Y las refacciones que agarran las Cámaras empresarias son de cien mil las más chicas. Ahora, las nuevas 700 escuelas, las hacen las empresas. Y no porque no quisiéramos. Por ejemplo, construimos una escuela primaria y otra secundaria y estamos haciendo una terciaria en Alto Comedero con presupuesto nacional, y no han dicho nada ellos, lo que está bien. Así nos dividimos por el presupuesto nacional, porque la ley de obra pública nacional, que es más moderna establece que puede haber adjudicaciones directas a federaciones de cooperativas. [...] Vos para constituir una federación de cooperativas, necesitás por lo menos seis y con las 150 que tenemos... Y también estamos con el ministerio de planificación de la provincia para la construcción de muros contenedores en los ríos y un vínculo con la dirección de hidráulica y en los barrios donde estamos nosotros*



*estamos haciendo, cordones cunetas, etc. Pero solo donde tenemos presencia territorial". (LP)<sup>34</sup>*

Finalmente, como resultado las organizaciones obtuvieron la asignación en forma directa, de obras en treinta escuelas, conforme a la normativa de excepcionalidad aprobada por la Legislatura. Este acuerdo fue alcanzado por la OBTA con la ministra de educación de la provincia, María Eugenia Bernal.

La promulgación de la ley N° 5574, claramente mostró el conflicto de intereses y la confrontación, alineando por un lado a los empresarios, el sindicato de la construcción y los colegios profesionales y por el otro a las organizaciones sociales y a los distintos niveles de gobierno terciando en la disputa por la obra pública. Los primeros, aduciendo la necesidad del cumplimiento de una serie de normativas legales y constitucionales para la adjudicación de licitaciones y el blanqueo de la situación de los trabajadores, en un cuestionamiento directo a la habilitación de las cooperativas en la refacción de edificios escolares y hospitales. En tanto que las cooperativas, sostenían que ellas generaban trabajo para los sectores desocupados, abarataban costos al Estado y daban celeridad a las ejecuciones, reduciendo considerablemente los plazos de entrega de las mismas<sup>35</sup>.

Podemos ver, cómo desde 2003 en que se conformaron las cooperativas en el marco del PFEH, éstas fueron una competencia directa que afectó y fijó condiciones laborales para los trabajadores del sector privado de la construcción y que disputó el cupo de viviendas sociales que tradicionalmente iba a las pequeñas y medianas empresas constructoras, así como las partidas presupuestarias de la obra pública.

También los municipios expresaron sus reclamos. Hacia fines de septiembre de 2008 el senador Guillermo Jenefes (FPV), tras participar de una reunión de

<sup>34</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 2/10/2011.

<sup>35</sup> "las organizaciones no les quitan ningún tipo de obra porque solo se harán cargo de las obras pequeñas, por ejemplo, mala instalación eléctrica, goteras en los techos, refacción de sanitarios, arreglos de ventanas". Periódico El Libertario, 6/8/2008.

intendentes y comisionados municipales, declaraba que la canalización de obras públicas a través de organizaciones sociales, dejaba al margen a los municipios. Los municipios reclamaban ser ellos quienes pudieran conformar las cooperativas de trabajo que realizarían las obras, dado que, luego ellos eran quienes tenían que rendir ante la Nación y ante el Tribunal de Cuentas los recursos y los fondos recibidos. Exigiendo que la asistencia social y la obra pública se canalizaran a través del Gobierno de la provincia y a través de cada uno de los municipios.

También para los intendentes y los comisionados municipales, las organizaciones de desocupados, a través de las cooperativas fueron una competencia. En un contexto de incremento de la desocupación, la política pública de asignación de recursos a grupos pauperizados, se manejó a través de intendentes y comisionados municipales, hasta que su administración quedó en manos de las organizaciones sociales.

### **La UOCRA**

Para el sindicato de la construcción la implementación del PFEH y la conformación de cooperativas de viviendas significó un punto de inflexión. Hasta el año 2003 tenían alrededor de 2000 viviendas en plena ejecución con casi 4500 a 5000 trabajadores<sup>36</sup>. En 2008 denunciaban que el número de trabajadores se había reducido a 800. Entendían que la conformación de cooperativas de vivienda generaba una competencia directa y desleal que junto con la reducción del cupo de viviendas afectó directamente al sector. Competencia directa porque históricamente el cupo de vivienda social que se gestionaba a través del IVUJ, se licitaba entre empresas privadas, pero que a partir de la implementación del PFEH se creó un cupo que bajaba directamente, sin pasar por licitación, a las organizaciones sociales.

---

<sup>36</sup> A partir de 2003 se dividen las aguas, entra ya entonces la competencia con las organizaciones sociales. El Plan de Emergencia Habitacional marca esa división. JLV, Secretario General UOCRA, Seccional Jujuy. Entrevista, 30/5/2011.

Entendían que, frente a esta política del gobierno nacional, el IVUJ descuidó al sector privado de la construcción. Y consideraban que era una competencia desleal porque afectaba directamente sus condiciones de trabajo.

*“O sea, que no se hizo las cosas bien, [el IVUJ] les dio más importancia a las organizaciones sociales que a lo que está encuadrado dentro de la ley. Nosotros, por ejemplo, de lo que se licita se paga todo en blanco, las empresas trabajan, pagan todos sus aportes, las organizaciones sociales no. No pagan ningún aporte, entonces no entraban en este ritmo porque había una deslealtad. No podían competir con las empresas. Las empresas tampoco podían competir con las organizaciones.<sup>37</sup>”*

También implicó la pérdida de trabajadores calificados, que veían en las cooperativas, una mejor oportunidad laboral, frente a lo que consideraban la falta de una política de gestión de obras para el sector.

*“Las cooperativas representaban una mejor propuesta en la continuidad de trabajo, ¿porque qué veían nuestros compañeros? Que dentro del Instituto de Viviendas se iban terminando las obras y no había una continuidad, una cadena en la inversión en obras públicas, ¿entonces que hacen? Al ver que Milagro tenía mayor cantidad de viviendas y que bajaban mayor cantidad de viviendas para las organizaciones, entonces los compañeros se han ido volcando, dando vuelta para las organizaciones. Y nos perjudicaba tanto a nosotros como gremio, porque vivíamos del aporte del trabajador. Nos perjudicaba en la capacitación de nuestros compañeros, porque todos los compañeros capacitados dentro de la UOCRA pasaban a ser cabecillas en cada cooperativa de las organizaciones sociales, entonces veían mejor futuro. Aunque en negro, pero veían mejor futuro, aunque esa parte no la veían ellos. Ellos veían que iban a ganar más plata, aunque no estaban fichados, no estaban enrolados dentro de la ley, pero ellos iban a ganar más*

---

<sup>37</sup>JLV, Secretario General UOCRA, Seccional Jujuy. Entrevista, 30/5/2011.

*plata que estando acá donde se iba terminando el trabajo. Y nosotros, dentro de lo que es la UOCRA todo tiene un escalafón, cada cual tiene su escala, el ayudante tiene un precio, el medio oficial tiene otro precio, el oficial tiene otro precio (...) Entonces, hay mucha deslealtad. ¡Porque el trabajador nuestro aparte de tener muy buena calidad de mano de obra está acostumbrado a ganar bien! Aquel compañero que viene de una organización social no le digo que trabaja mal, sino que hace casi el mismo trabajo, pero no con la calidad de un compañero nuestro y hay mucha deslealtad porque trabaja más barato que un compañero nuestro que está mejor cotizado. Entonces hay una deslealtad, cuando entran a competir para hacer una casa y... va a ganar siempre el que ha trabajado en una organización social porque trabaja más barato, porque la mano de obra de ellos es más barata que la nuestra. Porque nosotros estamos acostumbrados a un ritmo de trabajo y a un costo fijo por trabajador que ningún compañero puede bajar, si es un peso la hora se trabaja por un peso, en cambio un compañero de una organización social puede trabajar por cincuenta centavos la hora, ¡entonces hay una deslealtad entre sí! Entre nuestros compañeros y las organizaciones sociales<sup>38</sup>".*

En esta situación, que implicó la pérdida de puestos laborales, puede verse que el sindicato no tuvo una política respecto a los trabajadores desocupados del sector, por el contrario, sólo consideró la situación de los trabajadores activos.

*“Yo, en ese tiempo le había planteado a la Cámara ¡Cómo nos podemos quedar quietos, si Uds. como empresas van a ir perdiendo obras y nosotros vamos a ir perdiendo puestos de trabajo y las organizaciones sociales van a ir avanzando! Nosotros no contrarrestamos esto con una política para contener a nuestros compañeros. (...). Bueno está bien, el gobierno tenía que proveer las obras, pero si esto no pasaba nosotros teníamos que tomar las riendas en*

---

<sup>38</sup> JLV, Secretario General UOCRA, Seccional Jujuy. Entrevista, 30/5/2011.

*ese sentido. Como hicieron las organizaciones sociales. Fueron a Buenos Aires, pelearon, les bajaron. (...) en ese momento, el secretario general trataba de cuidar lo que estaba en relación de dependencia y bueno, los compañeros desocupados... Nosotros organizamos de cualquier manera en San Pedro, Perico, todo lo que son zonas del interior, organizamos, así como cooperativas para que bueno, pelear por planes sociales y mercaderías. ¡Que a mí no me gustaba mucho! A mí no me gusta pelear, ir al gobierno a pedirle un plan de desocupado, o un plan de 200\$ que no es denigrante, ¡pero nosotros podíamos pelear cosas mejores! Por ejemplo, podíamos darle mayor beneficio al trabajador y si uno tiene la capacidad suficiente como para poder discernir frente al gobierno y darles una mejor propuesta a nuestros compañeros, bienvenido sea. No pelear por una bolsa de comida o un plan trabajar. Con la capacidad que tienen nuestros compañeros, que tienen el arte de construir, podemos luchar por muchas cosas. Organizarnos y traer. Lo que nos faltó fue eso, organizarnos mejor, viajar a Buenos Aires, pelear allá y bajar algunas cosas. Seguro que algún plan bajábamos en ese tiempo. Incluso dentro de lo que es la ley, ¿no? Nosotros nunca pretendíamos trabajar en negro, entonces bajar cosas, que incluso estén encuadradas con empresas chicas, encuadrarlo bien y que nuestros compañeros sigan aportando y que el gremio se mantenga. Porque es nuestra razón de vivir sino no estaríamos acá. Nosotros sobrevivimos en base a eso y queríamos que todo vaya dentro de la ley, que se fiche a la gente, que se pague como corresponde... No queremos trabajadores en negro!<sup>39</sup>”*

Finalmente, en la medida en que la presencia de las cooperativas fue consolidándose institucionalmente en el seno de las organizaciones sociales y fue constituyéndose como una fuerza de confrontación con los trabajadores activos de la UOCRA, fue configurándose un territorio social que dio cuenta del proceso.

---

<sup>39</sup>JLV, Secretario General UOCRA, Seccional Jujuy. Entrevista, 30/5/2011.

*“Tratamos de convivir, tratamos de llevarnos, porque si bien es cierto, nosotros miramos desde otro punto de vista tampoco podemos discriminar, ¡son trabajadores! Entonces lo que tratamos es de no entrar en diferencia con ellos, aunque sí marcar. No entrar en pujas, es decir, vos acá, nosotros allá. Sino decir, muchachos si hay una obra nosotros preferentemente recomendamos a nuestros compañeros que están capacitados dentro de nuestra organización nunca vamos a recomendar a un compañero de las organizaciones sociales. Eso sí, bien marcado, pero jamás discriminamos. (...) ellos tienen obras que las hacen ellos y nosotros no podemos entrar ni inspeccionar, porque tienen una manera particular de trabajar y de ejercer los derechos sobre esas organizaciones y nosotros como sindicato no podemos entrar. Ellos tampoco pueden ingresar a nuestro lugar, intentaron en las elecciones anteriores de querer penetrar pero no pudieron porque nosotros como trabajadores organizados también somos una cosa hermética y bueno si no estás, si no has hecho el aporte, si no estás afiliado no podes tener derecho a voto<sup>40</sup>”.*

En 2008 la OBTA, a partir de la movilización de toda su estructura organizativa, logró la aprobación, promulgación y reglamentación de la ley 5.574.

La UOCRA, las cámaras empresarias y los colegios profesionales por su parte, se movilizaron e hicieron distinto tipo de gestiones, buscando presionar al gobierno provincial por lo que consideraban un nuevo avance de las organizaciones sociales, sobre el sector privado de la construcción.

Mediante la promulgación y reglamentación de esta ley, las obras de reparación de edificios públicos, que hasta ese momento se realizaba mediante licitaciones y de las que participaban pequeñas y medianas empresas constructoras, fueron asignadas directamente a las organizaciones

---

<sup>40</sup> JLV, Secretario General UOCRA, Seccional Jujuy. Entrevista, 30/5/2011.

sociales. Pero frente a la movilización del sector empresario y la UOCRA, la ley que finalmente se promulgó y reglamentó, aseguró, de que todo el trabajo referido a la construcción de nuevos edificios públicos quedase en manos del sector privado.

### **Consideraciones finales**

El análisis de las manifestaciones de la protesta que tiene como; casi exclusivos protagonistas, a trabajadores estatales y desocupados, plantea el interrogante acerca de la forma que asume esta relación, respecto a los trabajadores ocupados del sector privado. El proceso que se dio a partir de 2003, nos permite observar algunos aspectos de la forma que toma esta relación. En ese momento en la provincia de Jujuy las distintas organizaciones sociales comenzaron a organizar las primeras cooperativas con el fin de acceder al cupo de construcción de viviendas sociales que fijaba el PFEH. Este aspecto planteaba en los hechos la pérdida de una parte de ese cupo por parte del sector privado de la construcción. En ese contexto deben analizarse los hechos de protesta de ese momento. Haciendo visible la confrontación entre ambas partes y poniendo de manifiesto, la contradicción entre ambas. Ante el incremento de la desocupación la principal preocupación de los trabajadores activos de la rama, fueron los trabajadores ocupados y los desocupados solo fueron considerados en tanto afectaban la situación del activo, como pudimos ver más arriba. De modo tal que la conformación de cooperativas representó una competencia directa para el sector que afectó sus condiciones laborales. Lo que pudo verse tanto en la pérdida de trabajadores calificados, como en las condiciones laborales que estos aceptaban, fijando límites concretos a las demandas de los trabajadores del sector privado.

Sin embargo, a partir de la consolidación de las cooperativas de trabajo en el seno de las organizaciones sociales puede apreciarse que, si bien la relación asumió la forma de una permanente confrontación con la parte de los

trabajadores ocupados de la construcción, en este proceso fueron negociando y delineando un espacio del territorio social. A partir de ello, podemos ver que la parte de la superpoblación relativa que se manifiesta como población desocupada y que se organizó en el seno de centrales sindicales ligadas al sector estatal, tienen una posición y cumplen una función respecto a los trabajadores ocupados poniendo límites a sus condiciones laborales y salariales. Sin embargo, en este lapso, a pesar de la confrontación surgió un espacio territorial negociado en el que ambas partes fijaron sus logros. En ese sentido podemos ver cómo la OBTA mantuvo los planes sociales y consiguió la ampliación de su campo de acción en la obra pública cuando logró promulgación y reglamentación de la ley 5.574 por la cual se quedó con las pequeñas refacciones de los edificios escolares. Discutiendo y fijando posición respecto al presupuesto de obra pública.

En el análisis de este momento podemos ver que desde que los desocupados se organizaron en la provincia, se dio la mayor unidad en la acción entre ocupados y desocupados, pero siempre dentro del sector estatal. Y aunque en 2010, la OBTA se fue de la CTA, posteriormente siguieron movilizándose por reclamos conjuntos.

Respecto a los trabajadores ocupados del sector privado, si bien la relación se dio en términos de confrontación se fue delineando un espacio social que reconoció la negociación y la aceptación de ambas partes, pero siempre en disputa. Observamos que las reivindicaciones tanto de los trabajadores asalariados ocupados como las de los desocupados fueron, principalmente, económicas corporativas. Ni trabajadores sindicalizados ni desocupados organizados trascendieron en sus demandas el interés del asalariado y si bien en un comienzo aparece como casi excluyente la dirección económico-corporativa, es decir, la lucha por sus intereses económicos inmediatos, en el desarrollo de ese proceso fueron surgiendo objetivos más generales como el cambio de la política económica y social del gobierno. El desarrollo de las



**Parte 2 | Génesis formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados.**

*9. La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública: 2003 Y 2008*

organizaciones de desocupados que se expresó en la conformación de las cooperativas de trabajo, implicó un avance en la organización política, que más allá de la distribución de planes, garantizó derechos sociales y una organización para la producción que en este caso disputó presupuestos y obras públicas con grupos empresarios. Y en ese camino representó una primera instancia de organización política de los sectores expulsados por las tendencias actuales del desarrollo capitalista que constituyó la expresión social de las capas sociales más pauperizadas en antagonismo a los sectores hoy dominantes. Situación que se revirtió a partir de 2015, cuando el cambio en las políticas de gobierno, devolvió al sector tradicional, cámaras y empresas privadas, la construcción de viviendas sociales y obras públicas, y desarticuló las cooperativas.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

#### CAPITULO 10

### **Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.**

La implementación de políticas públicas orientadas, a través de diversos programas, hacia la “creación de trabajo genuino”, tras la crisis de 2001, significó un renovado interés hacia el llamado sector de la economía social y específicamente la forma de organización cooperativa, para dar respuesta a las condiciones de desempleo que afectaban a una proporción significativa de la sociedad (Martínez y Astete, 2016; Millán, Marques y Carrió, 2016; Colina y Giordano, 2011, Fransicovik; 2010).

Este renovado interés, señaló un viraje en cuanto a los debates acerca del cooperativismo. Y si a fines del XIX y principios del XX, con el surgimiento de las primeras sociedades cooperativas el interés se centraba en sus potencialidades como vía alternativa de desarrollo económico y social, el interés reciente, radicó en su consideración, como una forma de organización del trabajo que podría ayudar a superar algunos de los problemas generados por las tendencias del desarrollo capitalista, y no ya como una alternativa a ese desarrollo (Tacca y López; 2015, Krätke Michael R.; 2009 Kindgard; 1998, Vuotto, Mirta 1994)

Como señalamos, frente al incremento del desempleo y la movilización de la población, la promoción de cooperativas de trabajo por parte del Estado, a principios de los 2000, constituyó una respuesta ante una crisis que se extendía por el amplio territorio nacional. Se implementaron diversos programas en un intento de creación de trabajo “genuino”, que garantizara una mejora en la situación de la población más afectada.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Es significativo el incremento en el número de cooperativas registradas a partir de 2006, que muestra el INAES (Instituto de Asociativismo y Economía Social). En una evolución que para 2008 daba cuenta de 12.700 cooperativas, frente a las 1.327 del período 1991-2000. De esas 12.700, un 60 %, eran cooperativas de trabajo.

En ese marco, las cooperativas de trabajo, cuya formación promovía el PFEH, se conformaron a partir de contratos con el Estado, por intermedio de alguna de sus instituciones. Lo que tuvo consecuencias, en distintos planos. Por un lado, en dichas cooperativas, el control, por parte de los trabajadores sobre el proceso productivo no fue más que una formulación de los ideales cooperativistas, antes que una fuerza activa en el proceso de desarrollo de las mismas. En todo caso, bajo la forma cooperativa, se produjo la subordinación de los trabajadores a través del capital social invertido en la rama de la construcción, en un proceso de subordinación al capital en manos del Estado. Al tiempo que fue un proceso de ampliación y extensión de la ciudadanía.

Este movimiento conformó una doble vía de subordinación que se expresó; en la propiedad de los medios de producción incluyendo la fuerza de trabajo, así como en la distribución. Subordinación derivada de la separación de los trabajadores, respecto a sus condiciones de existencia y que se expresa en su subordinación en el proceso productivo. Y de subordinación por la vía de un proceso de ciudadanía de estas capas y fracciones sociales<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Es pertinente en este punto preguntarse qué implica este proceso. ¿De qué naturaleza es este proceso de ampliación de la ciudadanía? ¿Qué condiciones lleva implícita la ciudadanía que se postula? La falta de crítica de estas condiciones constituye un límite para la resolución de la condición social del sujeto político que se expresa en estas organizaciones. En la medida en que configuró una lucha por la legitimación de un interés que implica la incorporación al sistema social vigente; como lo es el reconocimiento de la igualdad ante la ley, el reconocimiento de la igualdad ante el Estado; fue un proceso que no cuestionó el régimen social vigente, por lo contrario, demandó su inclusión como ciudadano. Lo que no fue más que un movimiento que implicó su inclusión como individuo escindido de sus condiciones de clase. Al respecto ver, Marx, Carlos (2008) "Sobre la Cuestión Judía". Prometeo Libros, Buenos Aires

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Las cooperativas que construyeron viviendas para el Estado, con los excedentes producidos por su trabajo, desarrollaron obras de infraestructura, escuelas, centros de salud, recreativos, etc. Conformaron un partido político, fueron una fuerza electoral que logró imponer cuatro diputados en la Legislatura de la provincia, en un hecho inédito. Discutieron obra pública, así como otras políticas de Estado referidas a la cuestión social<sup>2</sup>. En ese sentido ampliaron el proceso de ciudadanización de amplias capas de población. Enfrentando un largo proceso de pauperización, descomposición y discriminación, rearticulaban su movilización y demandas en términos de “trabajo genuino” y alimentos y con el tiempo llegaron a tener su propia representación parlamentaria.

Ese fue el contexto de la creación de las cooperativas de trabajo en la provincia. Ahora bien, ¿podemos pensar que estas cooperativas constituyeron una vía de desarrollo alternativo?

En la medida en que, en el proceso productivo de una cooperativa de trabajo, al menos en términos ideales, la producción es realizada por los trabajadores asociados, en ese caso no existiría valorización de capital, ni producción de plusvalía, ni explotación de los trabajadores. ¿Es esto algo que responda a la verdadera forma que tomaron las cooperativas de trabajo en el marco del PFEH? ¿O fueron una forma jurídica que permitió contener el creciente desempleo que se manifestó con toda claridad, a partir de la década de 1990, al tiempo que valorizó capital en manos del Estado?

El crecimiento del número de cooperativas registradas a partir de 2006, generó controversias entre quienes, por un lado, vieron en ellas una figura jurídica que sólo tendió a encubrir relaciones laborales precarizadas. Especialmente en el caso de los trabajadores menos calificados “*que en la mayoría de los casos son*

---

<sup>2</sup> Como ejemplo de ello el fragmento de una declaración de Milagro Sala ante la prensa: “Aludiendo a una reunión realizada ayer en la Cámara de Diputados, expresó Sala que “hemos logrado que todos los legisladores, de todos los sectores políticos se sienten con las organizaciones sociales a discutir cuál es el Jujuy que queremos, para nosotros eso es importante y valorable”. Diario Pregón, 12/06/2008

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

*sólo una fachada que incentiva viejas prácticas clientelares”* (Colina y Giordano, 2011) o como crecientemente fue reflejándose en la prensa, que las presentaban como una política de negocios<sup>3</sup>.

Por otro lado, quienes las consideraron como una modalidad de organización de la producción autogestiva, basada en principios como la igualdad, la fraternidad, y la utilidad común, que se contraponen al individualismo, la asimetría de poder y el fin de lucro que prevalecen en una empresa capitalista.

Para estos últimos, una cooperativa entraña una forma particular de organización de la producción, que supone la superación de las contradicciones entre el capital y el trabajo, y en las que la actividad se desarrolla a partir de objetivos comunes orientados por una ética solidaria. Al ser propietarios de sus medios de producción, los trabajadores se diferencian del empresario porque su acción estaría orientada a la obtención de beneficios comunes y no al lucro individual, característica que explicaría también la capacidad de las cooperativas para generar empleo.

Quienes ven en las cooperativas de trabajo una forma que encubre prácticas laborales precarizadas, y vehículo de relaciones clientelares, señalan que los datos sobre la situación y la evolución de las cooperativas de trabajo, reflejan una activa intervención del Estado como promotor de este tipo de organizaciones. Y, entienden, que este crecimiento se vincula con una política de subsidios estatales que se distribuyen a través las cooperativas de trabajo. Fomentadas como alternativa de superación de las políticas asistencialistas característica de los 90<sup>4</sup>, en la búsqueda de promover la generación de empleo.

---

<sup>3</sup> Periódico La Nación, 1/04/2013 “Los planes sociales, de la política a los negocios. Cooperativas reciben ayuda y, además, contratos del Estado”.

<sup>4</sup> Durante el gobierno de Carlos Menem (1989-1998) se pusieron en marcha más de 20 programas, entre los que destaca el Plan Trabajar, con duración y cobertura mayores que el resto. Tras la crisis de 2001, el gobierno transitorio de Eduardo Duhalde instrumentó el programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupados, que otorgaba una contribución económica mínima a los jefes de hogar desempleados con personas a su cargo. El número de beneficiarios alcanzó aproximadamente 2 200 000 en 2003, momento en que su financiación involucraba alrededor de 1% del PIB.” Pg 493

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Pero el fin declarado encuentra sus límites, en lo que estos autores consideran los verdaderos factores causales, “bajos niveles de acumulación de capital humano y reglas de contratación laboral que penalizan la formalidad” (Colina y Giordano, 2011).

De modo tal que, el desempleo encuentra para ellos, su explicación en el grado de destreza, experiencia o formación, así como en costos laborales que tornan poco rentable la producción y por ende la generación de empleo formal.

A diferencia de los planes asistenciales, en que, el monto de la prestación se fija en niveles inferiores a los salarios de mercado, en el caso de las cooperativas se fija una prestación equivalente a la remuneración de mercado, y aún superior. Esto favorecería prácticas clientelares, en desmedro de “*una organización democrática y controlada por sus socios, en la que se mancomunan esfuerzos detrás de fines solidarios*” (Colina y Giordano, 2011)<sup>5</sup>.

Bajos niveles de calificación implican bajas probabilidades de conseguir empleos de calidad. Trazando un círculo en que personas con bajas calificaciones acceden a empleos de bajos ingresos, lo que genera pobreza e indigencia, por lo cual las políticas públicas no logran superar la lógica del asistencialismo. Algo que solo podría superarse instrumentando acciones que incidan tanto sobre la oferta laboral -esto es, la formación para el trabajo de las personas en situación de vulnerabilidad- como sobre la demanda de trabajo -incentivando a las empresas más modernas y dinámicas a aumentar las contrataciones de trabajadores con bajos niveles de educación y calificación. Para lo que se recomienda introducir reformas en la legislación laboral y en las regulaciones tributarias para inducir la generación de empleo con estas características. Una estructura regulatoria más moderna y efectiva debería

---

GOLBERT, Laura. ¿Derecho a la inclusión o paz social? Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados. Serie Políticas Sociales, núm. 84. Santiago de Chile: CEPAL, 2004.

<sup>5</sup> Vale señalar, que lo expresado por estos autores refleja el tono de las notas sobre el tema, publicadas por los diarios La Nación y Clarín.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

contemplar un trato diferenciado según se trate de empresas grandes o pequeñas.

Es evidente que este tipo de argumentos pasan por alto las verdaderas causas estructurales del desempleo, al tiempo que abogan por mayores beneficios para las empresas. Proponiendo un trato diferenciado mediante la disminución de la presión impositiva sobre los salarios más bajos, así como simplificar y brindar seguridad jurídica a las relaciones laborales. Que la legislación laboral desaliente las aristas regulatorias y jurisprudenciales que elevan los niveles de conflictividad en aspectos sensibles para los incentivos al empleo, como el régimen de despido, enfermedades profesionales y tercerizaciones, entre otros.

Todas estas medidas descargan en última instancia, sobre los costos laborales y por lo tanto los trabajadores, la situación de desempleo. Al tiempo que entiende el desempleo como una consecuencia no deseada o un fallo, del modelo. Y postulan que políticas públicas asistencialistas que fijan el monto de las prestaciones en niveles superiores al salario mínimo vital y móvil, que junto al pago del monotributo social les garanticen obra social y aportes jubilatorios, desalientan la competencia de las empresas privadas como empleadoras.

Frente a este tipo de análisis encontramos aquellos trabajos que destacan las características de las formas de la economía social (Carenzo y Fernández Álvarez, 2011; Grimberg, et al 2009), cuya agencia tendería a diluir las fronteras entre la sociedad civil y el Estado. En ese sentido, la formación y participación en instancias cooperativas promovería un intercambio de roles y funciones que anularía dichas fronteras. Al ser promovidas por el Estado en el marco de una crisis estructural, que busca dar respuestas a los procesos de expulsión de población, generan una participación tanto de sus instituciones, como de los representantes e instancias de la sociedad civil, que al transitar por un territorio institucional común desarrollarían formas de gubernamentalidad características. Sin embargo, frente al reciente cambio de gobierno, cuyas

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

políticas se orientan al recorte en términos de asignación del presupuesto bajo la forma cooperativa, provocando la disolución de las mismas, junto al desarrollo de una política represiva hacia las organizaciones sociales analizadas, no permiten ver el modo en que dichas formas de gubernamentalidad se resuelven en el contexto actual. Podríamos señalar al respecto, que el Estado y las relaciones en las que se desenvuelve y lo caracteriza, ha tomado su forma más tradicional, es decir que no llegó a constituirse una nueva estatalidad que perdure y las organizaciones sociales, por el momento no desarrollan formas de lucha o reivindicativas que permitan visualizar la acumulación realizada a través de sus experiencias, en términos de participación en instancias institucionales comunes a las estatales.

Por el contrario, hoy, muchos cooperativistas, *agentes de una nueva estatalidad*, que *desarrollaron formas de gubernamentalidad específica*, se encuentran encarcelados o perseguidos bajo la figura de asociación ilícita, fraude a la administración pública, mientras otros dirigentes muy cercanos, tras el acampe de 2016, se pasaron de bando, y protegidos bajo el ala del nuevo gobierno se conformaron en testigos o querellantes de causas impulsadas por el Gobernador Gerardo Morales. Y, sus organizaciones, han sido desmanteladas sin que se vislumbre acumulación de fuerza dispuesta a enfrentar esta situación, al menos por el momento.

**La OBTA como expresión del desarrollo de la propiedad social y extensión de la ciudadanización.**

El análisis de las cooperativas de trabajo, en el marco de una economía capitalista, si quiere dar cuenta de sus límites y posibilidades, debe abordar por un lado el análisis del proceso productivo, y por otro debe dar cuenta de los aspectos que hacen al proceso de reproducción. De especial consideración debe ser que la conformación de estas cooperativas representó la principal



**Parte 3 | La organización de los desocupados: de la  
lucha económica a la lucha política**

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida  
institucional de la provincia. La organización política de las  
capas más pobres del proletariado.*

fuelle de ingresos y por tanto medio de reproducción de los cooperativistas y sus familias en el amplio territorio provincial.

De modo tal que, el análisis pueda dar cuenta, no sólo del proceso mediante el cual las cooperativas reponían los elementos necesarios para iniciar cada nuevo ciclo productivo, sino los procesos por los cuales las familias de los cooperativistas en particular, y el conjunto de la población desocupada ligada a las cooperativas en general, accedían a los recursos necesarios para su reproducción.

**Sobre la forma de organización y producción de las cooperativas**

Según lo establecido por el PFEH cada cooperativa se componía de 16 miembros y a cada una se le asignaba la construcción de cuatro viviendas. En octubre de 2011<sup>6</sup>, el programa reconocía un precio aproximado de 109.000 \$ por vivienda que se distribuían del siguiente modo:

<b>PRECIO POR VIVIENDA PFEH</b>	<b>109.000 \$</b>
<hr/>	
<b>COSTO PARA LA ORGANIZACIÓN</b>	<b>98.000 \$</b>
<hr/>	
	<b>90.000\$</b> (Materiales + Salarios) (62.000 + 28.000) + <b>8.000\$</b> Infraestructura
<b>REMANENTE DE INVERSIÓN</b>	<b>11.000 \$</b>
<hr/>	

<sup>6</sup> LP, Asesor legal de la OBTA. Entrevista 28/10/2011

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Del precio que el Instituto de Vivienda reconocía por unidad habitacional 109.000\$, 90.000 \$ constituían el costo de la casa y 8000 \$ la infraestructura (cordón cuneta, veredas). 98.000 constituían el costo de una vivienda más la infraestructura, alcanzado por la organización. Se gastaban, 62.000 \$ en los materiales, hierros, cementos, ladrillos. Los 28.000 restantes era la suma destinada a salarios.

El ingreso promedio de los trabajadores de cooperativas se conformaba de la siguiente manera:

#### Ingreso del trabajador de cooperativas

<b>SALARIOS</b>	<b>28.000\$ /16= 1.750\$</b>
	<b>+</b>
<b>SEGURO DE CAPACITACIÓN Y EMPLEO</b>	<b>750\$</b>
<hr/>	
<b>TOTAL, INGRESO PROMEDIO POR COOPERATIVISTA</b>	<b>2.500\$</b>

El PFEH contemplaba, del total asignado por vivienda, un porcentaje destinado al pago de “salarios”. Para 2011 alcanzaba la cifra de 28.000\$, que era distribuido entre los 16 cooperativistas. Cifra que se completaba con un seguro de formación y empleo que permitía alcanzar un nivel salarial que representaba un 20% más, de lo establecido por convenio, para un oficial de la rama construcción.

La diferencia que resultaba del precio por vivienda, fijado por el Programa, y el costo que ésta tenía para la Organización, constituía un remanente que se reinvertía en obras, cuya realización se debatía y decidía en las asambleas realizadas por la OBTA con todos sus afiliados.

Así, las cooperativas de trabajo construían para el Instituto de Vivienda provincial (IVUJ). Estas desarrollaron un proceso de trabajo a partir de la organización cooperativa de 16 integrantes, para pasar finalmente al sistema

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

de cuadrillas<sup>7</sup>, lo que les permitió incrementar su productividad, ahorrar tiempo de trabajo e incorporar más trabajadores<sup>8</sup>.

Finalizada cada etapa y mediante la realización de asambleas, se decidía, por el voto de los afiliados, su asignación de las viviendas. El procedimiento se iniciaba con la confección de listas de postulantes, que ellos mismos proponían, como candidatos a la adjudicación. Una vez que el IVUJ asignaba la vivienda, mediante la entrega inicial de una resolución de adjudicación, el propietario podía comenzar a pagar las cuotas mensuales<sup>9</sup>.

En una primera etapa fueron los cooperativistas quienes accedieron a las viviendas. Con el transcurso del tiempo, tuvieron acceso otros miembros de la organización que se desempeñaban en copas de leche, centros comunitarios, roperos<sup>10</sup>. También, en ocasiones de suma necesidad, la organización tomó la decisión de otorgar alguna etapa completa o una parte de ellas, a población afectada por algún tipo de situación. Inundaciones generalmente, o en 2011, cuando se produjo el conflicto de toma de tierras en el interior provincial y la organización puso viviendas a disposición, para los afectados.

---

<sup>7</sup> Como se refirió en el capítulo 6. Mediante el sistema de cuadrillas se organizó a grupos de cooperativistas para el desempeño de diferentes actividades y oficios de la construcción. Revoque, fino, machimbreado, electricidad, etc... la secuencia de la actividad en cuadrillas, permitió reducir tiempos e incrementar la productividad de su trabajo.

<sup>8</sup> LP, Asesor legal de la OBTA. Entrevista 28/10/2011; GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012; P, cooperativista, Entrevista 14/11/2012.

<sup>9</sup> Este era el procedimiento que establecía formalmente el PFEH señalaba;

“-Adjudicar las viviendas conforme a los lineamientos del Programa, considerando la lista de beneficiarios presentada por los municipios.

-Realizar la recepción provisoria y definitiva de la obra.

-Una vez finalizada la obra, proceder a la inmediata entrega de las viviendas e instrumentar, a través de la Escribanía General de Gobierno provincial, el otorgamiento de la escritura traslativa de dominio a favor del BENEFICIARIO; y realizar la constitución de la correspondiente hipoteca a favor de la PROVINCIA, cuando corresponda, que abonaran los BENEFICIARIOS, adjudicatarios de las viviendas, para su reinversión en nuevos proyectos de vivienda en su jurisdicción.” Ver en el anexo Los lineamientos generales del PFEH y su redefinición en el Programa sociocomunitario a partir de 2008.

Este punto también fue reafirmado en varias ocasiones por LP, Asesor legal de la OBTA. Entrevista 28/10/2011.

<sup>10</sup> T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013

y GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Las cooperativas construían en el marco de la OBTA y ésta respondía frente al Instituto de Vivienda. Así el Estado, a través del IVUJ, asignaba las viviendas a los afiliados de la Organización, según lo establecido por el programa marco.

Anteriormente, estas viviendas eran construidas por empresas privadas, pero con el desarrollo de las cooperativas y el crecimiento de la OBTA, el mayor cupo de construcción de vivienda social, fue asignado a las organizaciones sociales.

En este proceso los miembros de la OBTA consideraban, que la provincia dejó de otorgar a las empresas privadas la construcción de viviendas sociales, porque las organizaciones sociales a través de las cooperativas primero y luego del sistema de cuadrillas, desarrollaron la capacidad no solamente de construir viviendas, sino de producir un excedente a partir del acortamiento en los tiempos de producción que les permitió el desarrollo de la infraestructura barrial. A la vez esta experiencia se replicó en cada una de las localidades donde la organización tuvo trabajo territorial. Construyendo un núcleo habitacional que no fue la casa desprovista de cualquier otro servicio, tal como históricamente hicieron las empresas privadas.

Este punto permite pensar en el proceso de ciudadanía apuntado anteriormente. Una política pública destinada a la construcción social de vivienda con el fin de crear trabajo genuino, es redefinida y apropiada por la OBTA. Que fue más allá del diseño de dichas políticas, ampliando un proceso de incorporación de trabajadores desocupados, no solo a la construcción y acceso a la vivienda. Creó talleres de insumos para las obras que representaron una fuente laboral cercana al núcleo de viviendas de los trabajadores. Y también definiendo, como parte de sus objetivos el desarrollo de sistemas educativos propios, creando escuelas de gestión social, al tiempo que construyó e implementó su particular sistema de salud, que siguió brindando atención a toda población que lo demandara. Sin embargo, a partir de 2015, una vez producido el cambio de orientación política del gobierno, la organización fue

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

desarticulada y perdió el control sobre todo este desarrollo. En un proceso que pone en consideración hasta qué punto, la OBTA y los cooperativistas mantuvieron el control de sus condiciones de producción y reproducción.

#### **Sobre la forma de funcionamiento de las cooperativas articuladas en la OBTA**

El PFEH preveía la construcción de viviendas a través de “etapas”. Cada “etapa” consistía en la asignación de partidas presupuestarias para la construcción de viviendas sociales, cuyo número era variable. Cada una de las etapas establecía un monto, del cual, un porcentaje venía asignado a la compra de materiales, y otro al pago de sueldos a los cooperativistas, por el lapso de seis meses. Es decir que ese ingreso, era un monto estipulado en cada partida asignada<sup>11</sup>. En general y en situación de entrevista es frecuente que cuando se pregunte sobre la composición de las partidas presupuestarias se refieran a la parte asignada a los cooperativistas, como “salario”.

De este modo, los cooperativistas tuvieron asegurado cada mes, el monto correspondiente a su salario, en un circuito que no se cortó hasta 2015. Sobre este salario, cada cooperativista debía pagar el monotributo social, que le permitía contar con una obra social. Este era abonado con aportes del Estado y de la OBTA, por partes iguales<sup>12</sup>. Esta suma, como hemos señalado, se complementaba con asignaciones de otros programas y con la distribución de utilidades, cuando la asamblea y las condiciones lo permitieron<sup>13</sup>.

---

<sup>11</sup> PFEH: -Firmar los respectivos Contratos con las Cooperativas de Trabajo, e iniciar las obras con sus correspondientes Actas de Inicio, en un plazo no mayor de SESENTA (60) días contados a partir de la fecha de recepción del primer desembolso. En caso que el MUNICIPIO y las Cooperativas no lo hicieran en el plazo estipulado, el financiamiento será cancelado, y la PROVINCIA y/o el MUNICIPIO deberá proceder a devolver de manera inmediata a la SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA, las sumas desembolsadas en concepto de anticipo.

-Realizar los pagos de Anticipos para materiales, mano de obra y gastos de las Cooperativas. Una vez firmados los contratos de obras respectivos.

-En el anexo se incluye un contrato tipo que permite ver este punto

<sup>12</sup> Comunicación LP, asesor legal de la OBTA, 2012.

<sup>13</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012 y PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Así, a partir de la asignación de etapas, para la construcción de viviendas sociales, el conjunto de las cooperativas se articuló en la OBTA. En ese sentido, en parte, la OBTA redefinió el PFEH y al contrario de otras organizaciones sociales lejos de implicar individualmente a las cooperativas, organizó el proceso productivo y de trabajo del conjunto de las cooperativas.

Administrada y reinvertida por la OBTA, la utilidad obtenida permitió integrar no sólo a cooperativistas de la construcción, sino también a los de la textil, los delegados de copas de leche y los afiliados en general. Considerando que la OBTA llegó a nuclear en su momento de máximo crecimiento, cerca de 250 cooperativas, podemos estimar que esa “rentabilidad”, llegó a ser una cifra importante. Vemos que fue el trabajo de los cooperativistas, el origen de esa “rentabilidad”. Esto es lo que les permitió el desarrollo de diversas áreas y servicios que complementaron la construcción de las viviendas, así como el mantenimiento del personal que cumplía funciones en los mismos.

Para 2011, cuando el costo de una vivienda social reconocido a las organizaciones era alrededor de 109.000\$, para las constructoras privadas alcanzaba la suma de 220.000 \$. Desde la organización consideraban que en la medida en que ellos lograran mantener su diferencia de costos y el programa reconociera un mayor precio por unidad de vivienda, mayor sería la rentabilidad a su favor<sup>14</sup>.

Respecto a la diferencia de precios entre el sector privado y las cooperativas, la organización<sup>15</sup> consideraba que los empresarios utilizaban un discurso público para disputarles las obras, en el que los acusaban de no estar sometidos a controles y no hacerse cargo de sus contribuciones tributarias. Ante ello, la

---

<sup>14</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012.

<sup>15</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012, GC, Responsable de área y presidente de cooperativa, entrevista 25/8/2012; JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014  
Sobre este punto también nos referimos al analizar el conflicto entre las cooperativas y la Uocra y las cámaras empresarias. Ver capítulo: “La relación de la OBTA con la UOCRA en torno a la disputa por la obra pública- 2003 Y 2008”.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

organización respondía<sup>16</sup>, que además de hacer todos los aportes reglamentarios, calificó a todos los cooperativistas. Contraponiendo, como argumento a su favor, la cantidad de juicios laborales que enfrenta la rama, por el incumplimiento de las mínimas normas establecidas para el sector.

A partir de la implementación del PFEH, el Estado aportó el dinero para la construcción y las cooperativas aportaban el trabajo. En ese sentido encontramos, que el inicio de cada etapa de construcción de viviendas, no representaba el producto de una reinversión de capital o fondo variable<sup>17</sup>, propiedad de los trabajadores. Y si bien hasta 2015 el sistema se mantuvo, fue planteando la viabilidad de dichas cooperativas más allá de la asistencia del Programa. Enfrentados a esta pregunta, desde la organización se pensaba<sup>18</sup> que, la suspensión del Programa significaría la caída de la obra pública y que, si tal cosa sucedía afectaría a todos los sectores por igual. Situación que se vivió desde fines de 2015.

---

<sup>16</sup> Tal como puede apreciarse en distintas declaraciones públicas de la OBTA, durante el conflicto de 2008 “El reclamo también tiene que ver con esta puja entre los empresarios y el gremio con las organizaciones sociales sobre la obra pública, porque los primeros aducen que se cumplen una serie de normativas legales y constitucionales para la adjudicación de licitaciones y se blanquea la situación de los obreros. En tanto que las cooperativas, sostienen que generan mano de obra para los sectores desocupados dignificando a los mismos, abaratan costos al Estado y dan celeridad a las ejecuciones, reduciendo considerablemente los plazos de entrega de las mismas”, Diario Pregón; 1/08/2008. Y también como fuera comunicado en distintas ocasiones por cooperativistas y el asesor legal de la OBTA.

<sup>17</sup> Si nos encontramos en el caso de un desarrollo cooperativo que supone la superación de la contradicción capital trabajo, tal vez debemos descomponer o repensar los términos que definen adecuadamente la composición del capital cooperativo tal como lo presenta Kindgard Federico en su artículo “Las contradicciones del desarrollo cooperativo en el marco de la sociedad capitalista. PUBLICAR - En Antropología y Ciencias Sociales; No 7 1998

<sup>18</sup> Sobre este particular, la viabilidad de las cooperativas más allá de la existencia del programa, fue una pregunta abordada y referida en diversas entrevistas a cooperativistas y referentes de la Organización; entre ellas las más significativas por el lugar y la responsabilidad dentro de la estructura, fueron las entrevistas realizadas a LP el asesor legal entre 2011 y 2014 así como JG, OC, GC, referentes de áreas, localidad y presidentes de cooperativas. En ningún momento, en situación de entrevista, se admitió la posibilidad de que el programa se retirase o que la OBTA no ofreciera resistencia frente a un proceso de desarticulación de su estructura.

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida  
institucional de la provincia. La organización política de las  
capas más pobres del proletariado.*

**Acerca del proceso de producción y reproducción social. El proceso de  
valorización en la construcción de viviendas.**

La consideración en términos teóricos del carácter de una cooperativa de trabajo, supone la superación de la contradicción capital/trabajo, en un proceso en que la producción es llevada adelante por los trabajadores asociados, no desarrollándose valorización de capital y por tanto producción de plusvalía, ni explotación de los trabajadores. Es decir, se trataría de un proceso de creación de valor sin valorización de capital (Kindgard, 1998), lo que nos lleva a plantearnos las características de este desarrollo bajo las condiciones de la producción capitalista.

Pero este no es el caso de las cooperativas nucleadas en el seno de la OBTA. Visto detalladamente, podemos apreciar que las mismas se articularon en un proceso de valorización, en el que se construyeron viviendas sociales para el Estado. El hecho de que las viviendas fueran asignadas a los cooperativistas, no elude que quien asignaba los fondos, fijaba las etapas, establecía la asignación de partidas presupuestarias para la construcción, fuera el Estado. Por otra parte, el acceso a dichas viviendas establecía el pago de un plan de cuotas que, una vez cumplido, garantizaba el título de propiedad de las mismas. En síntesis, se trata de un proceso que valoriza capital social, invertido por el Estado, por parte de estos trabajadores de cooperativas.

Pero sabemos que la actividad productiva no se restringe a la producción sino que comprende la distribución, la circulación y el consumo de mercancías y de fuerza de trabajo<sup>19</sup>. Implicando tanto al proceso de producción como de reproducción social.

### **La OBTA como verdadera instancia cooperativa**

---

<sup>19</sup> (Marx) Hace, por tanto, innumerables referencias a las formas no dinerarias del salario y a la combinación de formas dinerarias y no dinerarias, a diversas formas de coacción que quitan “libertad” a la compra y venta de fuerza de trabajo. En Iñigo Carrera 2003. El concepto de clase obrera. <http://www.iisg.nl/labourgain/documents/inigocarrera.pdf>



### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Si bien las cooperativas de vivienda fueron el punto de partida del crecimiento de la organización, cuando analizamos su funcionamiento pudimos ver, que las mismas constituyeron una forma jurídica, a partir de la cual el Estado fijó la forma y los mecanismos mediante los cuales asignó fondos a los trabajadores desocupados que conformaban una parte de lo que hemos definido como superpoblación relativa. En ese sentido, las cooperativas conformaron un sujeto jurídico objeto de derechos, aunque en los hechos, quien asumió la forma y las funciones de una cooperativa fue la OBTA. Tanto en lo que hace a su forma organizativa como por su estructura productiva y en todo lo que refiere al proceso de reproducción.

Desde el punto de vista de la constitución formal, una cooperativa tiene dos órganos de dirección:

- La Asamblea de Socios, la máxima instancia política, en la que participan todos los asociados y cuyas resoluciones tienen carácter obligatorio; y
- El Consejo de Administración, que se elige en la Asamblea y cuyas decisiones también son de carácter obligatorio para los socios y sólo está sometida a la autoridad de la Asamblea.

Como vimos, las cooperativas de la “Tupac”, no desarrollaron esa modalidad, de hecho, quien sí lo hizo, fue la OBTA, y en ese proceso se constituyó en la mayor organización institucional y política de los desocupados de la provincia. Esto le dio una mayor autonomía frente a otras organizaciones, agrupaciones, sindicatos o partidos provinciales. Desarrolló una capacidad de incidencia, separada de otras organizaciones, y mediante la movilización masiva de sus afiliados, obtuvo los medios que potenciaron su propia acción y la de los distintos grupos, que circunstancialmente confluyeron con ellos.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*



Su crecimiento y consolidación se produjo a partir del desarrollo de una política habitacional entre cuyas metas se encontraba la necesidad de incorporar población desocupada. El trabajo de los cooperativistas en la construcción de viviendas, explica en parte las condiciones en que se produjo el desarrollo de la organización. El excedente producido por estos trabajadores permitió el sostenimiento de un conjunto de afiliados mucho más amplio que el de los propios cooperativistas. En ese sentido, pensamos que el análisis de la actividad productiva de estos trabajadores, permite explicar no solo lo que refiere a la reproducción de los cooperativistas sino el conjunto de relaciones sociales que hace posible la producción y la reproducción de ese proceso en su conjunto<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Al respecto, y si bien el planteo está pensado para sociedades llamadas “sin estado”, resultan interesantes y sugerentes los planteos de Godelier, M (1974) sobre las propiedades estructurales no intencionadas de las relaciones sociales y su jerarquización, así como su articulación, basada en un modo de producción determinado. Proponiendo ir más allá del análisis estructural de las formas, de las

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

En este proceso, fue la OBTA, quien tomó la forma y funcionó como Asamblea y Consejo de Administración según el caso, y no cada cooperativa por separado.

¿Por qué asume esa función y qué condiciones expresa esto?

De este modo, una instancia o institución eminentemente política, como lo era la OBTA, se destacó, ocupando un lugar central en la vida económica y política de la sociedad jujeña, porque a partir de ella, mediante ella y por ella se organizaron las relaciones sociales de producción que hacen al sustento material de ese amplio conjunto de población. Pienso que es la organización a este nivel, lo que da cuenta de su predominancia sobre otras organizaciones y no sólo el nivel de su constitución política. Algo que muchas veces fue explicado en términos de clientelismo, cuando no por el uso de la violencia o la confrontación. Condiciones que incidieron sobre su desarrollo e imprimieron ciertas características, pero que no explican su desarrollo y la preeminencia que alcanzó a tener.

En este proceso, devino una organización dominante en el seno de la vida política provincial que, a partir de su movilización y demandas, generó las condiciones para organizar relaciones de producción; proceso a partir del cual controló sus condiciones de reproducción y a través de ello de las relaciones sociales que la caracterizaron, en su conjunto.

Ahora bien, cabe aquí la pregunta, de si esta forma de organizar las relaciones sociales de producción, que tomó como fundamento la forma cooperativa,

---

relaciones sociales y del pensamiento, para revelar los «efectos» de unas estructuras sobre las otras a través de los diversos procesos de la práctica social y fijar su lugar real en la jerarquía de las causas que determinan el funcionamiento y la reproducción de una formación económica y social en términos del lugar que ocupan y las funciones que cumplen, las distintas instancias que componen una sociedad”. A partir de ello, este autor, sostiene que el hecho de asumir funciones de producción, le otorga a cualquier instancia, sea ideológica/ religiosa, política o económica la preeminencia sobre las otras. Por ello, si el parentesco o la política tienen un rol dominante en estas sociedades, se debe a que cumplen y organizan relaciones sociales de producción, fundamentalmente. Este planteo, fue tomado en cuenta para analizar el lugar predominante que la OBTA como instancia política fue adquiriendo en el espacio público jujeño y que la diferenciaron de las otras organizaciones sociales.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

entrañó el germen de una forma nueva que superó las contradicciones propias de la producción capitalista.

Al analizar la estructuración económica que surge a partir de la OBTA, se ponen de manifiesto diversas relaciones sociales, que no pueden apreciarse si solo nos quedamos en su aspecto formal. En ella las cooperativas tomaron el proceso de cuadrillas y desarrollaron diversas formas de cooperación bajo la autoridad de los presidentes y encargados de áreas y secciones y en última instancia de la Asamblea.

Así, la estructuración social que surgió a partir de la misma, y en particular la estructuración política, estaban estrechamente vinculadas a las relaciones productivas que hicieron posible que la organización controlara (hasta cierto punto<sup>21</sup>) recursos. A su vez, estas relaciones, que dependían de programas estatales, estaban ligadas a las actividades e instituciones políticas de la sociedad provincial y nacional, según el caso. De este modo las cooperativas y las diversas áreas que integraron la OBTA organizaron mecanismos redistributivos, a partir de una autoridad central (Asamblea) que decidía sobre los recursos obtenidos a partir del PFEH, los distintos subsidios de capacitación o empleo o los bolsones alimentarios.

#### **Sobre las condiciones de producción y reproducción.**

Pero para comprender la función y la forma de los mecanismos de redistribución, así como las relaciones políticas que desarrolló, es necesario comprender la vinculación específica con su estructuración económica a partir de controlar recursos y organizar la producción más allá de lo establecido por un programa estatal.

---

<sup>21</sup> Si bien la OBTA administró partidas presupuestarias de distintos programas, siempre dependió del flujo de dinero asegurado por las mismas. Cuando no pudo asegurar dichas partidas, todo el desarrollo alcanzado se vio paralizado.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Frente a un proceso de expulsión de población de los territorios sociales que ocupaban, la OBTA organizó y puso en producción la fuerza de trabajo de los cooperativistas al tiempo que pagó salarios y, con el remanente generado a partir de la diferencia de precios accedió y controló otros medios de producción, como máquinas, materias primas, etc. Todo esto se desarrolló, como si ese salario pagara el trabajo y como si, en el valor de las viviendas producidas, y toda la infraestructura desarrollada al acabar el proceso de producción, entraran otros elementos además del trabajo humano. A partir de ello, el beneficio del Estado, (contención de una gran masa de población pauperizada y la producción de viviendas por debajo de los costos de una empresa privada) no tendría nada que ver con un mecanismo de explotación de la fuerza de trabajo de los cooperativistas, ya que estos cobraban un salario. Este salario, expresaría el equivalente de la parte de valor que representa el trabajo.

Teóricamente, si el precio de la fuerza de trabajo, es el equivalente del costo de todo lo socialmente necesario para reproducirla, el salario recibido por los cooperativistas no es el equivalente del valor creado por el uso de la fuerza de trabajo, sino del coste de reproducción de esta fuerza de trabajo, en el mejor de los casos<sup>22</sup>. Ahora bien, la organización y aplicación de la fuerza de trabajo

---

<sup>22</sup> El ingreso promedio de un cooperativista en el segundo semestre de 2011 alcanzaba la cifra de 2500\$. Los cálculos del INDEC, para el mismo periodo referidos al costo de la canasta básica de alimentos (CBA) que permite superar la línea de indigencia, requería de \$ 205,31 por adulto, mientras que para superar la línea de pobreza la canasta básica total (CBT) demandaba \$ 454,49. Según el INDEC, para noviembre de 2011 la determinación de los ingresos necesarios por hogar para superar el umbral de indigencia y de pobreza requería: en relación a la CBA

Hogar 1: hogar de tres miembros, compuesto por una jefa de 35 años, su hijo de 18 y su madre de 61: \$ 495,36

Hogar2: hogar de cuatro miembros, compuesto por un jefe varón de 35 años, su esposa de 31 años, un hijo de 5 y una hija de 8 años: \$ 6 27,32

Hogar 3: hogar de cinco miembros, constituido por un matrimonio (ambos de 30 años) y 3 hijos de 5, 3 y 1 año cumplidos: \$ 682,13

Ese mismo cálculo en base a la CBT

Hogar 1: \$1.094,37

Hogar 2: \$1.385,90

Hogar 3: \$1.507,00

Fuente: [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/canasta\\_10\\_13.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/canasta_10_13.pdf)

Cada uno de estos montos representa el ingreso mínimo familiar indispensable para superar la línea de indigencia o pobreza. La medición de la denominada “canasta básica total”, se calcula a partir de la

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

de las cooperativas en el seno de la OBTA, arrojaba un remanente que era la diferencia entre el valor total reconocido por el PFEH y el costo alcanzado por el uso de esa fuerza de trabajo, a cambio de lo cual cada cooperativista recibía un salario. A ello debe adicionarse el menor costo alcanzado desde el punto de vista de la inversión social del Estado, quien se constituyó en el empleador en última instancia.

Lejos de corresponderse con la realidad, las representaciones e ideas que se hicieron sobre esta cuestión, señalan lo contrario. Hemos comenzado con dos tipos de posicionamientos sobre las políticas de protección social y de subsidios oficiales en general, y las cooperativas alentadas por algunos programas en particular. Frente a ello, señalamos la existencia de un discurso y una ideología que equipara la producción social de cooperativas como formas alternativas a la producción capitalista, que engendran relaciones de solidaridad e igualitarismo. Proceso que también habría instituido parciales y fragmentarias formas de poder que pusieron en entredicho la distinción entre el Estado y la sociedad civil. Por otra parte, aquellos que solo encuentran prácticas clientelares, desleales, que compiten y se contraponen al desarrollo empresario, por tanto, capitalista. Ahora bien, si vamos más allá del aspecto formal podemos observar que, tales cooperativas no conformaron una vía alternativa de desarrollo, y que, si bien engendraron un fuerte sentimiento de solidaridad y cooperación en el trabajo y en los diversos aspectos que componen

---

suma de los requerimientos calóricos del hogar según edad y sexo de sus miembros, más un adicional para cubrir otros requerimientos básicos no alimentarios. El precio de la CBA a partir de la cual se fija, la llamada “línea de pobreza”, comparada con los ingresos familiares se utiliza para medir, cuáles de ellos son pobres en tanto no alcanzan el monto necesario para acceder a ella.

En noviembre de 2011 los 2500 \$ que conformaban el ingreso de los cooperativistas los colocaba por encima del precio de la CBT, es decir por encima de la línea de indigencia y pobreza, lo que refleja las condiciones de reproducción de la FT considerada. Esto puede verse reafirmado, como se señaló en el capítulo sobre la estructura económica, en la evolución de los índices referidos a condiciones de vida en la provincia de Jujuy.

Así el ingreso de los cooperativistas estaba levemente por encima del mínimo establecido legalmente para la rama, así como también en cuanto a la estimación del ingreso mínimo para acceder a los medios de vida necesarios para cubrir determinadas necesidades básicas generales. Indicando un cambio en las condiciones de vida de esta población que en este contexto a través de la relación salarial alcanza a cubrir el costo de su reproducción en condiciones consideradas “normales”.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

la vida de una sociedad, no lograron superar condicionamientos y contradicciones propias de la sociedad en la que se desenvuelven. Sin embargo ¿Pueden considerarse embriones de otra forma de organización abortada en 2015?

Respecto a su consideración en términos de organizaciones paraestatales, que compiten políticamente con el Estado, y económicamente con las empresas, hemos podido señalar que si bien la OBTA logró cierto grado de control sobre los recursos y la fuerza de trabajo, cuando se planteó la instancia de su conformación y expresión como un sujeto político más del entramado provincial, se pusieron de manifiesto conflictos y contradicciones muy profundos, que no pudieron superarse y marcaron sus propios límites.

En este proceso se puede apreciar que la forma cooperativa, entrañó la subordinación de los trabajadores al Estado. Subordinación derivada de la separación de los trabajadores, respecto a sus condiciones de existencia y que se expresó en su subordinación en el proceso productivo.

Hemos visto que, el ingreso que recibían los cooperativistas permitió mejorar sus condiciones de vida y laborales, tal como puede apreciarse en los indicadores que lo refieren, y que fueron analizados en los primeros capítulos. Así pudimos observar que ese ingreso cumplió la función de salario permitiendo entender por qué cuando se produjo un cambio en las condiciones sociales marcado por el cambio de las políticas de gobierno representados ahora a nivel nacional en el gobierno de la Alianza Cambiemos y a nivel provincial bajo el mando de Gerardo Morales, esto significó una ampliación y profundización del pauperismo.

Asumir la función de organizar relaciones de producción, en el seno de una sociedad capitalista, implica que la misma está atravesada por todas las contradicciones características de la misma. Y esta es la clave que permite entender el funcionamiento de la OBTA, como así también las contradicciones

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

y conflictos que la atraviesan. Como tal, para muchos cooperativistas y afiliados que dependían del ingreso de la OBTA, ésta fue vista, vivida y entendida como un empleador<sup>23</sup>. Algo que se confirma cuando analizamos la composición del ingreso cooperativo. Este representa el pago del tiempo de trabajo aplicado a la construcción de viviendas. Su producto, nunca dejó de ser, propiedad del Estado. Cada nueva etapa requería de una nueva asignación presupuestaria.

El asumir la organización de las relaciones de producción le dio a la OBTA cierta autonomía, redefinió lineamientos y alcances del Programa, desarrolló hábitat, tuvo incidencia a la hora de decidir sobre la asignación de viviendas, se constituyeron en un sujeto político provincial que disputó electoralmente su representación parlamentaria. Pero, solo organizó relaciones de producción, como institución mediadora de la relación con el Estado.

Haciendo manifiesto uno de los límites que planteó el gran movimiento de institucionalización de las capas y fracciones sociales, que emergieron y se manifestaron en 2001. Movimiento que tendió a institucionalizar sus expresiones a través de un sistema de protección social, contracara de una política represiva<sup>24</sup>. Desde la administración de planes sociales a través de las organizaciones de trabajadores desocupados, hasta la conformación de cooperativas de trabajo.

Ahora bien, la consideración del proceso de reproducción social nos enfrenta a un universo más amplio. Ya no únicamente el de los trabajadores de las cooperativas sino a la población cuya fuente de ingreso y condiciones de vida estaba asociada a los mismos y que dependía en gran parte de ese ingreso para su subsistencia. Podemos pensar en el hogar de los cooperativistas, pero junto a ellos el conjunto de trabajadores desocupados que en un proceso paulatino

---

<sup>23</sup> Así fue referido en innumerables entrevistas realizadas a cooperativistas y afiliados a la OBTA. El mismo asesor legal se refirió en estos términos frecuentemente.

<sup>24</sup> Políticas represivas desarrolladas en distintos momentos a lo largo de este proceso de pauperización y expulsión de población de los territorios sociales que ocupaban, que alcanzó picos históricos en los cortes de ruta en Jujuy y en otras provincias, así como sobre el fin del gobierno de “la alianza” en 2001.



### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

fue incorporándose a la Organización. Es decir, tanto a los hogares de los cooperativistas como al conjunto de afiliados a la OBTA que desarrollaron otras actividades no previstas por programas sociales. Profesionales, auxiliares y empleados en general que cumplieron sus funciones en las dependencias e instituciones que la OBTA fue desarrollando. Para todos ellos la construcción de viviendas, representó la fuente principal de aportes, que conformó sus ingresos.

Como hemos señalado, tanto los cooperativistas, como aquellos que fueron incorporándose en otras áreas, en su mayoría provenían de grupos domésticos afectados por la situación de desocupación. Lo que redundó en la presión por incorporarse a la Organización, vista como la única posibilidad de conseguir un ingreso. Cuando se conforman las cooperativas, la organización de las cuadrillas, permitió incorporar más trabajadores a la construcción, reclutados, en general, entre familiares, amigos o vecinos. Y en la medida que generaban un excedente, pudieron conformar ingresos para personas ocupadas en las áreas que se iban desarrollando. En un desenvolvimiento que señaló un modo particular de enfrentar un proceso general de pauperización.

El desarrollo histórico de la estructura provincial, ha mostrado cíclicamente la tendencia al abandono del grupo familiar por parte de algunos miembros, tras la búsqueda de algún trabajo estacional, o permanente hacia los centros urbanos. El proceso de expulsión de población frenaba esta posibilidad. Frente a ello la OBTA, representó una forma de organización de la lucha y de demandas que permitió incorporar la mayor cantidad de población a nivel del barrio, la localidad o la provincia atravesada por el proceso general de pauperización y una respuesta a los procesos generales de expulsión de población de sus territorios sociales, que progresivamente fue incorporando demandas e intereses, y que no pocas veces enfrentó a los gobiernos provinciales, municipales o nacional, según el caso.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Además de la importancia económica de las cooperativas y los distintos territorios en que construyó sus característicos barrios, la OBTA brindó servicios, que hasta ese momento no se habían desarrollado en barrios obreros o de viviendas sociales. Y en el caso del Cantri, en el corazón del Barrio Alto Comedero, al no existir delegaciones u oficinas del gobierno municipal, ni delegación policial, se conformó en el órgano de dirección política, a través de su estructura de encargados por área, localidad, presidentes de cooperativas y delegados cuyos pasos se debatían en asambleas. Cabe destacar, que en éste y en los otros barrios nunca se conformaron centros vecinales<sup>25</sup>.

En consecuencia, los cooperativistas y sus familiares constituyeron un grupo dominante en los barrios, que participaban en forma directa en el proceso de toma de decisiones de la OBTA, y, por lo tanto, el grupo con mayor poder de decisión sobre los asuntos que conciernen al barrio y la organización. A través de ellos se canalizaron los reclamos de los distintos grupos y sectores. Las diferencias entre ellos expresaban principalmente el lugar que ocupaban en la estructura organizativa de la OBTA, en términos de la asignación de responsabilidades y tareas. Bajo la estructura de Encargados, Presidentes y Delegados, el grupo de afiliados y por fuera de esa estructura, pero involucrados en algunos aspectos, el conjunto de vecinos. El grupo de afiliados y familiares de cooperativistas definían un sentido de identidad compartido y una confluencia en el apoyo de determinadas posiciones respecto a problemas internos, del barrio o la Organización.

Los familiares, que conviven en la unidad doméstica de un cooperativista, fueron una presión sobre sus ingresos, ya que este, en gran parte, iba destinado al consumo del conjunto de los miembros del hogar. Como vimos, se dieron diversas formas de cooperación entre los afiliados, que tomaron la forma de una redistribución de ingresos en favor de los grupos familiares en peores

---

<sup>25</sup> PJ, Responsable de Etapa y docente, entrevista 9/6/2014. T, responsable formación política área el galpón, entrevista 7/6/2013. JG, encargado de área, entrevista 17/5/2014

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

condiciones, lo que también presionaba sobre los ingresos de los cooperativistas. El resto de la población, no asociada a las cooperativas, pero residentes en el “Cantri”, o en los barrios de la “Tupac”, también desarrollaron una serie de vínculos con los cooperativistas en particular y la organización en general. Entre los que destacaron los vínculos de vecindad<sup>26</sup>.

Este proceso, con base en los cooperativistas y sus familias y el carácter colectivo del trabajo, fue asociado a una organización interna de la autoridad en la OBTA, en el que se destacó, el predominio de los intereses colectivos sobre los individuales. El interés de las familias de los cooperativistas radicaba en la posibilidad de conseguir algún otro empleo en la OBTA, una vivienda o algún tipo de ingreso, y esta situación algunas veces, los conformó como un grupo de presión. La organización también se puso al frente de ellos, movilizándolo, demandando por más planes, viviendas o subsidios.

La importancia que tuvieron los términos del parentesco en la organización, señalan sobre todo a los principios de solidaridad entre los miembros de la OBTA. Generándose un entramado en que las relaciones de parentesco estaban entrecruzadas en las relaciones sociales. Puede decirse que en la OBTA el lenguaje del parentesco (Milagro era “la Mami”), en muchas ocasiones, fue la forma a través de la que se expresaron las relaciones políticas y económicas de la organización.

Como en estos hogares el ingreso de los cooperativistas era el sustento principal, cualquier otro ingreso obtenido a partir de la Organización (conseguir trabajo en alguna de las áreas o acceso a diferentes formas de subsidio)

---

<sup>26</sup>Entendida como una regulación difusa que fija sentidos de justicia describiendo en su concreción un tipo particular de sensibilidad legal (Matta, 2014) se inscribe, por ejemplo, un asunto que recurrentemente los llevo a tomar decisiones como los temas de seguridad, a partir de la denuncia de vecinos o familiares de cooperativistas sobre situaciones de violencia doméstica, o venta de drogas al menudeo. Muchas veces esto se resolvió mediante la expulsión del barrio de estas personas. Algo que los entrevistados refirieron como un acto de propia responsabilidad luego de las decisiones que se tomaron en asambleas respecto a anhelos y expectativas sobre esa experiencia barrial. Respecto a la OBTA puede verse reflejado en las asambleas convocadas en función de definir determinados apoyos políticos o solidarios a distintos grupos de la sociedad jujeña.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

redundaba en un beneficio para el conjunto del grupo familiar y en una menor presión sobre el ingreso de los trabajadores de cooperativas. Esto llevó a que los grupos de parientes tendieran a actuar en forma conjunta ante la asamblea y frente a las decisiones de la OBTA, quien a su vez buscaba que los afiliados y sus grupos familiares obtuvieran medios (como fueron los bolsones de alimentos en un principio) o ingresos (becas, subsidios) incorporándolos progresivamente a los cargos y funciones que fueron generándose en la medida que fue complejizándose la estructura organizativa y el trabajo territorial.

Como consecuencia, los grupos constituidos a partir de las relaciones que se entablaron en el proceso organizativo y productivo de las cooperativas conformaron la base y la estructura de la organización. Dando lugar a una estructura en que estos grupos, en tanto capas y fracciones, aparecían intersectados por las relaciones de parentesco. Y esto tuvo una expresión concreta en el lenguaje y el comportamiento político de los “tupaqueros. Ya que los intereses económicos de éstos, tendían a canalizarse a través de las relaciones entre parientes y su relación con la OBTA y sólo excepcionalmente se manifestaban en el plano político. Este plano, entendido como político partidario, tendía a ser rechazado, pues en su perspectiva, ésta no representaba sus intereses. Sólo a partir de 2013, con la conformación del partido político, este aspecto cambió, lo que será analizado más adelante.

En esta dinámica, el grupo familiar de los cooperativistas tuvo una gran importancia a nivel de la OBTA, desarrollando y manteniendo en su seno, relaciones de ayuda mutua, fundamentalmente en los primeros momentos, marcados por carencias alimentarias o el desempleo. Este sentimiento de solidaridad familiar se hizo extensivo y se fundió con el sentimiento de ser “tupaquero”. Se expresaba en un sentido de pertenencia que los llevaba, muchas veces, a sentirse emparentados. Era frecuente que en las reuniones o las asambleas se esperara la palabra o la aprobación de la” Mami” (Milagro Sala).

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Así los cooperativistas y sus familiares, junto a otros afiliados de la organización, conformaron un heterogéneo grupo unido por una demanda inmediata común en el que fue desarrollándose un sentimiento de familiaridad que los llevo a identificarse fuertemente entre sí en contraposición a otras organizaciones sociales, y mantener fuertes vínculos de solidaridad entre sus propias familias y hacia el conjunto de aquellos grupos que se acercaron en busca de apoyo político o solidario.

Respecto a los afiliados que accedieron a viviendas en el “Cantri” o en otros barrios que construyó la “Tupac”, esto no les dio ninguna prerrogativa salvo el hecho de vivir en un complejo habitacional administrado y mantenido por la OBTA, y en el que, todas las instituciones e instalaciones de servicios, fueron de acceso público. La Organización no cobraba por el acceso a las viviendas ni por la prestación de servicios, que comprendió desde el mismo mantenimiento de sus barrios y la seguridad hasta la prestación de servicios médicos, de rehabilitación, etc.

En cada una de sus áreas incorporó la mayor cantidad posible de trabajadores. Así, por ejemplo, en el caso de los espacios verdes, buscó aplicar el trabajo de jubilados o personas mayores en tareas de mantenimiento y diseños de jardín, generando actividades creativas y útiles para una población que difícilmente fuera empleada por fuera de la organización.

Finalmente, si bien no todos los afiliados participaban siempre de las asambleas, y de la toma de decisiones, a partir de esta estructura familiar, se mantenían informados de los asuntos de la OBTA. Comentaban sus puntos de vista con los cooperativistas, encargados, presidentes o delegados en tanto parientes o amigos, logrando, muchas veces, una incidencia indirecta sobre los asuntos tratados<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> Esto puede verse en la presión que los familiares de los cooperativistas ejercían a través del afiliado, para su ingreso a cooperativas o alguna institución de la OBTA. También en cuanto a su participación en el sorteo de viviendas, Y claramente cuando algún hecho fortuito, como inundaciones u otra situación

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Aunque encargados, presidentes y delegados fueron el grupo de mayor incidencia, el resto de los afiliados desarrolló un fuerte sentimiento de identidad y pertenencia a la OBTA y tendió a actuar en forma unida. A partir de ello, cada demanda o hecho de protesta que desarrolló la organización, contaba con la numerosa participación de sus afiliados que se movilizaban junto a su grupo familiar, llegando a convocar masivas movilizaciones que involucraban a los afiliados del interior provincial, según la importancia o gravedad del caso.

Desde que se conformó la OBTA, su interés se expresó en términos de demandas inmediatas, pero en ese proceso, fue asumiendo funciones de producción (en el sentido de organizar un proceso productivo redefinido desde sus propios horizontes) y conformándose como un influyente grupo de presión que lo llevo a ser contraparte de muchos de los aspectos más significativos de la vida política del período. Tal es el caso del lugar que asumió, en 2011 cuando a partir de la toma de tierras en Libertador General San Martín, los principales referentes del PJ y del gobierno provincial, solicitaron a Milagro Sala, su mediación en la resolución del conflicto.

#### **La dimensión política de la OBTA**

La organización avanzó en un camino que mostró que era posible politizar y organizar a esa población que crecía en los barrios sin alternativas de empleo alguno. La OBTA fue capaz de movilizar y unificar su heterogénea masa social, porque aportó a las capas y fracciones que articuló, una visión del mundo y de la realidad y una explicación del lugar que éstos tenían en él, y conformó una estructura organizacional que le permitió hacer, crecer y emerger como un sujeto político provincial.

---

afectaba a los vecinos, estos incidían sobre los cooperativistas y sus posiciones en las asambleas, tal como refirieron en entrevistas los afiliados consultados. También pude observar algunas de estas demandas, cuando presencié asambleas a nivel del barrio o la etapa.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

En la reivindicación de los orígenes étnicos y las trayectorias sociales de Tupac Amaru, Eva Perón y el “Che”, junto al derrotero político de los gobiernos Kirchneristas, sintetizó sus ideales y fijó sus horizontes de acción. La vida en los barrios, el color de la piel, los orígenes étnicos y sociales fueron elementos resaltados y vividos con orgullo en la medida que la organización creció y mediante la movilización alcanzó un reconocimiento institucional y político en la provincia. Sin embargo, esos horizontes, no fueron más allá de las políticas de protección social, por lo que su margen de acción quedó ceñido al orden institucional, y eso marcó su dimensión y sus límites.

Para los jóvenes que se incorporaron a sus filas, la organización fue la mejor acción posible para brindar ayuda y protección a las familias de sus barrios o de sus pueblos, para construir viviendas, y todas las acciones y luchas en las que se hizo presentes. Y ello se debía a que la OBTA se presentaba como algo muy ajeno a los partidos políticos tradicionales. De los cuales señalaban sus relaciones clientelares, sus vínculos con el narcotráfico, el robo y la delincuencia, porque en ese plano históricamente se vincularon. Tal vez por ello, cuando se conformó el Partido por la Soberanía Popular (PSP), muchos de sus afiliados vieron con recelo el rumbo que tomó la OBTA. El rechazo explícito hacia la política partidaria fue un componente que la organización no pudo modificar, por eso cuando el PSP se presentó a elecciones muy pocos encontraron esta decisión como algo que podía expresarlos.<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> Algunos de los colaboradores más cercanos de MS, cuando fueron entrevistados, señalaron que, creían en ella porque iba a las cosas “concretas”, porque no prometía, sino que hacía y lo que hacía se manifestaba como algo bueno para ellos. Esto les permitió acceder a una vivienda, en contraposición a los años de promesas incumplidas por parte de la dirigencia política tradicional. Obtuvieron un ingreso a partir de trabajar en las instituciones o las cooperativas de la OBTA. En ese sentido la conformación del PSP fue entendido como un condicionamiento de la política tradicional. Así los refirieron OC, JG, GC y muchos otros en situación de entrevista. Un par de situaciones desarrolladas hacia fines de 2015, ayudan a pensar en estas expresiones vertidas por algunos afiliados. En 2015, gran parte de los votos de docentes, delegados y cooperativistas, fueron hacia el radicalismo, tal como surgió de constatar los padrones electorales y los registros de afiliados de la OBTA, en relación a los votos obtenidos por localidad. Tal vez, como una muestra de rechazo hacia el rumbo que tomó la organización. Esta era una situación que se hizo manifiesta a mediados de 2014. Refiero dos situaciones que lo ilustran. Todas las instituciones de la OBTA fueron de acceso libre y gratuito, al punto que, para la campaña electoral de 2015 un alumno del terciario, concurrió a clases con una remera partidaria de la Alianza Cambiemos.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Frecuentemente se ha caracterizado a las capas sociales que conformaron el núcleo originario de la OBTA como sujetos que difícilmente se comprometen en la acción política, y que sus relaciones políticas los vinculan a intereses opuestos al grupo social que conforman (Worsley, 1970). Rechazan la política, pero se encuentran asociados a ella a través de sus relaciones con algún puntero político, generalmente representante de alguno de los dos grandes partidos en términos de representación parlamentaria, el radicalismo o el peronismo. Sin embargo, la conformación de la OBTA, puso en cuestión algunos de estos supuestos.

La base de estos supuestos<sup>29</sup> está en su gran masa, producto de un proceso inherente a la sociedad capitalista, la producción de una superpoblación relativa, que a partir de esta situación desarrolla y experimenta pocos lazos con la sociedad. La dificultad, cuando no la imposibilidad de conseguir un trabajo, va aislando cada vez más a estas capas sociales. La apatía, la desesperanza respecto a sus posibilidades de inserción en el ámbito laboral, son un componente importante entre estos sectores, que día a día deben enfrentar el desafío de la reproducción de sus vidas. Es esta situación que los hunde en un sentimiento de aislamiento, respecto a otros grupos y sectores de la sociedad. Sin embargo, es también esta situación la que genera una conciencia de sí mismos como un grupo social, de trabajadores o población desocupada,

---

Este alumno fue visto por MS, que lo siguió hasta la institución y le recriminó su actitud. Entendía que estaba haciendo campaña por un partido que se oponía al desarrollo de la Tupac y que esto era injusto hacia la institución que le brindaba su formación. Este hecho es significativo, porque sólo MS reaccionó ante esto, ningún docente ni otro miembro de la OBTA, encontraba un problema en ello y de hecho porque muchos ya se encontraban militando para dicha alianza al interior de la OBTA. Esto terminó de ponerse de manifiesto en octubre de 2015, pocos días antes de las elecciones, cuando le llegó información a MS, con fotos y documentación, de que un grupo importante de delegados de copa de leche, se encontraban trabajando en el territorio para otras organizaciones. Esto anticipaba, el desenlace producido. Y lo señalo porque, cuando lo referí a distintos integrantes, encontraron como explicación que, la alianza electoral de la cúpula de la OBTA con el peronismo, volvía a la organización en un medio para el uso de la política partidaria, algo que muchos desaprobaron. Con el tiempo, integrantes que se habían constituido en dirigentes importantes se alejaron, principalmente tras la formación del PSP.

<sup>29</sup> Este punto se aborda en base a las reflexiones de Peter Worsley (1970) sobre las consideraciones de Fanon sobre el lumpenproletariado y las formas de la violencia. Fanon (2008) y Wacquant (2013)



### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

con una forma de vida común. “Los pibes”, “la vagancia”, “nosotros los pobres” son términos frecuentes de auto referencia. Sus barrios son estigmatizados como reductos de delincuencia, drogas, prostitución y todo tipo de violencia. Sin embargo, es posible ver que, en este proceso de expulsión y arrinconamiento de amplias capas de la población en condiciones de miseria, fue también esta condición, la base de su transformación en un sujeto político activo provincial. Contraponiéndose a esa imagen y caracterizaciones que lo dan como sujetos apáticos o desclasados, fueron organizados políticamente primero en el seno de las organizaciones sindicales jujeñas, luego en la OBTA institucionalizando la lucha de estas capas sociales y articulando su lucha con la de los trabajadores organizados sindicalmente, mayoritariamente trabajadores estatales. La organización política e institucionalización de este movimiento a partir de capas sociales cuya origen y condición social experimenta un bajo grado de pertenencia y clasividad, fue una tarea que enfrentó diversas dificultades. La poca o casi ninguna disciplina para el trabajo, la vida en la calle, las drogas, el alcohol, el juego, la cárcel en muchos casos, su desplazamiento desde las áreas rurales hacia las ciudades, en busca de un trabajo que difícilmente se consiga, fueron la base a partir de la cual se organizó un núcleo originario de trabajo solidario y cooperativo. Gradualmente se fue dejando de lado la vida de la calle, de la marginalidad. El trabajo en los barrios, el armado de comedores y copas de leche, para la asistencia de los vecinos y de sus propias familias comenzó a demandar tiempo, esfuerzo y compromiso. Me ha tocado asistir a una asamblea en que aquellos jóvenes, contaban esta experiencia. Señalaban que en un principio se acercaron por necesidad. Que muchos de sus compañeros ante la falta de remuneración o recompensas materiales se alejaron, pero a la par empezaron a experimentar que, si abandonaban la tarea, muchos niños y ancianos quedarían sin nada. En poco tiempo, el resultado de estas acciones fue generando la conciencia de la potencialidad de esa organización. No solo por el resultado concreto del armado de copas y comedores sino porque junto a ello, comenzaron a movilizarse y sus

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

demandas comenzaron a tener eco. En un comienzo se movilizaron por alimento, por planes sociales y con el tiempo la organización creció y llegó a tener un lugar preponderante sobre los sindicatos de trabajadores ocupados en el seno de la CTA.

De este modo, el arraigado sentimiento acerca de su origen y la condición social, se tornó en el medio para la organización política. En este proceso fue central el papel de la OBTA, particularmente de su líder Milagro Sala, como organizadora de la población en los barrios a partir de su pertenencia sindical. Su propia trayectoria social, que la asimila a aquella población que comienza a organizar y que le permite un mejor conocimiento a la hora de identificar barrios y grupos a los que se podría incorporar a las filas de la organización. Su experiencia le otorgaba un conocimiento de la geografía social urbana y provincial que le permitió conocer y diferenciar de antemano a aquellos barrios y grupos que era más factible que se incorporaran a la organización, dejando de lado una supuesta apatía política o integrando a barrios y sectores históricamente manejados por punteros políticos tradicionales.

En este sentido la estrategia de la OBTA fue muy diferente. El trabajo en los barrios, la cooperación, la organización y la formación política, la movilización y la lucha como motor de sus demandas, la articulación de estas demandas con la de los trabajadores ocupados, conforman la característica del origen y desarrollo de la OBTA. La implementación de los PFV les permitió crecer y hacer base en distintos departamentos de la provincia. En ese sentido, cobraron especial relevancia por el tamaño y la calidad de la obra, así como por el grado de organización alcanzado. Hemos señalado la integración de las familias de los cooperativistas a este proceso de organización y movilización. El desarrollo alcanzado en el lote Parapetí, (descrito anteriormente) Humahuaca y Perico, son significativos en ese sentido.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Reclutando capas sociales que, si bien provenían de un origen y tradición social rural, reconocían una trayectoria de desempleo y pauperización. Relegados en sus territorios de origen, sobreviviendo de changas, cuando las conseguían, su vida diaria, los agrupaba en esquinas o plazas del barrio, alcoholizados, dispuestos al robo y al consumo y la venta de drogas. En esta situación, la vida política tradicional no los representaba y tampoco desarrollaron lazos de identidad al respecto. Sin embargo, la creciente movilización de los trabajadores estatales, territorio de refugio de una parte de esta población, comenzó a representarlos, haciendo de ellos la base de sus movilizaciones.

Así la vida en las ciudades, en un contexto que no generó crecimiento poblacional en base al empleo productivo de su población, lejos de representar una oportunidad fue constituyéndose en un espacio de relegación social. Generalmente el movimiento comenzaba con la migración a la ciudad para albergarse en la casa de algún pariente, hasta que se diese la oportunidad de acceder a algún espacio o terreno urbano. Algo que, por lo general, sucedía antes de alguna elección. Era una forma frecuente de los punteros barriales, reclutar y organizar contingentes para producir la toma de tierras donde luego se producía el crecimiento de asentamientos, con sus características casas de bloque y chapa, cuando no de maderas, plásticos y cartones, con letrinas y caños de agua, comunitarios. Esta fue la forma de asentamiento más característico. En un proceso en que desde 1980 se observa la constante disminución de la población rural, especialmente en el lapso 1991 y 2001 y que registra en forma concordante un incremento de la población urbana en un 40%. Y fue esta población la que conformó, la base social de la OBTA en la provincia. Población proletarizada, pauperizada que presenta una distancia social respecto a aquella parte de la clase obrera que se encuentra ocupada. Ésta, se encuentra en una situación relativamente mejor, en comparación con aquella no puede acceder a un salario, subsidio o algún tipo de ingreso. Mientras los ocupados al menos pueden sentirse poseedores de un trabajo, estos últimos

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

sólo pueden obtener un ingreso (por cierto, muy irregular) a través de actividades muchas veces marginales, ilícitas. Esto, los pone en contacto con una parte de la sociedad<sup>30</sup>, que no precisamente representa sus intereses, pero que al menos le brinda una de las pocas posibilidades a partir de la cual generar ese ingreso de subsistencia. En esta trayectoria, muchos se inician en el consumo de drogas, el alcoholismo, la prostitución. La cárcel, es el destino más frecuente. Destino del que siempre quieren escapar. Pero como vimos, fue ahí donde muchos conocieron a Milagro Sala, donde comenzaron a escuchar y conocer la existencia de la Organización y empezaron a pensarlo como un espacio donde podrían retomar sus vidas luego de la prisión y conseguir un trabajo, trabajar por otros, así como Milagro y la OBTA lo hicieron con ellos. En ese sentido, los “tupaqueros<sup>31</sup>” pensaron y sintieron a la organización, como algo muy distinto a los partidos políticos. En éstos, los punteros y sus referentes barriales representaban todas las condiciones que los habían llevado a la cárcel. Por ello, es frecuente que renegaran de los mismos y que todo el espectro político fuera pensado como algo pernicioso. En la perspectiva de los “tupaqueros”, ellos no hacían política, ellos ayudaban, donaban, trabajaban para los otros y nunca pensaron su organización o su acción como “política”. Cuando se conformó el partido político, muchos rehuyeron de él, algunos explícitamente, alejándose, otros con su voto. Un comportamiento sin duda ambivalente, ya que ese voto, se volcó masivamente hacia el partido radical y sus listas colectoras, conformándolo en gobierno provincial a partir de 2015. Gobierno que persiguió, reprimió y desmantelo a la Organización.

Ahora bien, la OBTA encontró y reclutó de estas capas su base social, lumpen, marginal, población excedentaria y para quienes se constituyó en su expresión

---

<sup>30</sup> Representada en aquellos que controlan la prostitución, el robo o cualquier actividad ilícita, en esos territorios. Esas actividades representaron, durante mucho tiempo la única posibilidad de obtener un ingreso para esta población que cuando las condiciones fueron favorables se organizó y luchó por revertir esa situación y ello se vio plasmado en el barrio y en las formas organizativas y las reglas que se dieron.

<sup>31</sup> Al menos esto era algo que así era abordado en entrevistas o manifestaciones públicas de la organización.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

y representante. Una base social muy heterogénea y poco disciplinada, pero que al integrarse a la misma fue adquiriendo competencias laborales, disciplina y cierto grado de compromiso. Hombres, mujeres y jóvenes que nunca tuvieron experiencia en construcción aprendieron el oficio, se formaron oficiales albañiles, carpinteros, electricistas, pintores, y una variada gama de oficios. Con el desarrollo de las instituciones educativas, muchos lograron un título primario, secundario y no pocos en carreras terciarias. Delegados de copas de



leche con el tiempo fueron el personal administrativo y de servicios de salud y educación en las escuelas, institutos y salas de salud de la organización. A su vez, más allá de sus extensas jornadas laborales, frecuentemente movilizaban por algún tipo de reclamo y demanda propia y no pocas veces solidarizándose con otros grupos sociales. Luego de años de postergación, con la movilización de más de 100 mil afiliados en la calle, en 2012, la presencia y el apoyo de la “Tupac” garantizó la realización de los primeros juicios de lesa humanidad en la provincia.

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

*10. Las cooperativas de trabajo. La OBTA en la vida institucional de la provincia. La organización política de las capas más pobres del proletariado.*

Desarrollaron vínculos con diversos sectores de la sociedad, como lo muestra la histórica relación con ATE desde donde provenía Milagro Sala, la CTA y otras centrales sindicales de alcance nacional, internacional y organismos de derechos humanos.

Para la clase política esta población resulta una importante clientela, cautiva en sus barrios, a los que recurren ante cada elección. Desocupada, negada en el espacio urbano, discriminada por su pobreza, sus orígenes étnicos y su condición social fue organizada por la Tupac, y su modo de ver el mundo, su modo de explicarse su lugar en él, su conciencia, fue potenciada por la OBTA. Que le dio una dimensión política a la lucha y a la organización de estas capas sociales oprimidas y discriminadas en su doble condición étnica y social. Si esto es así, es de suponer que la base de esa organización, la experiencia de su organización, anidan en algún lugar de la experiencia e historia política de estas capas y fracciones, que en algún momento volverá a manifestarse.

## CAPITULO 11

### Consideraciones Finales

A mediados de la década del setenta se desarrolla un proceso de cambio estructural en la sociedad argentina a su vez articulado con uno más amplio a nivel mundial, de carácter orgánico, que se expresa, en parte, en la repulsión de población desde la actividad productiva. La generación de una superpoblación relativa para las necesidades inmediatas del capital es un fenómeno propio del capitalismo, que parcialmente se expresa en el incremento de los índices de desocupación, mientras otra parte de ella se encuentra ocupada formando parte del ejército obrero activo.

Este proceso tuvo lugar en la Argentina desde mediados del siglo XX y se consolidó a partir de mediados de 1970 cuando se fijaron las bases para el dominio del capital financiero (Iñigo Carrera, 2010).

En la provincia de Jujuy, el desarrollo del capitalismo, principalmente en el campo, se vio potenciado, en la segunda mitad de la década de 1970, por el desarrollo de actividades productivas industriales. Pero a partir de ese momento el desarrollo capitalista siguió un proceso de centralización y concentración que eliminó a numerosas empresas, incluso grandes, dando lugar a una gran desocupación.

Una expresión de ésta transformación es la generación creciente de una superpoblación relativa, junto a un proceso de pauperización de la población, como tendencias propias del desarrollo de la producción capitalista. Mostramos cómo se expresa ésta tendencia en la estructura económica

*11. Consideraciones Finales*

provincial: crecimiento de la planta de trabajadores estatales, de los desocupados, subocupados y de la población no productiva hasta 2001.

Los cambios que observamos a partir de 2005, en una primera aproximación podrían interpretarse como la incorporación de población a la actividad productiva, y por tanto una reversión de la tendencia a su expulsión.

Sin embargo, del análisis de la distribución de población por apartados, los índices de desocupación y los referidos a condiciones de vida, observamos que, en el crecimiento de la población industrial y comercial, específicamente en las ramas de comercio, construcción y educación, se registra parte de la población sobrante, que se incorpora a la producción a partir de las llamadas políticas de “protección social”, mejorando sus condiciones de vida. Entendemos que dichas políticas expresan los resultados de los procesos de lucha y confrontación en la Argentina y que en la provincia tuvieron como principal protagonista a los trabajadores desocupados y sus organizaciones junto a los trabajadores del sector estatal.

Los índices que tomamos para el análisis refieren a la órbita del consumo y de la circulación por tanto su mejoramiento no conlleva necesariamente un cambio en la condición estructural. Podríamos señalar que el desarrollo de políticas focalizadas permitió mejorar rápidamente las condiciones de vida de la población, aunque sin modificar su condición estructural, con lo cual el recorte de éstas políticas podría significar el rápido deterioro de las condiciones de vida alcanzados.

Uno de los puntos en que se centró parte del debate académico y político, giró en torno a la generación de “trabajo genuino”, cuestionando este carácter en el caso de los subsidios implementados desde las políticas públicas.

Se pierde de vista en este debate que la generación creciente de una población sobrante, lejos de ser una consecuencia no deseada o un fallo del sistema es una tendencia inherente al régimen capitalista de producción. En



*11. Consideraciones Finales*

éste marco, el ingreso que parte de ésta población obtuvo a través de su participación en el mercado de trabajo o como receptores de distintos subsidios oficiales, cumple la función de salario, en el sentido de garantizar las condiciones de producción y reproducción de ésta población. Por tanto, el cierre de programas o la reducción de políticas sociales, ponen en crisis la propia reproducción de amplias capas de población.

Estos cambios se corresponden con las características que fue asumiendo el movimiento obrero provincial a partir de fines de la década del '80. A partir de entonces los conflictos más significativos se produjeron en el sector estatal primero y entre los trabajadores desocupados después.

La formación y el desarrollo de organizaciones de trabajadores desocupados y las formas que tomó su movilización en la provincia de Jujuy fueron objeto de debates y confrontaciones en los más diversos ámbitos, en la medida en que fueron incrementándose la desocupación y las luchas callejeras y en que estas organizaciones se consolidaron institucionalmente en el seno de la vida política provincial y nacional.

El incremento de los desocupados, de la población subsidiada y del empleo estatal indica la creciente magnitud de la superpoblación. Los cambios en la actividad productiva y, por consiguiente, en la estructura ocupacional, se manifiestan en un crecimiento de los asalariados estatales. Ese aumento ha generado un mayor peso relativo de sus organizaciones sindicales, en especial las de los empleados públicos provinciales; que se organizan en el FGE con referentes enrolados en la CGT en un principio luego la CCC y la CTA.

En proceso de repulsión, que generó una población sobrante para las necesidades del capital, el empleo estatal se constituyó en refugio de una parte de esa población.

Entre 1988 y hasta 2002 el FGE se constituyó en el principal referente y articulador, no solo de los trabajadores estatales sino de una gran parte de la

*11. Consideraciones Finales*

sociedad jujeña afectada por un proceso general de expulsión de la población de los territorios sociales que ocupaban.

El surgimiento del FGE, se inscribe en un contexto de caída del salario real, atraso en el pago de sueldos, congelamiento de la planta del estado y privatizaciones. Desde este momento su presencia fue constante y se convirtió en el principal articulador de las luchas que enfrentó los intentos del gobierno de achicar el gasto afectando los intereses de los obreros. En este proceso se fueron delineando las características que lo destacaron, como: el grado de unidad gremial, por el cual cuando alguna repartición o algún municipio de la provincia no cobraba los sueldos, el conjunto de los gremios iba al paro o a las movilizaciones. En ese proceso se fue consolidando un núcleo “duro” alrededor de los sindicatos con mayor cantidad de afiliados y mayor capacidad de movilización. Dada la situación de crisis financiera crónica de la provincia, la confrontación entre el FGE y el gobierno provincial adquirió un carácter prácticamente permanente, caracterizado por el paro generalizado en la administración pública y las manifestaciones multitudinarias, a las que se sumaban medidas de diversa índole, como ollas populares y huelgas de hambre.

En este desarrollo podemos observar cómo el proceso que va desde el “Basurazo” (hecho de protesta que señala el surgimiento del FGE en 1988) al derrocamiento del gobernador de Jujuy, Ricardo De Aparici (octubre de 1990), muestra claramente la constitución de una fuerza social que a partir de la lucha económica sectorial de los diversos gremios estatales fue confluyendo hasta la constitución de un frente gremial que ejerció una centralidad en relación a las luchas políticas del período. Este proceso se dio en un contexto en el que la característica es el de la dispersión de la clase obrera, es decir, en el que priman la tendencia al aislamiento de los conflictos obreros, y el carácter económico de las luchas. Esta conjunción de hechos se manifestó en que el FGE no pudo avanzar en la unidad con otros sectores obreros como los trabajadores industriales y en cambio, extendió su influencia política sobre

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### 11. Consideraciones Finales

organizaciones de la pequeña burguesía como las cámaras empresarias y los colegios profesionales. Situación que no volvió a repetirse cuando se conformaron las organizaciones de desocupados.

En el desarrollo del movimiento, se puede ver que inicialmente las medidas son dispersas y centradas en reclamos económicos inmediatos. Dos factores contribuyeron a la unificación de las medidas de fuerza. Por un lado, los mecanismos utilizados por el gobierno para enfrentar la crisis fiscal, que llevaron a que todas las protestas se centralizaran sobre la administración provincial; por otro lado, las estrategias desarrolladas por el FGE que reforzaron su unidad en la acción. Entre estas estrategias cabe destacar la realización de paros de todos los gremios del sector cuando el gobierno afectaba la situación de alguno de ellos, evitando la dispersión de las protestas. En este último aspecto jugaron un papel muy importante las formas de protesta desarrolladas desde el SEOM, como el “Basurazo”, que como vimos forzó la polarización de la población, logrando aislar al gobierno y dando un paso fundamental en la unidad del campo sindical-estatal.

Una vez institucionalizada la unidad gremial en el FGE la lucha del conjunto se mantuvo tanto en momentos de relativa calma como en los momentos de agudización de los conflictos. En este punto es importante destacar la política explícita que se dieron en el FGE de ganar a los colegios profesionales y sectores empresarios también afectados por las políticas de contención del gasto público. Esto determinó el carácter de las luchas desarrolladas desde el FGE, que en general no superó el carácter de lucha económica, aunque sí tendió a superar el momento puramente corporativo y a conformar una fuerza social de oposición a las políticas de gobierno, que sin embargo se mantuvo siempre en el terreno de la política negativa, es decir, del rechazo de las medidas gubernamentales que afectaban los intereses económicos del conjunto, y por ello, se mantuvo en una situación en que si bien una fracción de la clase obrera lideraba la lucha política contra el gobierno, la dirección del movimiento permanecía en el terreno de los intereses de la burguesía.

11. Consideraciones Finales

Pero a partir de la década de 1990 una parte importante de esta superpoblación comenzó a manifestarse abiertamente como población desocupada. El incremento de la desocupación abierta, que por múltiples vías afectó también a los trabajadores ocupados planteó esta situación a las organizaciones sindicales. La organización sindical históricamente representó a los trabajadores ocupados, y en la medida que el empleo estatal creció en la provincia, su peso se vio expresado en la conformación del FGE. ¿Qué política se dieron respecto a los trabajadores desocupados las distintas centrales sindicales, en la provincia de Jujuy?

Los movimientos de desocupados surgieron en Jujuy, principalmente del movimiento obrero organizado y sobre todo de la organización de los trabajadores municipales, enrolados en la CCC liderada por Santillán. El análisis de los hechos, muestra con relación al conjunto de hechos de rebelión que, desde que se constituyen las organizaciones de desocupados existió una relación constante en la movilización de trabajadores asalariados del sector estatal y los desocupados.

Vimos como desde 1997 el movimiento de desocupados de la provincia surgió y se organizó en el seno del movimiento sindical jujeño y cómo desde el inicio esta organización fue muy sindical mostrando una fuerte vinculación entre ocupados del sector estatal y desocupados. Mostramos cómo el FGE apoyó las medidas de lucha y colaboró activamente en la organización y articulación de las distintas Coordinadoras de Desocupados, en toda la provincia. señalando claramente la vinculación entre la organización sindical de los trabajadores ocupados (FGE) y el surgimiento de la lucha y organización de los trabajadores desocupados. A la vez, la tendencia, impulsada desde el FGE, fue a formar Multisectoriales, repitiendo la matriz organizativa característica de los diez años previos, a la que se integraron los desocupados y pobres.

Como puede apreciarse, la organización de los desocupados surgió directamente de organizaciones sindicales: el FGE, y en particular de dos de las organizaciones que lo formaban, el SEOM y ATE. Estas dos organizaciones,

*11. Consideraciones Finales*

a su vez, habían conformado dos diferentes agrupaciones político-sindicales: la CCC y la CTA, respectivamente.

La CCC, es una corriente político sindical que no surgió como una organización de desocupados, sino como un frente de organizaciones, que tuvo una amplia participación en luchas sindicales, que se mantuvo aun cuando la organización de los desocupados pasó a tener primacía. La CCC intervino en la Marcha de la Dignidad de 1996, aunque en ese momento todavía la mayor visibilidad era del FGE, porque todavía el papel de los desocupados estaba subordinado a la lucha de los empleados estatales.

Los cambios más notables que se produjeron a partir de los cortes de ruta iniciados en octubre del 2001 fueron: 1) el crecimiento numérico de las organizaciones de desocupados, que 2) empezaron a constituirse en el principal articulador de las luchas populares provinciales, y 3) la institucionalización del movimiento de trabajadores desocupados a través del reconocimiento de sus organizaciones como mediadoras en la asignación de planes de empleo. La CCC se convirtió en la principal organización de los desocupados de la provincia, en conflicto abierto con el gobierno provincial y los municipios, mientras que, al menos por el momento, el gobierno nacional debió convertirla en su interlocutor.

La CCC de Libertador tuvo un lugar relevante no sólo en movilizaciones por reivindicaciones de los desocupados (formación de cooperativas en octubre de 2003, reclamo por planes en septiembre de 2004, aguinaldo en diciembre de 2005) sino también en las movilizaciones contra la empresa de electricidad EJESA convocadas por la Multisectorial en las que participaron centros vecinales, sindicatos y ONG, en febrero de 2004, y el apoyo a las movilizaciones de los indígenas por tierras. Sin embargo, la formación sindical dirigida a los militantes fue exclusivamente para los sindicatos de trabajadores ocupados.

*11. Consideraciones Finales*

Pero a partir de 2003 esa organización había cedido la primacía a la Organización Barrial Tupac Amaru, además de haber sufrido la escisión de la Corriente del Pueblo, con Lucas Arias a la cabeza, en 2006, y de la Agrupación Barrial Avelino Bazán, encabezada por Carlos “Perro” Santillán.

Desde ATE, se plantearon la tarea de organizar a los desocupados de los barrios, y así surgió y se formalizó legalmente la OBTA. Tuvo su origen en las capas más pobres de la población y aunque esas capas pobres tampoco fueron ajenas al reclutamiento de la CCC, en la OBTA conformaron su núcleo originario. Sin embargo, al igual que en la CCC, el origen de la organización es sindical; en este caso ATE y CTA. Otros rasgos de la OBTA denotan su origen sindical como el cobro de “una cuota gremial” a sus miembros y la ropa de trabajo (camisa y pantalón) que, con la silueta de Tupac Amaru, usan los miembros de las cooperativas de trabajo de la organización. Pero si la OBTA surgió al amparo de la organización sindical (ATE - CTA), su posterior crecimiento hizo que se convirtiera en la organización más importante de la CTA jujeña. Hasta 2010 en que rompe con la CTA.

El trabajo territorial desarrollado desde ATE-CTA a través de copas de leche, comedores y merenderos, fue la característica de trabajo en los barrios para dar respuesta a los sectores más pauperizados de la sociedad. Posteriormente se formaron las cooperativas de trabajo que, a través de sus delegados, presidentes de cooperativas y encargados por área y localidad, conformaban la estructura organizativa de la OBTA.

La organización desarrolló una política para incorporar a los sectores más pauperizados de la sociedad. Tuvo su anclaje en estos jóvenes, que encontraron en la OBTA, la posibilidad de escapar a una historia marcada por el delito y la marginalidad social. La organización tuvo como uno de sus objetivos la generación de políticas que permitieran integrar a estas capas de la población desocupada y que no contaba con ninguna posibilidad de conseguir un ingreso. En este proceso la OBTA desarrollo una estructura territorial que al mismo tiempo se conformó en la puerta de acceso para

*11. Consideraciones Finales*

quienes se iban integrando. Y en la medida en que extendió su presencia en el territorio provincial fue integrando a la organización a una población que presentaba trayectorias sociales que expresaban claramente el impacto de las transformaciones estructurales en la región.

A partir de 2003 la política de obra pública se apoyó en la articulación de diversos sectores: gobiernos provinciales, gobiernos municipales y organizaciones de desocupados, colegios profesionales, sindicatos de la rama, y cámaras empresarias. La estructuración y articulación de todas las cooperativas en el seno de OBTA fue el punto de partida para la organización del proceso de trabajo. El paso de cooperativas a la organización de cuadrillas les permitió acortar tiempos y disminuir costos de producción. El acortamiento de tiempo respecto a los plazos estipulados por el programa significó una diferencia a favor de las cooperativas que junto con el ahorro logrado por el abaratamiento de la compra de materiales a granel fue administrado por la OBTA y destinado a usos sociales, decididos en asambleas.

En el proceso de construcción del barrio “El cantri”, la organización, más allá de la construcción de viviendas, garantizó el acceso a una extensa y variada red de servicios como la salud, la educación, el esparcimiento, las actividades culturales, la recolección de residuos, la seguridad del barrio, el mantenimiento de las plazas, las piletas, los parques y todos los espacios comunes que fue consolidando. Todo esto fue el producto del trabajo realizado a partir del reclutamiento y organización de capas sociales que no encontraban en el sistema político un espacio de representación o expresión y que encontraron en el desarrollo de las obras y del barrio la posibilidad de definir y plasmar sus ideas. De ahí que, muchas de las características de las acciones, las prácticas y el lenguaje político que la organización fue desarrollando, a veces tomó, como en el caso del barrio, el criterio de la organización y disciplina en los espacios comunes, la disciplina laboral, la disciplina respecto a las formas de movilización y formas de participación, sea

*11. Consideraciones Finales*

en asambleas o en ámbitos públicos, pero también en el aseo personal y sobre todo cuando se formaba parte de espacios institucionales.

La organización, que llegó a constituirse en el tercer empleador provincial, represento para esta población, un cambio en su situación de vida. La vida cotidiana cambió, a través del trabajo desarrollado desde la OBTA; se aseguró la cuota alimentaria, la vivienda, la salud y la educación, sin embargo, esto no representó un cambio de su condición social, en el sentido de que este proceso no significó un cambio estructural. No modificó su condición de población pauperizada, ahora alcanzada por una política de subsidios.

En este proceso la organización reclutó y organizó capas de población que, por su propia condición social, hasta el momento de su incorporación a la OBTA, si bien no la rechaza, al menos permanece indiferente, frente a cualquier tipo de formulación política. Esta no solo no representa un horizonte de superación de las condiciones actuales, sino que por el contrario plantean que los sumerge aún más en ese mundo del cual quieren escapar. Y aunque el trabajo de formación política se propone como discusión de los principios cooperativos que definen a la OBTA, tales como la solidaridad, la cooperación, el trabajo, la unidad y la lucha, se da siempre dentro de un marco más cercano a un lenguaje propio de las relaciones de parentesco que al de las relaciones políticas.

Esto no escapa al proceso de transformaciones estructurales analizado, que expulsa población, que la relega a espacios urbanos estigmatizados como antros de indigencia y delincuencia juvenil, así como las relaciones intraclase, que se viven en los barrios por el acceso a recursos estatales, incrementan la competencia al interior de estas capas de población. Para ellos los instrumentos clásicos de la acción política habían dejado de ser efectivos. El sindicato ya no los representaba, y los partidos solo los tienen en cuenta en tiempos de elecciones. Desde sus inicios la asamblea fue la principal instancia de participación política.



*11. Consideraciones Finales*

Desde su origen todas las cuestiones relacionadas a las decisiones y temas a discutir en las asambleas, no solo estuvo vinculada a las copas de leche o los aspectos surgidos del trabajo en los barrios, sino que fue vinculada paralelamente a los ejes gremiales que se iban definiendo desde la central sindical. La participación y la presencia de la OBTA llegó a convertirse en un elemento clave en la resolución de conflictos gremiales propios del sector.

Si bien surgió como la expresión territorial de la CTA, se movilizaron conjuntamente por los reclamos de ambas partes, como puede verse en las movilizaciones de 2006 y 2007 por el pase a planta permanente de contratados y capacitadores laborales. Sin embargo, hasta ese momento en el análisis de las manifestaciones de la protesta encontramos que trabajadores estatales y desocupados son casi los exclusivos protagonistas. Quedando planteado el interrogante acerca de la forma que asume esta relación respecto a los trabajadores ocupados del sector privado.

El proceso que se da a partir de 2003 nos permite observar algunos aspectos de la forma que toma esta relación. En ese momento en la provincia de Jujuy las distintas organizaciones sociales comenzaron a organizar las primeras cooperativas con el fin de acceder al cupo de construcción de viviendas sociales que fijaba el PFEH. La OBTA recibió en 2005 los primeros fondos asignados por el gobierno nacional para construir viviendas y creció rápidamente. Convirtiéndose en la organización que concentraba la mayor cantidad de trabajadores después del Estado y del ingenio Ledesma.

El trabajo de los cooperativistas fue la base de este desarrollo que, a partir de 2005, con los fondos asignados para la construcción de viviendas se hizo del mayor cupo en relación a otras organizaciones y empresas constructoras privadas. Este aspecto planteaba en los hechos la pérdida de una parte de ese cupo por parte del sector privado de la construcción. En ese contexto deben analizarse los hechos de protesta de ese momento. Se hace entonces visible la confrontación entre ambas partes y se pone de manifiesto la contradicción entre ambas. Ante el incremento de la desocupación la principal preocupación

*11. Consideraciones Finales*

de los trabajadores activos de la rama, fueron los trabajadores ocupados y los desocupados solo fueron considerados en tanto afectaban la situación del activo. De modo tal que la conformación de cooperativas representó una competencia directa para el sector que afectó sus condiciones laborales. Lo que pudo verse tanto en la pérdida de trabajadores calificados, como en las condiciones laborales que estos aceptaban, fijando límites concretos a las demandas de los trabajadores del sector privado.

Sin embargo y a partir de la consolidación de las cooperativas de vivienda en el seno de las organizaciones sociales puede apreciarse que, si bien la relación asumió la forma de una permanente confrontación con la parte de los trabajadores ocupados de la construcción, en este proceso van negociando y delineando una porción del territorio social. A partir de este proceso podemos ver que la parte de la superpoblación relativa que se manifiesta como población desocupada y que se organiza en el seno de centrales sindicales ligadas al sector estatal tienen una posición y cumplen una función respecto a los trabajadores ocupados poniendo límites a sus condiciones laborales y salariales. Sin embargo, a pesar de la confrontación surge un espacio territorial negociado en el que ambas partes fijan sus logros. En ese sentido podemos ver cómo la OBTA mantuvo los planes sociales y consiguió la ampliación de su campo de acción en la obra pública cuando logra la ley 5.574 por la cual se quedó con las pequeñas refacciones de los edificios escolares.

El lapso que toma este trabajo nos muestra entonces que desde que los desocupados se organizaron en la provincia se dio la mayor unidad en la acción entre ocupados y desocupados pero siempre dentro del sector estatal y que el crecimiento de estas organizaciones no llevó a una desvinculación entre ambas partes sino que llevó a mayores niveles de organización y coordinación afianzando su vinculación en el momento analizado. Respecto a los trabajadores ocupados del sector privado si bien la relación se dio en términos de confrontación se fue delineando un espacio social que reconoce la negociación.

*11. Consideraciones Finales*

Finalmente, debemos señalar que en todos los hechos analizados las reivindicaciones tanto de los trabajadores asalariados ocupados como las de los desocupados fueron, principalmente, económico corporativas. Ni trabajadores sindicalizados, ni desocupados organizados trascendieron en sus demandas el interés del asalariado.

Bajo la forma cooperativa, se produjo la subordinación de los trabajadores a través del capital social invertido en la rama de la construcción, en un proceso de subordinación al capital en manos del Estado. Al tiempo que fue un proceso de ampliación y extensión de la ciudadanía. Este movimiento conformó una doble vía de subordinación que se expresó en la propiedad de los medios de producción incluyendo la fuerza de trabajo, así como en la distribución. Subordinación derivada de la separación de los trabajadores, respecto a sus condiciones de existencia y que se expresa en su subordinación en el proceso productivo. Y de subordinación por la vía de en un proceso de ciudadanía de estas capas y fracciones sociales.

Las cooperativas se articularon en un proceso de valorización, en el que se construyeron viviendas sociales para el Estado. El hecho de que las viviendas fueran asignadas a los cooperativistas, no elude que quien asignaba los fondos, fijaba las etapas, establecía la asignación de partidas presupuestarias para la construcción, fuera el Estado. Por otra parte, el acceso a dichas viviendas establecía el pago de un plan de cuotas que, una vez cumplido, garantizaba el título de propiedad de las mismas. En síntesis, se trata de un proceso que valoriza capital social, invertido por el Estado, por parte de estos trabajadores de cooperativas.

De este modo, una instancia o institución eminentemente política, como lo era la OBTA, se destacó, ocupando un lugar central en la vida económica y política de la sociedad jujeña, porque a partir de ella, mediante ella y por ella se organizaron las relaciones sociales de producción que hacen al sustento material de ese amplio conjunto de población. Pienso que es la organización a este nivel, lo que da cuenta de su predominancia sobre otras organizaciones

*11. Consideraciones Finales*

y no sólo el nivel de su constitución política. Algo que muchas veces fue explicado en términos de clientelismo, cuando no por el uso de la violencia o la confrontación. Condiciones que incidieron sobre su desarrollo e imprimieron ciertas características, pero que no explican su desarrollo y la preeminencia que alcanzó a tener.

En este proceso, devino una organización dominante en el seno de la vida política provincial que, a partir de su movilización y demandas, generó las condiciones para organizar relaciones de producción; proceso a partir del cual controló sus condiciones de reproducción y a través de ello de las relaciones sociales que la caracterizaron, en su conjunto.

La OBTA, en ese proceso se constituyó en la mayor organización institucional y política de los desocupados de la provincia. Esto le dio una mayor autonomía relativa frente a otras organizaciones, agrupaciones, sindicatos o partidos provinciales. Desarrolló una capacidad de incidencia, separada de otras organizaciones, y mediante la movilización masiva de sus afiliados, obtuvo los medios que potenciaron su propia acción y la de los distintos grupos, que circunstancialmente confluyeron con ellos.

Si ponemos nuestro foco en un lapso más amplio, que nos permita considerar el modo en que este proceso de génesis, formación y desarrollo de las organizaciones de desocupados se va delineando, debemos señalar que: si bien en un comienzo aparece como casi excluyente la dirección económico-corporativa, es decir, la lucha por sus intereses económicos inmediatos, obtener sus medios de subsistencia, en el desarrollo de ese proceso fueron surgiendo objetivos más generales como el cambio de la política económica y social del gobierno. Adentrándose así en la esfera de la lucha política, enfrentándose a esas políticas, pero sin trascender más allá, excepto en momentos puntuales. Por ejemplo, mientras en 1997 desde el Estado se logra constituir una mesa de concertación, que será la que distribuya los planes para desocupados, en 2001 el intento por formar una mesa semejante fracasa, porque las organizaciones de desocupados asumen directamente la

11. Consideraciones Finales

distribución de esos planes. Posteriormente, a partir de su consolidación, la OBTA llegó a demandar y discutir criterios de obra pública y políticas sociales que los afectaban. Debe señalarse, que la organización se opuso al ingreso de los planes Argentina Trabaja, en la provincia. Consideraban que, mediante esta línea de subsidios, se daba incidencia a los municipios. Mientras la OBTA, mantuvo su control territorial, dichos planes no ingresaron a la provincia<sup>1</sup>.

El desarrollo de las organizaciones de desocupados que se expresa en la conformación de las cooperativas de vivienda implica un avance en la organización política, que más allá de la distribución de planes, garantizaba derechos sociales y una organización para la producción.

Ahora bien, cabe aquí la pregunta, de si esta forma de organizar las relaciones sociales de producción, que tomó como fundamento la forma cooperativa, entrañó el germen de una forma nueva que superó las contradicciones propias de la producción capitalista

El asumir la organización de las relaciones de producción le dio a la OBTA cierta autonomía, redefinió lineamientos y alcances del Programa, desarrolló hábitat, tuvo incidencia a la hora de decidir sobre la asignación de viviendas, se constituyeron en un sujeto político provincial que disputó electoralmente su representación parlamentaria. Pero, solo organizó relaciones de producción, como institución mediadora de la relación con el Estado.

Haciendo manifiesto uno de los límites que planteó el gran movimiento de institucionalización de las capas y fracciones sociales, que emergieron y se manifestaron en 2001. Movimiento que tendió a institucionalizar sus expresiones a través de un sistema de protección social. Desde la administración de planes sociales a través de las organizaciones de trabajadores desocupados, hasta la conformación de cooperativas de trabajo.

El desarrollo histórico de la estructura provincial, ha mostrado cíclicamente la tendencia al abandono del grupo familiar por parte de algunos de sus

---

<sup>1</sup> LP, asesor legal de la OBTA, entrevista realizada 12/5/2012

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### 11. Consideraciones Finales

miembros, tras la búsqueda de algún trabajo estacional o permanente hacia los centros urbanos. El proceso de expulsión de población frenaba esta posibilidad. Frente a ello la OBTA, representó una forma de organización de la lucha y de demandas que permitió incorporar la mayor cantidad de población a nivel del barrio, la localidad o la provincia atravesada por el proceso general de pauperización y una respuesta a los procesos generales de expulsión de población de los territorios sociales que ocupaban, que progresivamente fue incorporando demandas e intereses, y que no pocas veces enfrentó a los gobiernos provinciales, municipales o nacional, según el caso.

Este proceso, con base en los cooperativistas y sus familias y el carácter colectivo del trabajo, fue asociado a una organización interna de la autoridad en la OBTA, en el que se destacó, el predominio de los intereses colectivos sobre los individuales.

La importancia que tuvieron los términos del parentesco en la organización, señalan sobre todo los principios de solidaridad entre los miembros de la OBTA. Generándose un entramado en el que las relaciones de parentesco estaban entrecruzadas en las relaciones sociales.

Desde que se conformó la OBTA, su interés se expresó en términos de demandas inmediatas, pero en ese proceso, fue asumiendo funciones de producción (en el sentido de organizar un proceso productivo redefinido desde sus propios horizontes) y conformándose como un influyente grupo de presión que lo llevó a ser contraparte de muchos de los aspectos más significativos de la vida política del período. Tal es el caso del lugar que asumió, en 2011 cuando a partir de la toma de tierras en Libertador General San Martín, los principales referentes del PJ y del gobierno provincial, solicitaron a Milagro Sala, su mediación en la resolución del conflicto.

La organización avanzó en un camino que mostró que era posible politizar y organizar a esa población que crecía en los barrios sin alternativas de empleo alguno. La OBTA fue capaz de movilizar y unificar su heterogénea masa social,

*11. Consideraciones Finales*

porque aportó a las capas y fracciones que articuló, una visión del mundo y de la realidad y una explicación del lugar que éstos tenían en él, y conformó una estructura organizacional que le permitió hacer, crecer y emerger como un sujeto político provincial.

La OBTA encontró y reclutó de estas capas su base social, lumpen, marginal, población excedentaria y para quienes se constituyó en su expresión y representante. Una base social muy heterogénea y poco disciplinada, pero que al integrarse a la misma fue adquiriendo competencias laborales, disciplina y cierto grado de compromiso.

Finalmente dejó abierta una pregunta que por el momento no puede responderse.

La desarticulación de la OBTA a partir de 2016, significó el fin de las cooperativas y toda la organización política y social que a partir de ellas se generaban. Ahora bien, hemos visto cómo a lo largo de las últimas décadas, esta población, expulsada de los territorios sociales que ocupaban, relegada en los espacios urbanos y discriminada, política y socialmente, desarrolló un proceso de organización y movilización cuya mayor expresión fue la OBTA. A partir de ello cabe preguntarse si esta experiencia, que fue un avance en la organización política y social de estas capas y fracciones sociales, también puede ser desarticulada como lo fue la institución o si, por el contrario, esta experiencia, sigue latente para volver a rearticularse en nuevas luchas y procesos de confrontación.

Lo que este trabajo muestra, es una parte de la población que no puede formar parte del sistema, aunque quiera. Cuando se produjo el acampe, de 45 días en la plaza principal de Jujuy, frente a la casa de gobierno, miles de cooperativistas, delegados, afiliados en general, demandaban ser recibidos por el nuevo gobernador, para asegurar la continuidad de los planes de obras y los subsidios. Buscaron dialogar y a pesar de no ser recibidos, no se produjeron enfrentamientos. El acampe, ya con Milagro Sala detenida, se levantó en

### Parte 3 | La organización de los desocupados: de la lucha económica a la lucha política

#### *11. Consideraciones Finales*

busca de una negociación. El discurso que los presentaba como un ejército paralelo quedó desbaratado. Ellos lucharon por entrar, por ser ciudadanos, pero el mismo sistema, no lo soporta. Tal vez porque hay en esta experiencia elementos que prefiguran elementos que en su desarrollo cuestionan el régimen vigente. Durante años el discurso de la clase política y la prensa fue delineando la idea y la imagen de la OBTA, como un Estado dentro del Estado. Hay algo en esa experiencia que habilitó esa idea.



## Anexo

### Programa Federal de Emergencia Habitacional

**a. Identificación:** Programa Federal de Emergencia Habitacional

**b. Localización:** Nivel nacional, y se reprogramara conforme a las provincias que van adhiriendo al mismo, mediante la firma de un convenio marco de adhesión entre la Nación y la Provincia.

#### c. Descripción general

- *Título del Proyecto o Programa:* Programa Federal de Emergencia Habitacional.
- *Organismo executor:*

*En el área Nacional:* Se prevé el trabajo coordinado en tres Ministerios del Poder Ejecutivo;

- Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, por medio de la Subsecretaria de Desarrollo Urbano y Vivienda. Quien coordina las acciones con los otros actores, determina la elegibilidad de los proyectos y audita los recursos.

- El Ministerio de Desarrollo Social, con el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) tiene a su cargo capacitar a los integrantes de las cooperativas, inscribir y registrar a las cooperativas; el Programa Arraigo (Banco de Tierras) y otras dependencias.

- El Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, a través del ANSES y otras áreas específicas. Tienen a su cargo desarrollar y controlar el procedimiento para la incorporación de beneficiarios del “Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupados” de la industria de la construcción integrándolos a las cooperativas de trabajo.

***En el área provincial:*** Los Estados Provinciales participan a través de los Institutos de Vivienda y de los organismos jurisdiccionales con competencia en la materia.

Tienen a su cargo administrar los fondos girados por la nación, celebrar convenios con los municipios y a propuesta de estos adjudicar las viviendas, escriturarlas, e instrumentar los mecanismos para el recupero de la inversión en cuotas.

**En el área municipal:** Correspondiente al territorio en el cual se desarrollará el programa, Gobierno Municipal actúa como unidad responsable de la ejecución del mismo. Debiendo aportar tierras, celebrar contratos con las Cooperativas de Trabajo, elaborar el proyecto urbanístico y de las viviendas y realizar los pagos a las cooperativas.

- *Financiamiento:* Fondos Nacionales
- *Año de formulación:* 2003
- *Año de inicio de implementación hasta que año estuvo vigente:* El programa inicia operaciones en el año 2003, en su primera etapa. No se ha establecido una duración total, para el mismo.
- *Tipo:* Integral
- *Objetivos y supuestos:*
  - Contribuir al desarrollo y mejoramiento de las condiciones del hábitat, vivienda e infraestructura básica de los hogares con ingreso por debajo del nivel de indigencia y grupos vulnerables en situación de emergencia o marginalidad.
  - Generar la inserción laboral de personas desocupadas y beneficiarios de planes asistenciales o subsidios por desempleo.
- *Población objetivo:* El programa está destinado a hogares con ingresos por debajo del nivel de indigencia y grupos vulnerables en situación de emergencia o marginalidad de todo el país.

**Requisitos para participar en el programa:** Ser beneficiarios del Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupados y ser integrantes de una Cooperativa de Trabajo específicamente creada para el programa Federal de Emergencia Habitacional.

- *Parámetros urbano ambientales utilizados:* No se consideran
- *Actores involucrados en la formulación y grado de participación:* El programa prevé la formación de Cooperativas de Trabajo integradas por desocupados en general y beneficiarios del Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupados, en particular quienes tienen a su cargo la ejecución de las viviendas.
- *Consideraciones sobre igualdad de género:* No se consideran
- *Costos para el Estado:* El presupuesto anual es de U\$S 44.8 millones para el año 2004.
- *Costos para los beneficiarios:* El costo unitario de las soluciones.

El costo total por unidad habitacional es de U\$S 6896.55 el que se desglosa en: U\$S 6206.90 en concepto de mano de obra y materiales, y U\$S 689.5 para infraestructura.

Las cooperativas reciben un subsidio de U\$S 1810.34, para la compra de herramientas por U\$S 1724.14 y libros contables por U\$S 86.21.

La Nación, las Provincias, los municipios y las Organizaciones de Base aportan tierras para la ejecución de las viviendas.

- *Financiamiento de la adquisición por parte de los adjudicatarios:* La vivienda será financiada a 50 años en cuotas mensuales de U\$S 11.49 sin interés, a través de los institutos provinciales de la vivienda, teniendo prioridad de adquisición los integrantes de las cooperativas que no sean propietarios.
- *Generación de empleos:* La focalización del programa en cuanto a reinserción laboral que alcanza a la población objetivo, es de un 75% para los Planes de Jefes y Jefas de Hogar y en un 25% para desocupados, tomando en cuenta los proyectos presentados por los municipios.

PROVINCIA	N° DE COOPERATIVAS <sup>1</sup>	N° DE PROYECTOS
Buenos Aires	382	30
Corrientes	13	4
Chaco	17	2
Entre Ríos	50	1
Jujuy	246	20
Misiones	31	8
Tierra del Fuego	2	1
Tucumán	19	2
<b>TOTAL</b>	<b>760</b>	<b>71</b>

Fuente: [http://www.vivienda.gov.ar/documentosadisticas/prog\\_habit\\_desarrollados\\_en\\_la\\_rep\\_arg.pdf](http://www.vivienda.gov.ar/documentosadisticas/prog_habit_desarrollados_en_la_rep_arg.pdf)

- *Producto que entrega el programa:* Viviendas de 43 m<sup>2</sup>, cubiertos mínimos, de dos dormitorios, baño, cocina y comedor. Con niveles mínimos de terminación según la planilla de locales.

#### d. Resultados

- *Cantidad de soluciones con relación a la programación:* A la fecha, en la primera etapa del programa, la cobertura total de familias beneficiadas asciende a 14.160, organizadas en 885 cooperativas de trabajo, distribuidas en las provincias de Buenos Aires, Corrientes,

<sup>1</sup> Las cooperativas se conforman con 16 miembros de los cuales 12 deben ser beneficiarios del Plan de Jefes y Jefas de Hogar y 4 desocupados.

Chaco, Misiones, Jujuy, Tucumán, Entre Ríos, Tierra del Fuego, (para la primera etapa del programa) y la provincia de San Juan (para la segunda).

- *Tiempo transcurrido entre la formulación y la implementación:* Inmediato.
- *Recupero del costo del terreno/mejora y de la recaudación impositiva:* No hay información al respecto
- *Supuestos y problemas para su implementación:*
  - La recepción de los beneficiarios tanto de los jefes y jefas de hogar como en los desocupados, es buena, debido a la posibilidad que tienen, a través del programa, de reinsertarse en el ámbito laboral.
  - En este momento existen bajas del Plan Jefes y Jefas de Hogar debido a que algunos de los beneficiarios han logrado insertarse en el circuito laboral formal.

## **LEY N<sup>a</sup> 5574**

LA LEGISLATURA DE JUJUY SANCIONA CON FUERZA DE LEY N<sup>o</sup> 5574

ARTICULO 1<sup>o</sup>.- Declárase la emergencia de edificios destinados a funcionamiento de establecimientos escolares estatales, hasta el inicio del ciclo lectivo 2009.

ARTICULO 2<sup>o</sup>.- Son objetivos de la presente Ley: la refacción y acondicionamiento de los edificios escolares que se incluyan en las acciones, asegurar el correcto funcionamiento de los servicios básicos referidos a las instalaciones eléctricas, instalaciones sanitarias, sistemas de provisión de agua potable y el gas existentes, así como el buen estado de los techos, paredes y aberturas.

ARTICULO 3<sup>o</sup>.- Las tareas se efectuarán en los edificios cuya necesidad de refacción estén determinadas actualmente por el Ministerio de Educación.

ARTICULO 4<sup>o</sup>.- Quedan excluidos de esta Ley los edificios que sean considerados monumento histórico nacional, monumento histórico provincial y aquellos cuyo valor, como patrimonio arquitectónico, requieran prevenciones especiales para la definición de los proyectos de obras y/o ejecución.

ARTICULO 5<sup>o</sup>.- Facúltase al Poder Ejecutivo Provincial para contratar la ejecución de obras en forma directa con Municipios y Cooperativas de Construcción de Viviendas, según lo siguiente:

a. Las Cooperativas de Viviendas, inscriptas en el Registro Nacional de EFECTORES SOCIALES deben estar en funcionamiento en la localidad respectiva con anterioridad a esta Ley, habiendo ejecutado trabajos sin

observaciones y no adeudar trabajos. Deberán contar con profesionales o técnicos habilitados en las matrículas respectivas, los que asumirán las responsabilidades legales.

b. En las Municipalidades las tareas serán distribuidas en proporciones iguales por el Municipio cincuenta por ciento (50%) y por las Cooperativas cincuenta por ciento (50%). A su vez, entre las Cooperativas la distribución será por cantidad de Cooperativas en forma proporcional.

c. En las Comisiones Municipales serán ejecutadas por la Comisión Municipal.

d. Los pagos se efectuarán con los procedimientos de la Ley de Obras Públicas.

ARTICULO 6°.- La Comisiones de Cultura y Educación y la de Obras y Servicios Públicos actuarán como comisiones de seguimiento y control de esta Ley.

ARTICULO 7°.- Los trabajos serán ejecutados en días y horas que no impliquen superposición de actividades: fines de semana, asuetos, feriados, horas en contraturno, cuando sea posible, y en vacaciones o receso escolar.

ARTICULO 8°.- Aféctase para el cumplimiento de la finalidad y objetivos de la presente Ley, cuando no se contare con financiamiento nacional, a los créditos presupuestarios correspondientes al Ejercicio Fiscal 2008, autorizado por la Ley N° 5561.

ARTICULO 9°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo Provincial.

SALA DE SESIONES, SAN SALVADOR DE JUJUY, 12 de Junio de 2008.-

Dr. ALBERTO MIGUEL MATUK, Secretario Parlamentario

C.P.N. HECTOR OLINDO TENTOR, Vice-Presidente 1° a/c de Presidencia  
Legislatura de Jujuy.-

PODER EJECUTIVO DE LA PROVINCIA DE JUJUY

EXPTE. N° 200-244/2008.- CORRESP. A LEY N° 5574.-

SAN SALVADOR DE JUJUY, 30 JUN. 2008.-

Téngase por LEY de la Provincia, cúmplase, comuníquese, publíquese íntegramente, dése al Registro y Boletín Oficial, tome razón Fiscalía de Estado, pase al Tribunal de Cuentas, Contaduría de la Provincia, Ministerio de Educación, Ministerio de Gobierno y Justicia y Ministerio de Infraestructura y Planificación para su conocimiento y oportunamente, ARCHÍVESE.-

Dr. WALTER B. BARRIONUEVO

GOBERNADOR

Modelo de Contrato Marco

**CONTRATO DE EJECUCIÓN DE OBRA**  
**PROGRAMA FEDERAL DE INTEGRACION SOCIO COMUNITARIA**  
**PROVINCIA DE JUJUY, MUNICIPALIDAD DE SAN SALVADOR DE JUJUY**  
**OBRA: 200 VIVIENDAS 9º ETAPA**

Entre la MUNICIPALIDAD de **San Salvador de Jujuy**, representada en este acto por la Sra. Intendente Municipal, **Raul Jorge** con domicilio legal en calle: A. El Exodo N° 1115, de la ciudad de San Salvador de Jujuy en adelante "**El Municipio**" por una parte y la Cooperativa de Trabajo "**El Obrero**", Matricula N° **25508** con domicilio legal en calle Alvear N° 1152 de la ciudad de San Salvador de Jujuy, representada por su Presidente, el/ta Sr/a: **Sanchez Mario**, DNI N° 25064526, por la otra, quien en lo sucesivo se denomina "**La Cooperativa**", han convenido celebrar el presente contrato que se ajusta a las siguientes cláusulas. ---

**PRIMERA:** OBJETO: el presente contrato tiene por objeto la construcción de 4 (cuatro) viviendas y su infraestructura en la localidad de San Salvador de Jujuy, que consiste en la provisión de mano de obra y materiales para su ejecución encuadrado en el Programa Federal de Integración Socio Comunitaria (en adelante El Programa).-----

**SEGUNDA:** La obra mencionada en la cláusula primera, se ejecutará en un todo de acuerdo a las condiciones establecidas en el Convenio Marco oportunamente suscripto entre los gobiernos Nacional y Provincial para "El Programa", lo pactado en el Convenio Especifico, además de la documentación técnica del proyecto de construcción de las viviendas y su infraestructura aprobado por "El Municipio". -----

**TERCERA:** MONTO DEL CONTRATO: El monto total del presente Contrato asciende a la suma de **\$449.190,00 – (Cuatrocientos Cuarenta y Nueve Mil Ciento Noventa Pesos con 00/100)**, e incluye la mano de obra, los materiales, los honorarios profesionales del Director de Obra y del Contador, seguro, aportes monotributo e IVA por los materiales. Siendo la planilla de presupuesto la principal referencia para certificaciones y/o pagos, en la cual se explicitará los porcentajes de incidencia de rubros sobre el monto que se financia por vivienda mas infraestructura.

Ante la eventual economía de obra en la compra de materiales dicho ahorro se transformará en excedente a favor de "La Cooperativa".-----

**CUARTA:** PLAZO DE EJECUCIÓN: El plazo de ejecución será de 180 (ciento ochenta) días corridos a partir de la fecha en que se suscriba el ACTA DE INICIO DE OBRA. "La Cooperativa" se obliga a cumplir, en la parte que le corresponde, el plan de trabajo de acuerdo con el cronograma de avance recomendado por la SSDU y V.-----

**QUINTA:** SISTEMA DE CONTRATACIÓN: La contratación de la presente obra se efectúa por el sistema de "AJUSTE ALZADO", según obra total consumada y perfecta por la cantidad de dinero establecida en la Cláusula Tercera.-----

**SEXTA:** "El Municipio" entregará los terrenos con los trabajos preliminares indispensables para el inicio de las obras, con provisión de luz y agua de obra y en condiciones de relleno, compactación y nivelación que aseguren la no inundabilidad y la capacidad portante necesarias, de manera que "La Cooperativa" pueda comenzar los trabajos inmediatamente. -----

**SÉPTIMA:** "El Municipio" realizara los pagos a "La Cooperativa", dentro de las 48 horas de haber recibido el desembolso por parte de "La U.E.P.", según la metodología de la Cláusula Décimo Segunda y se hará cargo

San Salvador de Jujuy, ..... de ..... de 20...

**ACTA DE INICIO DE OBRA**  
**PROGRAMA FEDERAL DE INTEGRACION SOCIO COMUNITARIA**  
**PROVINCIA DE JUJUY, MUNICIPALIDAD DE SAN SALVADOR DE JUJUY**

**OBRA:** 200 Viviendas- 9º Etapa  
**UBICACIÓN:** Alto Comedero - San Salvador de Jujuy  
**COOPERATIVA DE TRABAJO EJECUTORA:**  
Nombre: "El Obrero"  
Nº 25508

En la Localidad de San Salvador de Jujuy, Provincia de Jujuy, República Argentina, a los... días del mes de..... del año dos mil ....., en presencia del señor Raul Jorge, en su carácter de Intendente de la Municipalidad de San Salvador de Jujuy, y el Responsable Técnico de la misma, por una parte, y por la otra, Sanchez Mario, DNI Nº 25064526, en su carácter de Presidente de la Cooperativa de Trabajo "El Obrero", Matrícula Nº 25508, y el Sr. M.M.O. Sayavedra Lirio, Matrícula Nº 773, en su carácter de Director Técnico de la Cooperativa anteriormente mencionada, se deja constancia del inicio de las obras previstas dentro del marco del Programa Federal de Integración Socio Comunitaria, por cooperativas.

No siendo para más el presente acto y en prueba de conformidad entre las partes se firman **04 (cuatro)** ejemplares de la presente Acta, de un mismo tenor y a un solo efecto, en el lugar y fecha arriba mencionados.



LIRIO J. A. SAYAVEDRA  
M.M.O. Nº 775 M.M. 773  
Tel. 155804631

Firma Director Técnico  
Cooperativa

Firma Responsable  
Técnico  
Municipalidad

Firma Intendente  
Municipal

Arq. RAUL E. JORGE  
INTENDENTE  
Municipalidad de S. S. de Jujuy

San Salvador de Jujuy,.....de..... de 20...

**ACTA DE FINALIZACIÓN Y  
RECEPCIÓN PROVISORIA DE OBRA  
PROGRAMA FEDERAL DE INTEGRACION SOCIO COMUNITARIA  
PROVINCIA DE JUJUY, MUNICIPALIDAD DE SAN SALVADOR DE JUJUY**

**OBRA:** 200 Viviendas - 9º Etapa - CTA  
**UBICACIÓN:** Alto Comedero – San Salvador de Jujuy  
**COOPERATIVA DE TRABAJO EJECUTORA:**  
Nombre: "El Obrero"  
Nº Matricula: 25508

En la Localidad de San Salvador de Jujuy, Provincia de Jujuy, República Argentina, a los ..... días del mes de ..... del año dos mil ..... en presencia del señor Raul Jorge, en su carácter de Intendente de la Municipalidad de San Salvador de Jujuy, y el Responsable Técnico de la misma, por una parte, y por la otra, el señor Sanchez Mario, DNI N° 25064526 en su carácter de Presidente de la Cooperativa de Trabajo "El Obrero", N° Matricula 25508, y el Sr. M.M.O. Sayavedra Lirio Matricula N°773, en su carácter de Director Técnico de la Cooperativa anteriormente mencionada, proceden a suscribir la presente **Acta de Finalización de Obra** y en este mismo acto se suscribe la firma del **Acta de Recepción Provisoria de Obra**, comprometiéndose, ambas partes a que una vez transcurridos los **60 días** de plazo y de no mediar ninguna refacción y/o terminación pendiente se deberá elaborar el Acta de Recepción Definitiva de la Obra, según lo establecido en cláusula novena, del Contrato de Ejecución de Obra celebrado entre las partes.

No siendo para más, el presente acto y en prueba de conformidad entre las partes se firman **04 (cuatro)** ejemplares de la presente Acta, de un mismo tenor y a un solo efecto, en el lugar y fecha arriba mencionados



LIRIO J. A. SAYAVEDRA  
M.M.O. M.P. 775 M.M. 773  
Tel. 155504631

Firma Director Técnico  
Cooperativa

Firma Responsable  
Técnico Municipalidad

ARG. RAUL E. JORGE  
INTENDENTE  
Municipalidad de S. S. de Jujuy



PREGÓN, San Salvador de Jujuy, martes 3 de mayo de 1988

# "No coincidimos con el criterio de un congelamiento salarial" Dicen diputados del MPJ, y aseguran que "el salario es magro para reducirlo toda vía más"

Ante los proyectos de ley enviados por el Poder Ejecutivo para enfrentar la crisis del sector público jujeño, el bloque de diputados del Movimiento Popular Jujeño, que preside el doctor Pedro Octavio Figueroa, hizo conocer a la opinión pública un documento en el que expresa lo siguiente: 1) Que la austeridad en el manejo del Gobierno deben ser regla constante y en tal sentido, todas las iniciativas destinadas a lograrlo, son prioritarias.

En el segundo punto de la manifestación el bloque del MPJ asegura que "en el caso presente, la situación provincial se agrava con la injusta distribución de los impuestos nacionales coparticipados y con el manejo poco austero advertido hasta hoy. Hay gastos superfluos que deben suprimirse y el Gobierno debe ajustar su acción a la crisis asfáltica que vivimos".

Afirman más adelante que "no coincidimos con el criterio de congelar salarios, pues con sueldos a febrero del '88 hasta fin de año y precios liberados, será imposible que los empleados públicos sobrevivan y entonces, las variantes económicas que deben buscarse deben ser otras. El salario público es magro para reducirlo toda vía más".

También sostienen los legisladores movimentistas que "los sistemas de enganches salariales son conquistas largamente peleadas por los empleados en ese caso, no es prudente suspenderlas. Creemos que las partes de-



HUGO DANTE CALDERARI, integrante del bloque de diputados provinciales movimentistas.



PEDRO OCTAVIO FIGUEROA, presidente del bloque de diputados del Movimiento Popular Jujeño.

ben sentarse a dialogar y encontrar niveles salariales que permitan mantener el sistema, aunque ajustado a las reales posibilidades de la Provincia para pagarlos".

Aseguran finalmente que "estamos dispuestos a aportar todas nuestras

ideas e iniciativas para encontrar caminos de solución a la crisis provincial, pero dentro de principios de justicia, igualdad y protección a quienes vivimos de su trabajo y esfuerzo personal".

# RUPERTO GIL DEFIENDE EL DECRETO 'Absoluta firmeza para mantener y para cumplir y hacer cumplir estas medidas'

El Secretario General de la Gobernación, Ruperto Gil, salió al cruce de críticas efectuadas por sectores que hicieron públicas su disconformidad con el decreto 1078, lanzado por el Poder Ejecutivo de la Provincia, criticando que el mismo determina el congelamiento de salarios, pero no de precios o productos de primera necesidad.

Al respecto, dijo "No es así, que no haya un control de precios, ya que se ha dispuesto por artículo 23 del decreto de mención, un estricto control de los márgenes de comercialización, en los distintos comercios de la provincia". Asimismo agregó que "de esta manera se observa que no se ha dejado de lado ese aspecto de la cuestión social".

En tal sentido agregó que "no tengo ninguna duda que este decreto y todo lo que él significa, va a tener un cumplimiento efectivo por parte del Estado Nacional, en todas las retribuciones de su competencia, de manera que éste no es un esfuerzo para un solo sector, sino que éste es un esfuerzo compartido de toda la comunidad". Aquí se requiera continuo y es absolutamente necesario, porque de lo contrario, como lo dijo el Gobernador, caeríamos en el riesgo de una situación de profundización de crisis, como ya sucede lamentablemente en otras provincias argentinas". También dijo que "yo creo que nadie, ningún jefe, ningún habitante de esta tierra, debe dejar de aportar su esfuerzo, habida cuenta de que esto significa nada más y nada menos que jugar al futuro de la provincia y no retrasarnos más en esta crisis tan profunda que sacude a la

Nación".

Posteriormente el funcionario opinó sobre la actitud de gremios estatales que rechazan el congelamiento salarial y las medidas de fuerza anunciadas por los judiciales. En tal sentido, Ruperto Gil dijo: "ningún jefe, esté donde esté, ocupe el lugar que ocupe debe dejar, creo yo, de tomar conciencia de la gravedad de la situación, aquí en esta situación estamos aportando todos, aquí se ha dispuesto una reducción de la remuneración de los funcionarios públicos, de manera que esto no es una cosa hecha a la ligera, sino que está bien meditada, hemos tomado conciencia nosotros y tenemos la firme convicción de que es el único camino posible para que Jujuy, no profundice su crisis. Si nosotros y los compañeros trabajadores no tomamos conciencia de esta propia realidad les hará falta conciencia. Esto es así, y tiene que ser así; no hay otra salida al menos como lo decía el gobernador de la provincia en su mensaje, es preferible que nos equivoquemos en algunas medidas antes que quedarnos quietos en una infame suicidio. Nosotros no vamos a hacer eso, dijo Gil, y agregó que "hemos tomado las medidas que creímos correctas, las medidas que la realidad nos aconseja y tenemos la firmeza más absoluta para mantenerlas y llevarlas adelante".

Finalmente, el Secretario General de la Gobernación resaltó la reacción de los diversos sectores sociales indicando que "durante todo el día de promulgación del decreto, el Poder Ejecutivo, con la persona del señor gobernador, mantuvo reuniones con todos los sectores de la producción

de la provincia, con los trabajadores a través de la CGT, con las empresas, a través de las distintas cámaras, con los políticos, con los profesionales y en todos los casos nosotros hemos encontrado un amplísimo margen de comprensión a este tema. Yo creo que esto está dando la idea de que la globalidad de la sociedad, no sólo acepta, estas medidas, sino que apoya estas medidas. También hacemos la aclaración, que sabemos que se afectaban algunos intereses, pero eso, que siempre se afectan intereses, en este caso, hemos tratado de ser equitativos y justos en esto de repartir las cargas, de manera que esto no afecta a un solo sector. Aquí hay una intencionalidad, en algunas declaraciones que no conciben con el interés general de la población, de manera que repito, nosotros hemos recibido el más amplio respaldo de los distintos sectores de la población que se reúnen con el gobernador en la Casa de Gobierno y lo han manifestado públicamente, cuando se que algunos sectores cuyos intereses se ven afectados reaccionan de una manera no meditada, yo invitaría a esos compañeros a que profundicen el análisis, mediten hacia el futuro, porque aquí estamos trabajando no solamente para hoy sino también para nuestros hijos, a los cuales debemos generarles un futuro mejor y eso se hace partiendo de una convicción de sanear, no solamente las finanzas públicas, sino también sanear las actitudes que tienen precisamente a generar un estado de cosas, un estado de vida más justo para toda la sociedad, en medio de una crisis que nos sacude a todos los argentinos y que a Jujuy a llegado también, y para evitar la profundización los niveles que estamos viendo en otras medidas y así se ha hecho "y si aunque parezca ocioso, reitero la firmeza más absoluta y la convicción también más absoluta del gabinete que acompaña a De Aparici, de que nosotros vamos a mantener estas medidas y vamos a cumplirlas y hacerlas cumplir como corresponde".

# Paran hoy trabajadores del estado provincial

## U.P.C.N. adhiere sólo "solidaria y simbólicamente"

Con la adhesión y apoyo activo de varios gremios estatales y la adhesión solidaria y simbólica de U.P.C.N. Seccional Jujuy, una gran franja de empleados públicos realiza desde las cero de hoy paro por veinticuatro horas (24 horas) en rechazo al Decreto N° 1078 en el que se dispone el congelamiento salarial y se dejan sin efecto los "enganches" que beneficiaban a buena parte de esos trabajadores.

Los gremios que dispusieron el paro para el día de hoy son los siguientes: Sindicato de Empleados y Obreros Municipales (S.E.O.M.), Asociación Personal de la Administración Pública (A.P.U.A.P.) Sindicatos Viales provinciales, Sindicato de Obras Sanitarias Jujuy, Asociación Personal Empleados Legislativos, Asociación Trabajadores del Estado (A.T.E.), Centro de Docentes de Enseñanza Media y Superior, Sindicato de Luz y Fuerza, Asociación de Empleados del Tribunal de Cuentas (en formación) Sindicato de Empleados Municipales de la provincia de Jujuy, Federación de Jubilados Provinciales, Asociación Judicial de la Provincia de Jujuy, S.O.E.M.E.

U.P.C.N. NO PARA. Sin embargo, la conducción de la

Unión del Personal Civil de la Nación (U.P.C.N.) tras una reunión de comisión directiva que se prolongó por varias horas resolvió: "adherir solidaria y simbólicamente" a las medidas dispuestas por los demás gremios estatales en rechazo al Decreto 1078, pero sin realizar medidas de fuerza". Asimismo U.P.C.N. señaló que "con respecto al art. 9 del mencionado Decreto que señala que la política salarial implementada a partir del presente Decreto Acuerdo deberá tender a nivelar en un plazo razonable las remuneraciones de los agentes del Estado provincial, que se desempeñan en iguales áreas a las cuales deberá intentar asignárselas idéntica remuneración, U.P.C.N. señala su total desacuerdo por "que el Gobierno ha utilizado como variable de ajuste al salario de los trabajadores".

EL S.E.O.M. SE MOVILIZA. Por su parte, la dirigencia del sindicato que agrupa a los trabajadores municipales hizo saber que, conforme a lo dispuesto con los demás gremios estatales, hoy se cumple paro de brazos caídos por 24 horas y movilización a partir de las 09.00 con concentración frente a la legislatura.

A LOS LEGISLADORES. La presencia de los trabajadores estatales ante la Legislatura servirá para demostrarles el unánime rechazo al de congelamiento salarial; ha merecido la repulsa general de empleados y obreros, de todas las áreas, sectores y dependencias. En la ocasión se solicitará asimismo a los diputados, la no sanción de todo instrumento legal que signifique un congelamiento o desconocimiento de derechos laborales y que constituya por ende, un atentado en contra de la Justicia Social.

A TODAS LAS BASES. Frente a una situación de tanta gravedad como la planteada por el gobierno provincial a los trabajadores, el SEOM Jujuy y la Federación Municipal formulo un llamamiento generalizado a todas las bases gremiales del territorio provincial para que hagan escuchar su voz de rechazo y sumarse a la protesta en contra de una legislación tan insensible e inhumana que pretende retrotraer a la clase obrera a las más negras épocas de la explotación, de la imposición por la fuerza, del atropello".

# "Somos objeto de un inminente despojo de nuestras conquistas"

## Dijo el secretario adjunto del Sindicato de Obreros y Empleados Viales Provinciales, Mamaní

El secretario adjunto del Sindicato de Obreros y Empleados Viales Provinciales, Silvio A. Mamaní, en un comunicado distribuido a los medios, afirma que "una vez más, los trabajadores somos objeto de un inminente despojo en nuestras legítimas conquistas que con tanto sacrificio logramos plasmar a través del tiempo".

Agrega que "hoy una vez más, vemos con desazón, por no con instrumentos que no se identifican con la doctrina Justicialista, que nuestro máximo líder pregón, no se escatiman esfuerzos para vapulear aún más mediante Decretos y Leyes el magro salario del trabajador.

"Nos piden sacrificios, pero ¿Acaso no lo venimos haciendo desde hace mucho tiempo?"

"No consideran sacrificio el Hambre del Pueblo?"

"Hoy también vemos como el Ejecutivo Jujeño quiere aplicar la misma receta que el Gobierno Nacional ya lo hizo y todos sabemos que se llegó a un desastroso resultado económico, dado que por propia gravitación de la nefasta política económica implementada por éste, totalmente dependiente y delimitado por el Fondo Monetario Internacional que solo tiene un fin, y es el de asumir su más en el atraso y la pobreza a nuestro País.

"Somos conscientes que nuestra Provincia pasa por una situación económica de gravedad aún más, estamos con vencidos y consustanciados que se impone la reducción del gasto público en la Administración pero no a costa del magro sustento de los hogares de los trabajadores estatales.

"Por lo tanto, en el caso de los Viales Provinciales, fue-

go de sendas reuniones de delegados, asamblea y contactos con otros gremios estatales, se decidió manifestar nuestro rechazo al decreto-acuerdo 1078 y Proyecto elaborado por el Poder Ejecutivo de la Provincia, donde se incluye el "Congelamiento Salarial" y la suspensión de todos los Convenios Colectivos de Trabajo hasta el 31 de Diciembre del presente año en curso".

## Situación económica-financiera y alcances del decreto 1.078

### En una conferencia de profesionales de Ciencias Económicas

En una conferencia de profesionales de Ciencias Económicas ante una invitación formulada al Consejo Provincial de Ciencias Económicas de Jujuy, por parte de directivos de las Instituciones que agrupan a profesionales de la provincia de Jujuy, disertarán esta noche, a las 21.00 dos contadores públicos nacionales y un licenciado en economía, sobre la situación económico-financiera y los alcances del decreto 1.078.

La sede social del Colegio Médico de Jujuy, San Martín 1.118 será el lugar donde se desarrollará este encuentro, el que sin duda, contará con la presencia de todos los sectores de la comunidad jujeña.

En la oportunidad, tendrán a su cargo las disertaciones, el licenciado Humberto L. Quintana y los contadores públicos José Horacio Sanchez y Juan G. Ljungberg.

**Ambito Legislativo**

**Ingresó a la Cámara el proyecto de ley de desenganche y congelamiento de salarios**

El jueves último ingresó a la Cámara de diputados el proyecto de ley enviado por el Poder Ejecutivo dentro del marco del Plan de Solidaridad sobre «Desenganche y congelamiento salarial». También dentro de este plan ingresó otro proyecto relacionado con la suspensión transitoria de ejecuciones judiciales contra el Estado Provincial, entidades autárquicas y Municipios de la Provincia. Ambos proyectos fueron derivados a las respectivas comisiones de trabajo de la Cámara para su correspondiente estudio.

**EL DESENGANCHE Y CONGELAMIENTO**

Este proyecto de ley, compuesto por cinco artículos, el gobernador Ricardo De Aparici en su pedido a la Legislatura fundamenta así: «La vida social natural, toda vez que es conmovida por una afluencia común, responde espontáneamente con la solidaridad, por ello, un pueblo solidario no integrado es el mejor común pondera el interés de la totalidad por sobre el interés aislado y en cierto sentido egoísta: ésta es la razón que guía este proyecto considerando que el salario es uno de los principales canales de distribución de ingreso, y por lo tanto su magnitud puede ser decisiva en el bien general por las múltiples conexiones que se prestan en el círculo económico».

Dice más adelante que «el bien común exige, pues, un adecuado y prudente manejo de la política salarial y de ello es naturalmente responsable, ante todo, el estado, quien debe sostener en tiempos como los que corren una política de concertación restringiendo al menos las desigualdades entre los distintos sectores y reparando también un mejor porvenir para las futuras generaciones».

En su artículo 1º el proyecto expresa: «Déjase sin efecto temporariamente todas las cláusulas económicas y salariales de los convenios colectivos y regímenes especiales incorporados por la Ley de la Provincia y de toda otra norma que contenga cláusulas de enganche salarial o que implique ajustes salariales no originados en los poderes del estado Provincial».

Art. 2º Dispónese un descuento en el sueldo básico de todos los funcionarios del estado Provincial, un veinte por ciento con destino a Rentas Generales y como contribución al Programa de Solidaridad Social, dispuesto por el Decreto-Acuerdo 1078/88 quedando comprendidos los siguientes: Poder Ejecutivo; gobernador, vicedgobernador, Ministros y Secretarios de Estados, Directores Provinciales, Directores Generales, Directores y Subdirectores; Presidente y Vocales del Tribunal de Cuentas; Presidente y Vocales de Entidades Autárquicas; Bancos Oficiales; Organismos Descentralizados, como así también todo otro funcionario que revista fuera de escala vigente».

Igual medida se adopta con relación a personal contratado con niveles jerárquicos y de retribución, similares a los enunciados precedentemente.

Poder Legislativo: Diputados provinciales, secretarios y personal contratado con niveles jerárquicos o de retribución similares a los enunciados. Poder Judicial: Miembros del Superior Tribunal de Justicia, Jueces, ma-

gistrados y funcionarios hasta el nivel de defensores incluidos.

Art. 3º Congélese los salarios de los agentes comprendidos en las áreas de Poder Ejecutivo, Poder Legislativo, Poder Judicial y Tribunal de Cuentas al día 29 de Febrero de 1988.

El presente congelamiento en ningún caso podrá aplicarse reducción del último haber percibido, aplicándose lo dispuesto en el art. 2º a partir del sueldo correspondiente al mes de abril de 1988.

Invítase a los Municipios a adoptar idénticas medidas. Art. 4º Solo se aplicarán los aumentos de salarios que provengan de la Comisión Interjurisdiccional de concertación laboral y económica y social, creada por Decreto-Acuerdo 1078/88.

Art. 5º Derógase toda otra norma que se ponga a la presente.

**SUSPENSIÓN DE EJECUCIONES JUDICIALES**

El otro proyecto de Ley denominada Suspensión transitoria de ejecuciones judiciales de sentencias ordenatorias dictadas en contra del Estado Provincial, Entidades Autárquicas y Municipios de la Provincia de Jujuy, cuyo titular sea la materia o el fuero atribuido al Órgano Jurisdiccional sentenciante y cualquiera sea la naturaleza del proceso.

Art. 2º: Suspéndese transitoriamente, por un plazo máximo que finaliza el día 31 de diciembre de 1988 inclusive, la ejecución judicial de sentencias condenatorias dictadas en contra del Estado Provincial, entidades autárquicas y Municipios de la Provincia de Jujuy, cualquiera sea la materia o el fuero atribuido al Órgano Jurisdiccional sentenciante y cualquiera sea la naturaleza del proceso.

Art. 3º Déjase establecido que lo dispuesto en el artículo anterior no afecta la cosa juzgada judicial, ni el derecho de fondo de quien obtuvo la sentencia favorable a su pretensión, sino únicamente y en forma transitoria la ejecutoriedad de las sentencias y los actos de ejecución forzosa.

Art. 4º: Suspéndase por igual plazo que el establecido por el artículo 1º la traba de embargo definitivo y ejecutorios en contra del estado Provincial, entidades autárquicas y municipios. Los embargos hechos efectivos a la fecha o durante todo el plazo de vigencia de la presente ley, serán levantados de oficio por el órgano jurisdiccional que hubiere ordenado la medida, con la sola constatación de encograrse los bienes objeto de la misma en la situación prevista en la presente ley, debiendo adoptar el Tribunal interviniente las medidas necesarias a efectos de la liberación y restitución de los bienes y fondos afectados.

Art. 5º Quedan excluidos de los prescriptos en la presente Ley, las ejecuciones de sentencias que impongan obligaciones dinerarias provenientes de accidentes de trabajo.

Art. 6º: Las decisiones que se pronuncian en juicios en que sean condenados el estado Provincial, sus entidades autárquicas y municipios, tendrán carácter meramente declaratorio, limitándose al simple reconocimiento del derecho de pretenda.

Art. 7º: Queda derogada toda disposición legal que se oponga a la presente Ley.

**Lista Morada de la UCR**

**“El decreto tiene flagrantes violaciones a nuestra Constitución provincial”**

La Junta Promotora Radical- Lista Morada de la Unión Cívica Radical, se hace un deber, tras analizar las implicancias jurídicas del Decreto 1078/88, del Gobierno de la Provincia, advertir a la ciudadanía que, como ya lo expresáramos anteriormente, el pueblo de Jujuy tendrá que pagar las consecuencias de los altísimos costos de las campañas electorales, la que llevó al Justicialismo al gobierno provincial, y la de su actual confrontación interna. No fue más que un espejismo el ya olvidado Plan de Emergencia Provincial. Hoy nadie puede dudar que fue un simple plan de emergencia electoral. El pueblo sabrá juzgar y valorar en el futuro esta clase de propuestas demagógicas, que nos llevaron a la dura y real emergencia actual.

Tampoco estuvo a la altura de las necesidades de la Provincia a su oficialismo, al resignar Ingresos para directo beneficio de la Provincia de Buenos Aires, cuyo gobernador Antonio Cafiero es a la vez, presidente del partido Justicialista, quien mejoró sus ingresos coparticipables en quinientos millones de australes.

Esta realidad nos impone tomar una actitud madura y constructiva, tiene el Gobierno de la provincia el derecho y el deber de rectificar sus errores, pero no a profundizar y prolongar en el tiempo los efectos negativos de sus irresponsabilidades pasadas y presentes.

No otra cosa significarán las flagrantes violaciones a nuestra Constitución Provincial que contiene el Decreto 1078/88, a saber: Al art. 7 inc. 4 que expresamente establece “que ninguna autoridad provincial tiene facultades extraordinarias, ni puede pedirles ni se les concederán por motivo alguno”.

Al art. 11 inc. 2, que dispone que “Cuando el Estado fuere condenado al pago de una deuda, la sentencia podrá ser ejecutoriada y embargada sus rentas luego de transcurridos tres meses desde que aquella quedare firme y ejecutoriada.”

Al art. 28 inc. 2, que dice “Que no se podrán dictar leyes que prive de los dere-



MIGUEL ÁNGEL GIUBERGIA

chos adquiridos o que alteren las obligaciones de los contratos”.

Al art. 10 inc. 2 que prescribe “Que el Estado es responsable por el daño civil ocasionado por sus funcionarios”.

Al art. 15 inc. 2 que dice “Los magistrados y funcionarios deben aplicar esta Constitución como Ley suprema con prelación a las leyes, Decretos...”

Al art. 16 inc. 2 que dispone “Que estos derechos y garantías, así como los principios en los que ellos se informan, no podrán ser alterados por las leyes que los reglamentan”.

Al art. 18 inc. 1, que dice “Que la provincia reconoce a la persona humana su eminente dignidad, y todos los órganos del poder público están obligados a rea-

petarla y protegerla”. Otros artículos más de nuestra Constitución han sido violados por el Poder Ejecutivo, entre ellos el 198 inc. 4 el ser suscripto el Decreto por el Sr. Fiscal de Estado, ignorando el texto que dice que “le corresponde demandar ante cualquier fuero y jurisdicción cuando los actos de la Nación, la provincia y los municipios, fueran contrarios a la Constitución y la Ley”. Todo esto ocasionará, además de la inseguridad jurídica con su consiguiente efecto negativo sobre la radicación de industrias y de otras empresas productivas, que quieran invertir en nuestra provincia, postergando aún más su tan ansiada recuperación, un sinnúmero de conflictos que el Estado deberá afrontar y que pondrá irremediablemente, ocasionando multimillonarios perjuicios al fisco. La única rectificación que se logrará será la de la sucrativa industria de los juicios contra el Estado.

También es oportuno hacer notar las diferencias conceptuales entre el Poder Ejecutivo Provincial y el Nacional, aquel incluye indiscriminadamente a las categorías más bajas de la Administración Pública, las que deberán soportar sobre sus altísimos ingresos, nuevas pérdidas de su salario real, mientras que el Dr. Allonjat en su mensaje del 1 de Mayo expresó el objetivo de Suprimir la maraña de ventajas pecuniarias enriquecidas en el gasto público para fortalecer al Estado, con el objeto de que pueda prestar mejores servicios, preservar la equidad y orientar la búsqueda solidaria de los argentinos en pos del crecimiento y el bienestar.

Por todo lo expuesto solicitáramos una convocatoria urgente del Comité de la Unión Cívica Radical, para definir la posición del partido ante la grave emergencia social y jurídica creada por el gobierno de la provincia, e instruir al bloque de diputados sobre las actitudes que en defensa del orden constitucional y de los derechos del pueblo trabajador, afectado por el Decreto 1078/88, habrá que asumir.

**Bloque radical: “graves impropiedades”**

El bloque de la UCR emitió anoche un comunicado en el que acusa de “graves impropiedades” al decreto 1078. Denuncia que hace más de 80 días “ante la inactividad del PE frente al deterioro de la provincia”, habían hecho llegar sus propuestas sin haber recibido siquiera una respuesta o apoyo de recibo. Señalan que “en los lineamientos acercados al Poder Ejecutivo se destacaba la necesidad de encarar un programa global y concertado con los sectores interesados. En particular, destacábamos la necesidad de tomar contacto con los gremios que agrupan a los empleados públicos, por ser estos sectores los que debían realizar los mayores sacrificios. Por otro lado, en ningún momento contemplamos la posibilidad

de congelar salarios o derogar leyes que contengan conquistas de los empleados de la administración sino suspenderlos transitoriamente. Ante la gravedad de la crisis, sostuvimos que era necesario que los futuros incrementos de sueldos se realicen en forma equitativa para todos los empleados provinciales. Declaramos también que para que estas medidas sean apoyadas por todos, era preciso que el mismo Poder Ejecutivo, a través de todos sus funcionarios, de ejemplo de austeridad y de una firme voluntad de contener el gasto público.

“Las medidas adoptadas dicen luego en primer término, aparecen como un conjunto de medidas aisladas, fuera del necesario contexto de un programa global de desarrollo. Por

otro lado, las reacciones gremiales frente a las mismas demuestran que no se efectuaron contactos previos con los sectores del trabajo. Finalmente, se incurrió en graves impropiedades de tipo técnico y legal que dejan serias dudas sobre la constitucionalidad y viabilidad del programa enunciado.

Entendiendo que la oposición en todo caso debe ser constructiva, ratificando nuestro apoyo al Poder Ejecutivo en la implementación de medidas que permitan superar la crisis, sin que esto implique que vamos a permitir inconstitucionalidades o errores, o que nos vamos a comprometer en vías de acción que estimamos equivocadas”.

# La docencia de Córdoba tendrá los mejores salarios del país

## Estudian aumento a los A 750 que perciben actualmente

CORDOBA, 3 (DYN) - El gobernador de Córdoba y precandidato a presidente por la Unión Cívica Radical, Eduardo Angeloz, afirmó hoy que «nunca está conforme con lo que se les abona a los docentes» y anunció que a partir de mayo los maestros cordobeses percibirán un nuevo sueldo, «que seguirá siendo el más alto del país».

Actualmente, los docentes de Córdoba son los que perciben los salarios más elevados del sector, con un básico de 750 australes por mes para el maestro de grado de jornada simple.

En un discurso pronunciado en la ciudad de Dean Funes, 200 kilómetros al norte de esta Capital, Angeloz informó que había dado precisas instrucciones al ministro de Economía provincial, Alberto Di Carlo, para que se ponga a analizar de inmediato el nuevo sueldo que se les pagará a los docentes cordobeses en mayo.

Tras asegurar que esos haberes «serán los más altos de la República Argentina», el mandatario agradeció a la docencia porque «sin ellos no hubiera sido posible llevar adelante el PAICOR (Programa de Ayuda a la Niñez en Edad Escolar), tan importante en realizaciones».

### CAMPAÑA PROSELITISTA

En tanto, al referirse a la tónica que le imprimirá a su campaña proselitista con vista a las elecciones internas del radicalismo, el gobernador sostuvo que ha prometido «bajo la fe del juramento» que durante ese período no va a salir de su boca un solo agravio para circunstancias opositores.

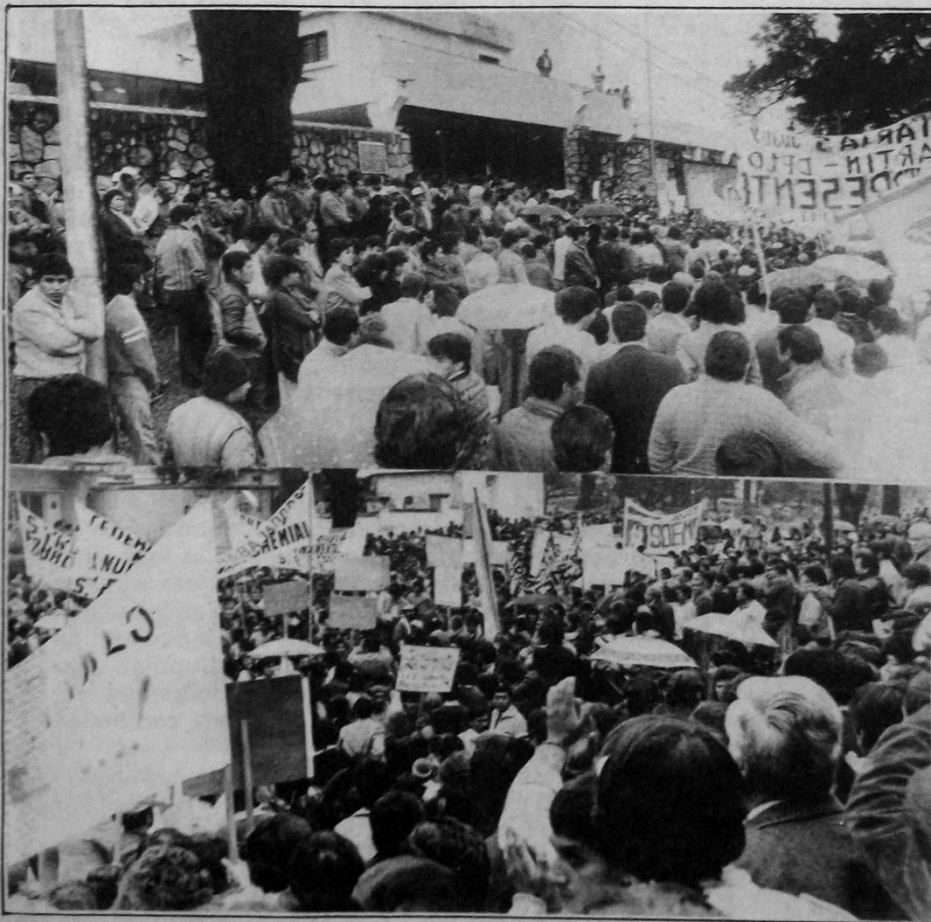
«Cualquiera sea el resultado del comicio electoral, mi actividad va a ser la misma: voy a tener las manos tendidas hacia adelante. Si gano para pedirle a quien pudo haber sido perdidoso que me ayude, y si pierdo le tenderé una mano —al vencedor— para que humildemente me utilice en lo que haga falta para salir adelante», subrayó.

Finalmente, señaló que «no hay otra forma de gobernar que poner el hombro, trabajar, agachar la cabeza y empujar hacia adelante».

## EN JUJUY

# Paro y movilización de los estatales en repudio al "Plan de Solidaridad"

## Trabajadores y funcionarios no logran ponerse de acuerdo



UNA MASIVA respuesta tuvo la convocatoria de los gremios estatales -salvo UPCN que no adhirió- a la paralización de actividades y posterior movilización y concentración frente al edificio de la Legislatura Provincial cumplida en la jornada de ayer. Como se sabe, la gran mayoría de gremios y sindicatos que nuclean a empleados y trabajadores de diferentes reparticiones provinciales, de los Poderes Judicial y Legislativo, así como municipales y antes descentralizados, cumplieron ayer con una huelga de brazos caídos, para protestar por

la intención del gobierno provincial de aplicar un congelamiento salarial, como parte de un plan de Contención de Gastos, que se apresuró a denominar "Plan de la Solidaridad". La concentración de empleados se llevó a cabo frente al Palacio Legislativo desde las 9 de la mañana y culminó, pasado el mediodía, cuando los diputados de los diferentes bloques se comprometieron públicamente a no votar ni aprobar el paquete de leyes que en este marco envió el PE. (Más información en Página 9).

PREGÓN. San Salvador de Jujuy, miércoles 4 de mayo de 1988.—



ERAN las 9 de la mañana cuando ya la densa columna de trabajadores avanzaba por calles céntricas de la ciudad para concentrarse frente a la Legislatura, y reclamar a los Legisladores que no sancionen el Proyecto del P.E. que congela los salarios.

## Se cumplió con éxito el paro y movilización de los estatales

Al son de bombas de estruendo, de bombos, cánticos y estribillos, desde temprana hora, comenzó a marchar la columna de trabajadores estatales por las diversas calles de la ciudad, dirigiéndose hacia el recinto de la Honorable Legislatura para reclamar que no se sancione el Proyecto de Ley del P.E. por el que se dispone el congelamiento de salarios y la equiparación de los mismos, con lo cual quedarían sin efecto los "enganches" que benefician a varios sectores.

Unos dos mil trabajadores encabezados por sus dirigentes se instalaron frente a la Legislatura y allí comenzó la verdadera manifestación. Hubo discursos, arengas y expresiones de repudio para la dirigencia de U.P.C.N. Seccional Jujuy, que no se había plegado al paro y sólo hizo expresión de adhesión solidaria y simbólica, ya que entiende que atiende "el clamor de los trabajadores del Escalafón General por la equiparación salarial; es decir a

igual tarea igual remuneración".

Sin embargo, tanto los dirigentes como los trabajadores judiciales, de Agua Potable, de Viabilidad Provincial, de la Legislatura, del Tribunal de Cuentas, de la Municipalidad, y otras actividades, coinciden en repudiar la actitud de la dirigencia de U.P.C.N., habiéndose incluso notado la presencia de dos Delegados de ese gremio que estaban en la manifestación y haciendo uso de la palabra condenaron también esa actitud de la dirigencia del gremio estatal. En breve recorrida por diversas reparticiones donde se desempeñan trabajadores del Escalafón General, se pudo apreciar que la mayoría de los mismos trabaja normalmente. En la Dirección de Inmuebles, tras una reunión que mantuvieron los dirigentes de A.T.E. y S.O.E.M.E., Acosturaza al promediar la mañana. En Casa de Gobierno y otras dependencias la actividad era normal.



POCO DESPUES, ya al mediodía, unos dos mil trabajadores se concentraban frente al Palacio de Gobierno y a viva voz exigían la derogación del Decreto 1.078 y el retiro del Proyecto de Ley del P.E. mientras sus dirigentes dialogaban en el Salón Blanco con el Ministro Macedo.

## FRENTE ESTATAL: "que se derogue el Decreto N° 1078" RUPERTO GIL: "el Decreto no se deroga, sigue vigente" MINISTRO MACEDO: "no hay plata, no tengo con qué pagar"

"Nadie ha dicho que se va a anular algún 'enganche', nadie ha dicho que se va a disminuir el sueldo a nadie, en cambio sí se dijo que se va a tratar de equiparar desde abajo hacia arriba", palabras más, palabras menos es lo que expresó el Secretario General de la Gobernación, Ruperto Gil, a la dirigencia del Frente Gremial Estatal que práctica e inesperadamente "forzó" una reunión con el Ministro de Economía, que concluyó en esos momentos una conferencia de prensa junto al Gabinete Provincial, minutos después del mediodía de la víspera.

Ingresados los gremialistas al Salón Blanco, donde había concluido la referida conferencia de prensa, el secretario gremial de los Judiciales, Walter Martínez se dirigió al Ministro Macedo (que estaba acompañado del Ministro Fontanella, de Ruperto Gil y del Fiscal de Estado) y le dijo: "recién hemos concluido reuniones con los cuatro bloques de diputados y los legisladores al hacer conocer su opinión sobre el Decreto 1.078, el Proyecto de Ley correlativo, coincidieron en que la crisis se va a superar no con el hambre ni con el congelamiento de los salarios de los trabajadores, pero sí con imaginación y la participación de todos. Por eso señor Ministro, hemos venido a pedirle que retire ese Proyecto de Ley y se derogue el Decreto 1078, a fin de que los trabajadores estatales no sean los únicos que van a pagar una crisis de la cual no son responsables".

### RUPERTO GIL

Al responder al pedido, el Secretario General de la gobernación expresó: "El compañero Martínez acaba de pedir la derogación del Decreto 1078, consecuentemente interpreto que el Frente de Gremios Estatales, pide que se deje sin efecto las disposiciones que establecen no gastar más combustible, no tomar más personal, solicita que se deje sin efecto las medidas que implican no cubrir los reemplazos, vacantes; pide además que se deje sin efecto la disminución del 20% del sueldo de los funcionarios públicos. En suma, el frente estatal solicita que todas las medidas de contención del gasto público contenidas en el Decreto 1078, sean dejadas sin efecto".

"Por otra parte, prosiguió Ruperto Gil, solicita que se deje sin efecto los Proyectos enviados a la Cámara de Diputados, y manifiestan que los legisladores de la oposición estarían de acuerdo con eso (los gremialistas dijeron que también los diputados del Justicialismo). Entonces, agregó: "les voy a leer el punto 12 de la propuesta del Bloque de diputados radicales, firmada por todos sus componentes y elevada como contribución al P.E., que dice: "Unificación de los incrementos salariales para todo el personal estatal de los tres Poderes y para ello y por el término de dos años, suspensión del enganche salarial".

En cuanto al congelamiento salarial, Gil dijo: "el congelamiento salarial tiene el sentido de detener los incrementos salariales sin que esto produzca que o disminución alguna en los salarios efectivamente percibidos por los empleados estatales, para que a partir del máximo nivel salarial se comience la recomposición en el marco de la Comisión Intersectorial, igualando hacia arriba y no hacia abajo, como se ha dicho". De manera que, separando los dos pedidos de los gremios estatales, yo debo decir con absoluta firmeza que el Decreto 1.078 tiene vigencia plena en cuanto implica la reducción de los gastos por parte del Estado, tiene plena vigencia, y tenemos el convencimiento total y absoluto, y la firmeza



EL FRENTE DE GREMIOS Estatales (Judiciales, Municipales, Luz y Fuerza, Obras Sanitarias, Viales, A.T.E., Tribunal de Cuentas, S.O.E.M.E., Legislativos) durante la reunión con el Ministro Macedo y Ruperto Gil.



también total su cumplimiento en cuanto el artículo dispone para el ámbito Ejecutivo, como lo tiene vigencia el Poder Legislativo al solicitarle la sanción de las Leyes anexas, lo que queda a criterio de los señores diputados".  
MINISTRO MACEDO

Al tomar la palabra el Ministro, fue concluyente cuando dijo: "Yo comparto filosóficamente todo lo que ustedes han dicho, comparto la justicia de sus reclamos, pero por amor a Dios diganme como voy a hacer para pagar los aumentos de los Judiciales cuando no lo puedo aumentar a la Administración central, que saben que gana mucho menos; y no discutamos que no ganan menos. Esa es la realidad, más allá de los problemas filosóficos, más allá de las tribunas o de los objetivos políticos; yo tengo una función técnica, tengo que cobrar y dar, tengo a todos los inspectores en las calles de Jujuy. Esto no es un problema de decir hasta Diciembre no pasa nada, sino de venir a sentarse acá y buscar cómo salimos para poderles pagar señores, sino no les voy a poder pagar aunque sigan de huelga se irá el Ministro de Economía que tiene su renuncia puesta desde el 11 de diciembre porque vengo acá a hacer un aporte, como el aporte que hacen ustedes, pero también quiero decir que no hay plata, que estamos en emergencia, que es imposible bancar esta situación. Y finalmente, quiero decirles que si no nos sentamos a la mesa esto se destruye. Nos sentamos a ver cómo salimos de esto, señores, o si no vamos a caer como Salta, como Tucumán o como La Rioja", concluyó Macedo.

"PERDONEN los gritos", dijo el ministro de Economía, «pero deben entender que no hay plata, no tengo con qué pagar los aumentos, si aún no tengo fecha para pagar los sueldos de abril», en una encendida explicación a los gremialistas estatales.

Señalamos finalmente que la dirigencia del Frente Estatal dejó muy en claro que no persigue la derogación de la disposición que hacen a la contención del gasto público, sino lo que se refiere al "congelamiento de salarios y a la anulación de derechos adquiridos".

## EN JUJUY

# El gobierno retiraría hoy los proyectos de congelamiento

Anoche, los gremios estatales que se oponen al congelamiento de salarios y a las leyes de desenganche que reglamentan algunos sistemas salariales, entregaron al Gobierno de la Provincia un petitorio en el que solicitan formalmente el retiro de los proyectos citados de la Legislatura Provincial. El petitorio fue entregado anoche al secretario general de la Gobernación, Ruperto Gil, quien lo trasladará al gobernador Ricardo De Aparici. Señala-

ron los dirigentes gremiales, que como consecuencia de ello, el gobierno estaría dispuesto a retirar los proyectos, que de cualquier manera han sido objetados por la mayoría de los diputados y los sindicalistas que accederían a conformar una comisión multisectorial que inicie de inmediato un diálogo en procura de alcanzar soluciones concertadas a la crisis económica—financiera que vive Jujuy, «sin resignar conquistas obtenidas».

Diario Pregón 06 de mayo de 1988

## “No se puede privatizar una empresa de la que depende toda una población”

### Afirman gremialistas de Altos Hornos Zapla. “No hay quién pueda pagar el costo social de un emprendimiento así...”

El secretario general del Sindicato Altos Hornos Zapla, José Alzogaray afirmó que “no se puede privatizar una empresa de la que depende toda una población”, en clara alusión al complejo acerero Altos Hornos Zapla, del cual “depende una población como Palpalá y su amplia zona de influencia.

Enfatizó que “no hay empresa capaz de pagar el costo social de un emprendimiento así, ya que en torno a Zapla, han surgido inquietudes sociales, culturales, deportivas, asistencia médico-sanatorial, etc., que poco o nada le importarán al capital privado, si es que alguien osare privatizar total o parcialmente este complejo”.

Agregó que “el anuncio de las 57 medidas económicas, entre las cuales esta reestructurar y privatizar parcialmente Hipsam Hierro Patagónico y Altos Hornos Zapla. Atender si es necesario, nómina de salarios (Ámbito financiero 5N/88) ha provocado la lógica preocupación en todo el sector de los trabajadores y en los diversos círculos de la ciudad de Palpalá, que entorna al complejo y de la provincia de Jujuy”.

Sostiene el dirigente, que “cuando se habla del costo elevado del producto final de Zapla, es porque, sin duda, todavía no se alcanzó la tecnología adecuada, a ello debe tender el esfuerzo de los responsables de Fabricaciones Militares y del establecimiento siderúrgico, pensamos que cualquier inversión que se realice en ese sentido, para alcanzar la mayor perfección en la calidad y reducir el costo, es bienvenida y mas aún, necesaria, puesto que en lugar de realizar gastos superfluos, como gigantescas autopistas u otros proyectos descabellados, como el traslado de la Capital Federal, lo que ha sido reconocido así, dado que en esas 57 medidas, también se incluye la de suspender por tres años ese traslado, hay que dotar a Zapla de los elementos, condiciones y factibilidades, para que logre alcanzar la perfección”.

Señaló que “Zapla, no solamente es una industria para la paz, con la obtención de materiales que permitirán hacer elementos para ferrocarriles, arados, automotores, etc., sino que también es de una estrategia especial, en las medidas defensivas de nuestra soberanía, con las planchas blindadas, para los tanques, el material para determinadas armas, que también puede llegar a ser exportado, en la medida de la demanda exterior”.

“Tampoco podemos aceptar lo de privatización parcial, ya que sin duda, ello significará que se dejará para el Estado la parte mas ineficiente, la que necesita mejorar su tecnología, la que insuma mayores gastos y la voracidad del sector privado, sólo aspirará a quedarse con la mejor parte de la torta, para poder seguir luchando”, dice el dirigente sindical.

Finalmente, el secretario general José Alzogaray exhortó a todos los jujeños, a levantar su voz, en favor de la no privatización de Altos Hornos Zapla, a unirse todos para que se mejoren las tecnologías, a transformar a Zapla, en el establecimiento acerero por excelencia, con hierro jujeño, o de cualquier otro origen, hasta alcanzar el eficientismo logrado en otros países del mundo, algunos de los cuales producen la materia prima, pero otros, caso Japón, deben importar todo el hierro que procesan”.

Diario Pregón 12 de mayo de 1988

## Hoy es la movilización de los trabajadores estatales

### En protesta por el atraso de haberes y el “congelamiento”

Hoy llega a su punto culminante, con la movilización hacia Casa de Gobierno, el plan de lucha que ha implementado el Frente de Gremios Estatales para protestar por el congelamiento de salarios, por el Decreto 1.076, y por la excesiva demora en el pago de los salarios por el pasado mes de abril. Participan activamente de este plan de lucha, que se tradujo en joros de brazos caídos por jornadas completas que acataron masivamente los trabajadores que cumplen servicios en la Municipalidad de San Salvador de Jujuy, en Vitalidad Provincial, en Agua Potable y Saneamiento, en la Legislatura, en el Poder Judicial, en el Tribunal de Cuentas y en hospitales y puestos de salud, mientras que los trabajadores de Agua y Energía de Jujuy aplicaron la medida de fuerza por horas y por turnos, contando con el total apoyo de los gremios que amparan a esos trabajadores y de la Asociación Trabajadores del Estado (ATE), así como de SOEWIE, que

afilia a los empleados de Minoridad y de la Educación.

El paro de ayer tuvo características similares al de la antevíspera, con un acatamiento masivo de los trabajadores afiliados a los gremios mencionados precedentemente, mientras que los empleados del Escalafón General que prestan servicios en Casa de Gobierno, Dirección de Rentas, Dirección de Inmuebles, Archivo Histórico, etc., observaron actividad normal.

#### HOY MOVILIZACIÓN

Conforme a lo que resolviera el Frente de Gremios Estatales, al implementar el plan de lucha por el pago de sueldos, por el congelamiento de sueldos, y por el Decreto 1.076, todo en repudio a medida que perjudica abiertamente al trabajador, como señalaron, hoy se hará a partir de las 10.00 de la mañana una movilización hacia Casa de Gobierno. Se espera, señalaron dirigentes del aludido Frente Estatal, masiva participación de los empleados públicos en la movilización de hoy «donde se hará oír nuestra voz de protesta».

#### APOYO A ESTATALES

El Frente Estatal sostuvo reuniones en la víspera con los colegios que nuclean a los profesionales del arte de curar, recibiendo de éstos todo el apoyo a sus reclamos que habrían quedado sin efecto en virtud del Decreto del Ejecutivo Provincial N° 1.076. Asimismo, se entrevistaron con el obispo Raúl Casado, y los partidos políticos con representación parlamentaria en la provincia, recibiendo también el apoyo en cuanto a los anteproyectos de desenganche y otros, que aún no han sido retirados de la Legislatura, sobre los cuales se solicita que queden sin efecto. Cabe destacar que el obispo habría dicho que «le pediría una audiencia al gobernador porque consideraba que los salarios son una justicia que debe respetarse», según señalaron María Cruz de SOEWIE, Rosario Olivera del Tribunal de Cuentas y Walter Martínez de Judiciales.

Diario Pregón 12 de mayo de 1988

## AZUL LEALTAD

### “Complaciente silencio”

Un parte de prensa distribuido ayer por Azul Lealtad, línea justicialista alineada bajo la conducción de José Humberto Martiarena, manifiesta su actitud contraria a la posición del Partido Justicialista al que acusa de «mantener un silencio complaciente». También reitera que «no es el peronismo el que gobierna la provincia». Señala, sintéticamente, el parte de prensa, lo siguiente:

«Frente al silencio complaciente adoptado por las autoridades del Partido Justicialista y ante la agresión sufrida por los trabajadores estatales de la provincia, de parte de un gobierno que se titula peronista, Azul Lealtad interpreta el sentir de la clase trabajadora jujeña, participando y compartiendo la lucha por las justas reivindicaciones de sus derechos y conquistas.

«El peronismo nació de la fuerza arrolladora de los trabajadores, —dice A.L.— nos ha enseñado por medio de la Doctrina Justicialista, a luchar por conquistas sociales, lo que nos ha permitido comprender que la única forma de gobernar es con Justicia Social.

«El Movimiento Obrero tiene que alcanzar objetivos cada vez más elevados y por medio de sus organizaciones no debe permitir que se intente arrebatarle lo legítimamente conseguido.

«Un gobierno que se dice peronista no puede desconocer y dar por tierra los logros obtenidos por los trabajadores a través de tantos años de lucha, persecuciones y sacrificios.

«Los derechos ganados por los trabajadores no —señala en otro párrafo— pueden ser coartados por los maños políticos, que prometieron en las campañas electorales que «las campanas de los pobres no serán de palo» y que cuando asumen el poder se olvidan de sus promesas

## El SEOM se reunió con los Concejales de los 4 bloques



La dirigencia del Sindicato Municipal, que encabezan Demetrio José Vllite y Carlos Nolasco Santillán, informó que entre las 20.00 y 22.00 de la antevíspera se reunió el gremio con los concejales Bermi y Toconás, de la

UCR; Castro y Ase del MPR; López Saigado del P.J. y Duhart del MUR. En primer término la dirigencia del gremio expuso con amplitud y detalles las motivaciones y razones que habían llevado al SEOM a disponer el paro de brazos caídos, concordando con lo establecido por el Frente Estatal. También señaló con énfasis, la situación de indigencia y el grado de pauperización extrema en que se debatan muchos trabajadores que, ahora, ni siquiera saben cuándo van a cobrar sus miseros salarios. Indicó asimismo que consideraba llegado el momento en que el gobierno municipal se pronuncie en forma clara y terminante sobre esta situación, señalando a los responsables y encabezando la protesta y el reclamo junto con el personal. Finalmente demandó hechos políticos, heroicos, extraordinarios, inusuales tal vez, que permitan dar un vuelco a la situación.

### COINCIDENCIAS Y COMPROMISOS

Recabadas sus opiniones, los concejales justificaron el paro y comprometieron su apoyo al SEOM en la emergencia. Bemí reconoció la incidencia negativa de «una mala política económica nacional», pero señaló que la crisis de Jujuy no solamente deviene de aquella sino también y en gran medida, de una irresponsable y pésima administración provincial. «Hay gente que no es ni representa al pueblo, sino a una corporación como el Ministro Macedo», señaló. «Mi compromiso es con los trabajadores —enfatizó— antes que con un partido o un gobierno... para agregar más adelante que con lo irresponsable y falso, no se puede trazar en ningún tiempo ni lugar».

El concejal Toconás se expresó en similares conceptos y como su par, ejemplificó con planillas y cifras oficiales los montos de coparticipación recibidos efectivamente por el gobierno provincial que, de esta manera, vienen a desmentir las afirmaciones gubernamentales en contrario. Ambos finalizaron su intervención reiterando su compromiso de participar en la manifestación pública de protesta.

## Multitudinaria movilización de trabajadores estatales

Habrà negociaciones con el gobierno desde el lunes



AYER, POR LA MAÑANA, alrededor de cinco mil trabajadores estatales manifestaron por las calles céntricas de nuestra ciudad hasta frente la Casa de Gobierno. Arriba, se aprecia un momento de la marcha de los trabajadores de Luz y Fuerza a su paso frente a PREGÓN. Abajo, el momento en que un léstero conteniendo a un trabajador municipal muerto de

hambre" será colocado en una de las hornacinas del frente del palacio gubernativo. Los trabajadores protestaron por el decreto 1078 y por la falta de pago de los sueldos de abril. A mediodía, el gobierno retiró los derechos enviados a la Legislatura y propuso iniciar un diálogo con los trabajadores el lunes próximo en procura de acercamientos. (Información, página 9).

# La CTERA se negó a recibir una nueva propuesta salarial

De ese modo se produjo un impasse en el conflicto docente

**BUENOS AIRES, 13 MAY. (TELAM).** El ministro de Trabajo, Idelmar Tonelli, anunció hoy que la Confederación de Trabajadores de la Educación (CTERA), "se negó a recibir la propuesta elaborada por la Comisión de Política Salarial", actitud que calificó de "desconocimiento de las reglas elementales de la negociación", en conferencia de prensa efectuada al término de la reunión, realizada en la cartera laboral.

De este modo se produjo un impasse en el conflicto docente, pese a que la Comisión de Política Salarial, conformada por las 25 jurisdicciones del país, reunidas por espacio de casi 9 horas, habían elaborado una propuesta consistente en un salario de 640 australes para abril y de 750 para mayo.

Asimismo, 20 jurisdicciones resolvieron aceptar el pago de los días no trabajados y el levantamiento de las sanciones impuestas a los huelguistas, aunque las restantes 5 — Córdoba, Río Negro, Corrientes, Capital Federal y Tierra del Fuego — aseguraron que "continuaban abiertas las negociaciones, según lo indicado por Tonelli. Por su parte, el secretario general de la CTERA, Marcos Garcetti, también en declaraciones a los periodistas, al retirarse del Ministerio, indicó que pese a todo "aún queda abierta una instancia" hasta que venza el período de conciliación obligatorio, dispuesto por el Ministerio de Trabajo, insistiendo en que la solución sólo puede llegar si "todas las jurisdicciones cumplen el pedi-

do de CTERA". Tonelli agregó que no estaba prevista ninguna nueva convocatoria a la Comisión de Política Salarial y agregó que en las próximas horas se analizarán los pasos a seguir, para que se arribe a una solución sin que haya "vencidos ni vendidos".

Manifestó que "nieto que la CTERA no se había comprometido a recibir la propuesta elaborada por la Comisión de Política Salarial, se había enviado una notificación a la sede de la entidad gremial".

Ante una pregunta, aclaró que "no es una consecuencia fatal que la aplicación de la conciliación obligatoria dispuesta por el Ministerio, implique que haya obligación de pagar los días no trabajados", acotando que "hay jurisprudencia sobre eso, además de carecer de jurisdicción la cartera laboral".

### EL AUMENTO SALARIAL

En un momento de la reunión, Garcetti se había quejado del "manoseo que se está haciendo respecto del conflicto docente, ya que se llevan dos meses de reuniones y aún no se ha encontrado ninguna solución".

Al preguntársele cómo se efectuará el financiamiento, para poder otorgarse el aumento salarial, — ya que la Cámara de Diputados postergó para la semana próxima la sanción de la respectiva ley, al haber controversias entre las dos bandadas mayoritarias en cuanto a los impuestos a establecer — el titular de CTERA dijo que "eso

es exclusiva responsabilidad de las autoridades competentes".

La propuesta salarial que iban a enviar las 15 jurisdicciones educativas nacionales al sector gremial, incluye un salario básico para el cargo de maestro de grado de escuela de jornada simple no menor a 640 australes, a partir del primer de abril y de 750 australes a partir del primer de mayo de este año, según el cómputo distribuido esta noche por el Ministerio de Educación.

Indica el escrito que los salarios serán financiados con recursos provenientes de esfuerzos provinciales de acuerdo con sus posibilidades y con los recursos nacionales que se generen por vía legislativa.

Por último, advierte que la efectivización de la presente propuesta está condicionada a la solución del conflicto docente, cuyo paro de actividades fue levantado por la CTERA en virtud de la conciliación obligatoria determinada por el Ministerio de Trabajo, que finalizará el 17 de mayo, reanudándose por lo tanto la huelga a partir del día siguiente con el comienzo de la "Marcha Blanca" desde los cuatro puntos cardinales del país.

Por su parte, el Ministerio de Educación de Santa Fe informó que había dispuesto un sueldo de 640 australes para los docentes a partir del primer de abril, más todos los adicionales correspondientes.

## Postergó Diputados votación del "paquete impositivo"

**BUENOS AIRES, Mayo 13 — DYN —** La Cámara de Diputados postergó esta madrugada la aprobación del polémico proyecto de ley que impulsa la creación de tres nuevos impuestos para financiar los reclamos salariales provinciales y atender los reclamos salariales docentes, luego que el retiro del bloque peronista dejara sin quorum la sesión. La decisión de los legisladores justicialistas provocó una airada reacción de sus pares radicales que, a viva voz, le reprocharon su responsabilidad por el hecho de que "muchos argentinos no puedan contar hoy con una solución a sus demandas legítimas". El bloque liderado por José Luis Manzano abandonó el recinto de deliberaciones poco después de que se rechazara una moción de su autoría, para que la Cá-

mara pasara a cuarto intermedio hasta el próximo miércoles para permitir la búsqueda de una propuesta "eficaz y de fondo" al problema de las provincias y los docentes. "Queremos que la plata que votemos para los maestros efectivamente les llegue y no como la de los jubilados, que nunca la vieron", dijo el legislador peronista al fundamentar la propuesta que finalmente fue rechazada. Poco antes el diputado peronista había mantenido una extensa reunión con legisladores de su partido, durante la cual intentó aunar criterios entre los parlamentarios peronistas que se pronunciaron por el rechazo del paquete impositivo y la de aquellos que, urgidos por las necesidades fiscales de sus provincias, mantenían una posición más flexible.

## Obediencia debida para el general J. D. Caridi

**BUENOS AIRES, 13 May (TELAM) —** La Corte Suprema de Justicia, confirmó la aplicación de la ley de obediencia debida para varios oficiales y ex oficiales superiores del Ejército, en siete causas seguidas por violaciones a los derechos humanos en jurisdicción del tercer cuerpo de ejército, con asiento en Córdoba, y del comando de institutos militares, durante el último gobierno de facto. En la causa caratulada "Riveros, Santiago, Omar y otros, privación ilegítima de la libertad, tormentos, homicidios, etc.", el beneficio de la norma legal comprendió al actual jefe del Estado Mayor del Ejército, general, "Dante Caridi, quien en ese entonces cumplía órdenes de Riveros. Según la disposición del Año Tribunal, el beneficio legal también alcanza a Alberto González, Antonio Francisco Molinari, Sergio Esteban D'Atellis, Osvaldo Héctor Pérez Battaglia, Luis Saadi Papa, Eugenio Guafarbenes Perello y Osvaldo Jorge García.

PREGON, San Salvador de Jujuy, sábado 14 de mayo de 1988.



ALREDEDOR de cinco mil trabajadores afiliados a los gremios y sindicatos que integran el Frente Gremial, a excepción de UPCN, ("los simbólicos" como fueron clasificados por el resto de empleados estatales), participaron de la movilización

y Jornada de protesta que el Frente convocó para ayer sobre la Plaza General Belgrano. Con cánticos, pancartas y encendidos discursos, los trabajadores clamaron por el pago de los sueldos en los términos legales.



LA GRUESA COLUMNA de trabajadores agrupados en el Sindicato de Luz y Fuerzas avanza por calle Belgrano, para sumarse al resto de empleados estatales que en la mañana de ayer se congregaron frente a la Casa de gobierno, para protestar

# Multitudinario rechazo de trabajadores estatales a las medidas del gobierno

## Alrededor de cinco mil personas manifestaron frente a la Casa de Gobierno exigiendo también el pago de los sueldos

En la mañana de ayer, más de cinco mil trabajadores estatales, nucleados en el frente estatal gremial, dejaron sus lugares de trabajo donde cumplen huelga de brazos caídos por tiempo indeterminado, para concentrarse frente a la Casa de Gobierno y hacer oír su rotundo rechazo a las medidas del gobierno contenidas especialmente en el decreto 1078 y proyectos de ley emergente del mismo.

También reclamaron el urgente pago de los sueldos de abril, aún sin fecha de liquidación. Todo el espectro de gremios estatales —a excepción de UPCN— estuvo representado en Plaza Belgrano. La protesta, no sólo se centró en el reclamo salarial y el rechazo a las medidas que sucesivamente contendrían la crisis, según el gobierno, sino a las actitudes del mismo gobierno y sus funcionarios, a quienes a través de pancartas y carteles de subido tono e ingeniosa factura se enjuiciaba con dureza. Como consecuencia

de la demostración y tras una reunión con presidentes de tres de los cuatro bloques de diputados, el gobierno decidió retirar los proyectos de Ley por los que se implementarían medidas tales como el congelamiento de salarios y convocar a una concertación para el lunes (ver información en esta misma página).

**ANECDOTARIO**

La marcha se inició a las 09:30 en distintos puntos. A las 10:30 arribaron a la plaza los Municipales portando al frente de la numerosa columna un féretro en el que yacían según cartelones, "el empleado municipal, muerto de hambre". La irónica sentencia fue aplaudida, y comentada.

La movilización, a pesar de presagios iniciales alarmistas, se desarrolló en perfecto orden. Bombas de estruendo, carteles, pancartas, amplificación para los oradores, cantos y estribillos se desarrollaron con perfecta sincronía. Los trabajadores han llegado a depurar un estilo

en sus movilizaciones que se caracterizan por la enérgica protesta pero ordenada y pacífica.

La Casa de Gobierno, como es habitual, permaneció rígidamente cerrada y sólo se vio en los techos, a un par de policías de la guardia oficial observando atentamente a la multitud.

Entre otros estuvieron presentes los siguientes gremios: SEOM, SOEME, ADEP, Obras Sanitarias, Judiciales, Legislativos APEL, Tribunal de Cuentas, CEDEMS, Luz y Fuerza, Rentas, Inmuebles, Transporte, Minoridad, delegaciones de Libertador, Palpalá, San Pedro, Tilcara, La Quiaca y otras localidades.

Se advirtió claramente en el lugar a delegados bases de UPCN, gremio que expresó solo una simbólica adhesión, abandonaron su trabajo y se concentraron en la plaza acompañando la movilización, evidenciando otro aspecto de las diferentes corrientes internas que sacuden al gremio en las últimas semanas.

### AMBITO LEGISLATIVO

# El lunes iniciarán la concertación con el Frente de Gremios Estatales

## Ante un pedido de Diputados, retiró el Ejecutivo los tres proyectos enunciados en el Decreto 1078

Ante un pedido efectuado por los cuatro bloques que actúan en la Legislatura el Poder Ejecutivo resolvió ayer al mediodía, en una reunión con los Presidentes de los bloques de la UCR Alejandro Nivea, Guillermo Sнопек PJ y Pedro Octavio Figueroa del MPJ, iniciar el próximo lunes 16 a las 18:00 en el salón Blanco del Palacio gubernamental la concertación con los frentes estatales, legisladores y otros sectores públicos, a los efectos de conformar un programa alternativo de concertación de los gastos y mejoramiento de las finanzas.

Además en esa reunión el gobernador Ricardo De Aparici informó, y tal cual lo expresará la nota elaborada por los legisladores provinciales, el retiro de los tres proyectos enunciados en el Decreto 1078.

El gobernador calificó la iniciativa de los parlamentarios jujeños como "un aporte constructivo y una ratificación de la toma de conciencia de una crisis que envuelve a todos los sectores, y de la cual sólo es posible salir con el sacrificio colectivo, en el marco de la solidaridad social."

**CONFERENCIA DE PRENSA**



LOS PRESIDENTES de los bloques MPJ Pedro Octavio Figueroa, Guillermo Sнопек (PJ) y Alejandro Nivea de la UCR concluida la reunión que mantuvieron en la víspera las Comisiones de Economía, Finanzas y Asuntos Institucionales, convocaron a la prensa para informar sobre la nota elevada al gobernador por la cual se solicitaba el retiro de los proyectos del Decreto 1078 y la necesidad de una concertación con todos los sectores para paliar la crisis provincial. En el mosaico gráfico (arriba) diputados de los diferentes bloques integrantes de las mencionadas comisiones reunidos ayer, (abajo) el presidente de los bloques del PJ, UCR y MPJ en momentos de los anuncios a la prensa.

Previo a esta reunión que mantuvieron los presidentes de los bloques con el primer mandatario jefe, las integrantes de las Comisiones de Economía, Asuntos Institucionales y Finanzas convocaron a una conferencia de prensa oportunidad en que dieron a conocer el tenor y la intención de la nota, que posteriormente fuera entregada a Ricardo De Aparici.

En esa oportunidad el diputado Alejandro Nivea del bloque de la UCR manifestó que "de acuerdo al pedido efectuado por los gremios en una reunión tripartita se había tomado la determinación de solicitar al Ejecutivo el retiro de los proyectos enunciados dentro del Decreto 1078". Por su parte el diputado Sнопек (PJ) enfatizó la "necesidad de buscar la participación de todos los sectores públicos para lograr un conjunto de proyectos alternativo para paliar la crisis provincial que venimos soportando". Finalmente el presidente de la banca del MPJ procedió a dar lectura a la nota que fuera entregada al gobernador.



## Bibliografía

**Abduca, R.** 1995. *Campesinos con ocupación obrera. Relaciones campesinas y dependencia salarial en una cabecera de valle argentino-boliviano*. En: *Trincherro, H.H. Producción Doméstica y Capital*. Editorial Biblios. Buenos Aires.

**Arriagada Luco, C. & Rodríguez Vignoli, J.** 2003. *Segregación residencial en áreas metropolitanas de América Latina: magnitud, características, evolución e implicaciones de política*. CELADE. Santiago de Chile. Consultado el 20/12/2017 en: [www.cepal.org/es/publicaciones/7189](http://www.cepal.org/es/publicaciones/7189)

**Barrera, A.** 2013 *Estado y población excedente a los fines del capital La economía social como política social y como estrategia de supervivencia*. En <http://www.madres.org/documentos/doc20130123163808.pdf>

**Bergesio, L.; Golovanevsky, L. & Marcoleri, M. E.** 2006. *Construcción social de la ciudad. San Salvador de Jujuy desde el barrio Alto Comedero*. EdiUNJu. Jujuy.

**Bergesio, L. & Golovanevsky, L.** 2005. *Vulnerabilidad y pobreza en la “Nueva Ciudad”*. *El caso del Barrio Alto Comedero en San Salvador de Jujuy*. Ponencia presentada al 7º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo: Nuevos escenarios en el mundo del trabajo: rupturas y continuidades. Facultad de Ciencias Económicas-Universidad Nacional de Buenos Aires.

**Carenzo, S. & Fernández Álvarez, M. I.** 2011. *La promoción del asociativismo como ejercicio de gubernamentalidad: reflexiones desde una experiencia de cartoneros/as en la metrópolis de Buenos Aires*. Ed. Argumentos. Estudios críticos de la sociedad. Vol. 24 Pg. 171 - 193. México.

**Carri, R.** 2001 *Isidro Velázquez. Formas prerrevolucionarias de la violencia*. Ed. Colihue

**Castel, R.** 1999. *Empleo, desocupación, exclusiones. Documentos de trabajo*. Piette. Buenos Aires. <http://www.ceil-conicet.gov.ar/wp-content/uploads/2013/06/ds4castel.pdf>

**Castel, R.** 1997. *La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del asalariado*. Buenos Aires. Paidós.

**Colina, J. & Giordano, O.** 2011. *Empleo y desarrollo social*. En: UCA. SERIE Informes de la Economía Real. Año VI Nro. 29. Buenos Aires. Consultado el 15/02/2017 en: [www.bibliotecadigital.uca.edu.ar](http://www.bibliotecadigital.uca.edu.ar)

**Colina J. y Giordano O.** 2011. *Las actuales cooperativas de trabajo encubren el asistencialismo y no crean empleos genuinos*. En: UCA.SERIE Informes de la Economía Real. Empleo y Desarrollo Social. Año VI Nro. 29. Buenos Aires. Consultado el 15/02/2017 en: [www.bibliotecadigital.uca.edu.ar](http://www.bibliotecadigital.uca.edu.ar)

**Coraggio, J.L.** 2002 *Política social y economía del trabajo. Alternativas a la política neoliberal para la ciudad*. En [http://coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/Pol%C3%ADtica\\_social\\_yEdT.pdf](http://coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/Pol%C3%ADtica_social_yEdT.pdf)

**Cuenin, F. & Moya R.** 2010. *Cambios en las políticas de vivienda social en la Argentina (1976-2007): ¿Cambiaron también los resultados habitacionales?* BID. Notas Técnicas. Sector de Capacidad Institucional y Finanzas. IDB-TN-190. Consultado el 20/08/2017 en: [www.services.iadb.org/wmsfiles/products/Publications](http://www.services.iadb.org/wmsfiles/products/Publications)

**Das, V. & Poole, D.** 2008. *El estado en sus márgenes. Etnografías comparadas*. Cuadernos de Antropología Social, 2008.

**De Souza Santos, B.** 2001. *Los nuevos movimientos sociales*. Editorial Clacso, Debates, Osal.

**Donaire, R. & Rosati, G.** 2010. *Estructuras económico sociales concretas que constituyen la formación económica de la Argentina (1980-2001)*. En: PIMSA Documentos y Comunicaciones 2010. Ed PIMSA. Buenos Aires.

**Fanon, F.** 2007. *Los condenados de la Tierra*. FCE. España

**Franciscovic, K.** 2010. *Las cooperativas de trabajo, herramienta del Estado como política de desarrollo. El caso de un programa de generación de empleo cooperativo*. En: Documento 66. Publicación del Centro de Estudios de Sociología del Trabajo. Facultad de Ciencias Económicas. UBA. BUenos Aires. Consultado el 18/08/2017 en: [www.econ.uba.ar/cesot/docs/documento%2066.pdf](http://www.econ.uba.ar/cesot/docs/documento%2066.pdf).

**Galafassi, G.** 2006. *Cuando el árbol no deja ver el bosque. Neofuncionalismo y posmodernidad en los estudios sobre movimientos sociales.* En Revista Theomai N° 14, segundo semestre.

<http://www.revista-theomai.unq.edu.ar/numero14/ArtGalafassi.pdf>

**Gramsci, A.** 1985. *La política y el Estado moderno.* Planeta-Agostini, Barcelona, España.

**Grimberg, M.; Fernández Álvarez, M. I. & Carvalho Rosa, M (Eds).** 2009. *Estado y movimientos sociales: estudios etnográficos en Argentina y Brasil.* Buenos Aires. Antropofagia.

**Godelier, M.** 1974. *Economía, fetichismo y religión en las sociedades primitivas.* Siglo XXI. México.

**Golbert, L.** 2004. *¿Derecho a la inclusión o paz social? Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados.* En: CEPAL. Serie Políticas Sociales, núm. 84. Santiago de Chile.

**Golovanevsky, L & Schorr, M.** 2013. *Estructura productiva y distribución del ingreso. En Jujuy en la primera década del siglo XXI: el círculo vicioso del subdesarrollo.* En Pampa [online]. 2013, Nro.9, pp. 11-44. ISSN 2314-0208. Consultado el 5/07/2017 en: [www.scielo.org.ar](http://www.scielo.org.ar)

**Golovanevsky, L.** 2001. *Jujuy y el país en los noventa.* En **Marcoleri, María Elena** (comp.), *Transformaciones socio-laborales en tiempos de convertibilidad.* Empleo, desempleo, pobreza y migraciones en Jujuy, UNJu.

**Gómez, E. & Kindgard, F.** 2006. *Trabajo, desocupación y movimiento obrero.* En: **Teruel, A. & Lagos, M.** *Jujuy en la historia. De la Colonia al siglo XX.* Editorial de la Universidad Nacional de Jujuy. San Salvador de Jujuy

**Gómez, E. & Kindgard, F.** 2002. *Los cortes de ruta en la escala de luchas de los obreros jujeños.* En: Pimsa - Documentos y Comunicaciones, 2002. Buenos Aires.

**Gómez, E. & Kindgard, F. et. al.** 2001. *Programa de Fortalecimiento Institucional para la formación de Mujeres de Bajos Ingresos FORMUJER.*

Estudio de Mercado de trabajo. Provincia de Jujuy. Región Puna Publicación electrónica en Cinterfor, OIT.

**Gómez, E. & Kindgard, F.** 1997. *Los cortes de ruta en la provincia de Jujuy. Mayo/-junio de 1997.* En; Pimsa- Documentos y comunicaciones, 1997. Buenos Aires.

**Hintze, S.** 2010. *La política es un arma cargada de futuro: La economía social y solidaria en Brasil y Venezuela.* Clacso. <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/becas/20120418030248/hintze>.

**Hintze, S.** 2007. *Políticas sociales argentinas 1990-2006.* En, Vuotto Mirta (Compiladora) La construcción de políticas públicas en el campo de la economía social. Prometeo, Buenos Aires.

**Hintze, S.** 2004. *Capital social y estrategias de supervivencia. Reflexiones sobre el “capital social de los pobres.* En, Danani, C. Política social y economía Social. Debates fundamentales. Ediciones UNGS

**Hobsbawm, E.** 1968. *Rebeldes primitivos.* Ariel. Barcelona, España.

**Iñigo Carrera, N.** 2014. *Algunos instrumentos para el análisis de las luchas populares en la llamada historia reciente.* En, Luchas contrahegemónicas y cambios políticos recientes de América Latina. Buenos Aires, Clacso.

**Iñigo Carrera, N.** 2014. *El concepto de clase social y su aplicación a la situación argentina.* Revista THEOMAI. Estudios críticos sobre Sociedad y Desarrollo. Primer semestre.

**Iñigo Carrera, N.** 2010. *El movimiento orgánico de la estructura de la sociedad argentina (1975-2007).* En: López, M.; Figueroa, C. & Rajland, B. (Ed). Temas y procesos de la historia reciente de América Latina. Editorial Arcis, Clacso. Santiago de Chile.

**Iñigo Carrera, N.** 2009. *La situación de la clase obrera en la Argentina, del capital financiero.* En Revista Theomai N° 19, primer semestre.

**Iñigo Carrera, N.** 2008. *Algunos instrumentos para el análisis de las luchas populares en la llamada Historia Reciente.* En, Luchas contrahegemónicas y

cambios políticos recientes de América Latina, López Maya M., Iñigo Carrera N. y Calveiro P. Editores. Clacso, Colección Grupos de trabajo. Buenos Aires.

Iñigo Carrera, N. 2003. El concepto de clase obrera. En: [www.iisg.nl/labouragain/documents/inigocarrera.pdf](http://www.iisg.nl/labouragain/documents/inigocarrera.pdf)

**Iñigo Carrera, N.; Cavalleri, S. & Murrini, M. 2010. *La superpoblación relativa en Argentina actual: un ejercicio de medición*. En: PIMSA- Documentos y Comunicaciones, 2010.**

**Iñigo Carrera N. y Cotarelo, M. C. 2006. *Génesis y desarrollo de la insurrección espontánea de diciembre 2001 en Argentina*. En: Gerardo Caetano (Comp). Sujetos sociales y nuevas formas de protesta en la Historia reciente de América Latina. CLACSO Libros. Buenos Aires.**

**Iñigo Carrera, N. & Cotarelo, M. C. 2004. *La insurrección espontánea. Argentina, diciembre 2001. Descripción, periodización, conceptualización*. En: PIMSA- Documentos y Comunicaciones, 2004. Buenos Aires.**

**Iñigo Carrera, N.; Podestá, J. y Cotarelo, M. C. 1999. *Las estructuras económico sociales concretas que constituyen la formación económica de la Argentina*. En: PIMSA - Documentos y Comunicaciones, 1999. Buenos Aires.**

**Iñigo Carrera, N. & Cotarelo, M. C. 1997. *Revolta, motín y huelga en la Argentina actual*. En Pimsa, Documentos y comunicaciones 1997. Buenos Aires, Argentina.**

**Iñigo Carrera, N. y Podestá, J. 1997. *Las nuevas condiciones en la disposición de fuerzas objetiva. La situación del proletariado*. En: PIMSA- Documentos y Comunicaciones, 1997. Buenos Aires.**

**Iñigo Carrera, N.; Cotarelo, M. C.; Gómez, E. y Kindgard, F. 1997. *La revuelta de 1989/90 en Argentina*. En: Pimsa - Documentos y Comunicaciones, 1997. Buenos Aires.**

**Iñigo Carrera, N. & Podestá, J. 1991 *Movimiento social y alianza de obreros y campesinos. Chaco (1934-1936)*. Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, Argentina.**

**Iñigo Carrera, N. & Podestá, J.** 1986. *Análisis de una relación de fuerzas sociales objetiva: caracterización de los grupos sociales fundamentales en la Argentina actual*. Cuadernos del CICSO, Serie Estudios No. 46

**Isla, A.** (compilador). 2007. *Delincuencia y militancia en los años setenta*. En En los márgenes de la ley. Inseguridad y violencia en el Cono Sur. Buenos Aires. Paidós.

**Isla, A.** 1992. *Jujuy en el siglo. Estrategias de investigación. Introducción*. En: A. Isla (comp.) Sociedad y articulación en las tierras altas jujeñas. ECIRA/ ASAL/ MLAL. Buenos Aires.

**Jerez, M. A.** 2010. *El Derecho a la Vivienda, ¿Un Derecho para todos? El proceso de adjudicación de las viviendas de un barrio obrero en Jujuy durante el primer peronismo*. Ponencia presentada al Segundo Congreso de Estudios sobre el Peronismo (1943-1976). Red de Estudios sobre el Peronismo, Universidad Nacional de Tres de Febrero.

**Karasik, G. A.** 2005. *Etnicidad, cultura y clases sociales. Procesos de formación histórica de la conciencia colectiva en Jujuy, 1970-2003*. Tesis para aspirar al título de Doctora en Ciencias Sociales en la Universidad Nacional de Tucumán. Inédita.

**Karasik, G. A.** 1991. *La mecanización en la industria azucarera jujeña: el discurso de los agentes sociales*. En: Cuadernos - Facultad de Humanidades y Cs. Sociales- UNJu, Nro.2 . San Salvador de Jujuy.

**Karasik, G. A.** 1989. *El control de la mano de obra en un ingenio azucarero. El caso Ledesma*. Documentos de Trabajo ECIRA N° 4. Tilcara.

**Kindgard, F.; Gómez, E.; Agüero, O.; Calvo, E.; Méndez, R. & Surita, J.** 2001. *Estudio del Mercado de Trabajo en la Puna de Jujuy*. OIT. CINTERFOR. Consultado el 2/02/2016 en: [www.ilo.org/public//spanish/region/ampro/cinterfor/temas/gender/formujer/argentina/ana\\_mer/jujuy.pdf](http://www.ilo.org/public//spanish/region/ampro/cinterfor/temas/gender/formujer/argentina/ana_mer/jujuy.pdf)

**Kindgard, F.** 2004. *Cultura y conciencia de clase en el movimiento obrero*. En, A cien años del informe de Bialek Massé : el trabajo en la Argentina del siglo XX y albores del XXI. Ediunju

**Kindgard, F.** 1998. *Las contradicciones del desarrollo cooperativo en el marco de la sociedad capitalista*. En: Revista Publicar en Antropología y Ciencias Sociales. Año VI- N°VII. Colegio de Graduados en Antropología. Buenos Aires.

**Lischetti, M.** 2009. *Prácticas políticas laborales ¿Movimientos sociales o lucha de clases?* En Revista Theomai, N° 19, primer semestre. <http://www.revista-theomai.unq.edu.ar/numero19/ArtLischetti.pdf>

**Manzano, V.** 2009. *Piquetes y acción estatal en argentina: un análisis etnográfico de la configuración de procesos políticos*. En, Grimberg, M.; Fernández Álvarez, M. I. & Carvalho Rosa, M (Eds). Estado y movimientos sociales: estudios etnográficos en Argentina y Brasil. Buenos Aires. Antropofagia.

**Marotta, S.** 1970. *El movimiento sindical argentino*. Buenos Aires, Calomino, tomo III.

**Martínez, S. & Astete, F.** 2016. *Las cooperativas de trabajo y el empleo público en la provincia de Santa Cruz*. Ponencia presentada en las IV Jornadas Nacionales sobre Estudios Regionales y Mercados de Trabajo, Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales, Universidad Nacional de San Luis.

**Martínez, R. G. & Medina, F.** 2013. *Recopilación de series históricas del producto bruto jujeño (1970/2011)*. En: CEPAL - Colección Documentos de proyectos N° 549. Consultado el 8/08/2017 en: [www.repositorio.cepal.org/handle/11362/4096](http://www.repositorio.cepal.org/handle/11362/4096)

**Martínez, R. G.; Cosentini, A., Medina, F. & Buccieri, M. V.** 2012. *Fluctuaciones cíclicas de la economía jujeña*. En: CEPAL - Colección Documentos de proyectos N° 504. Consultado el 08/07/2017 en [www.repositorio.cepal.org](http://www.repositorio.cepal.org)

**Marx, C.** 2008. *Sobre la cuestión judía*. Prometeo Libros. Buenos Aires.

**Marx, C.** 1975. *La Ideología Alemana (1845)* Bs. As. Pueblos Unidos

**Matta, J. P.** 2016. *Entre vecinos no se hace. Sentidos de justicia y de vecindad en el marco de un dispositivo institucional de administración de conflictos.* En: Revista Antípoda. Enero - abril de 2016. Páginas: 55-71.

**Míguez, D.** 2008. *Delito y cultura: los códigos de la ilegalidad en la juventud marginal urbana.* Biblos, Buenos Aires.

**Millán A.; Marques A. P. & Carrió M.** 2016. *De obreros a emprendedores sociales. Respuestas locales a los cambios en las políticas de desarrollo territorial.* Ponencia presentada a las IV Jornadas Nacionales sobre Estudios Regionales y Mercados de Trabajo; Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales, Universidad Nacional de San Luis. Septiembre de 2016.

**Minujín, A. & Kessler, G.** 1995. *La nueva pobreza en la Argentina.* Bs. As., Planeta.

**Podestá, J.** 1999. *La "crisis" de desocupación en la Argentina (1993-98).* En: Pimsa- Documentos y comunicaciones, 1999. Buenos Aires.

**Nun, J.** 1999. *El futuro del empleo y la tesis de la masa marginal.* En Desarrollo Económico, N° 152, enero-marzo.

**Nun, J.** 1969. *Superpoblación relativa, ejército de reserva y masa marginal.* En Revista Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, ITDT, N° 69/2.

**Offe, C.** 1992. *Partidos políticos y nuevos movimientos sociales.* (Madrid: Sistema).

**Olmedo, J.** 2003. *Los desocupados de La Quiaca. 12 años de lucha junto a otros sectores sociales. 1992-2003.* Salta, Fundación El Monte, 2003.

**Olmedo, J.** 1998. *El Perro Santillán.* Diálogo con Jesús Olmedo. Ediciones Populares, Buenos Aires.

**Pérez, G & Natalucci, A.** 2008. *Estudios sobre movilización y acción colectiva: interés, identidad y sujetos políticos en las nuevas formas de conflictividad social.* En, Sujetos, movimientos y memorias. Sobre los relatos del pasado y los modos de confrontación contemporáneos. Editorial Al Margen. La Plata; 81 - 102.



**Podestá, J. & Tarditi, R.** 1997. *Crisis y movimiento social: de la posibilidad de la crisis a la crisis real. Observaciones sobre la crisis de los '70 y los '80.* En PIMSA, "Documentos y comunicaciones 1997". Buenos Aires, Argentina.

**Pock, C.** 1997. *El mercado de trabajo: implícitos metodológicos de su medición.* En Empleo y globalización. La nueva cuestión social en la Argentina. Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires, Argentina.

**Rodulfo, M. B.** 2006. *Políticas habitacionales en Argentina. Estrategias y desafíos.* Consultado el 15/07/2017 en: [www.vivienda.mosp.gba.gov.ar/capacitacion/rodulfo\\_viv\\_social.pdf](http://www.vivienda.mosp.gba.gov.ar/capacitacion/rodulfo_viv_social.pdf).

**Rofman, A.** 1999. *Las economías regionales a fines del siglo XX.* Los circuitos del petróleo, del carbón y del azúcar. Buenos Aires, Ariel.

**Romero, L. A.** 1996. *La historiografía en la democracia: los problemas de la construcción de un campo profesional.* En *Entrepasado* (Buenos Aires) Año V, N° 10.

**Romero, L.A.** 2000. *Apogeo y decadencia de la política en las calles (1969-1999).* En Romero, J.L. y Romero, L. A. Buenos Aires. Historia de cuatro siglos (Buenos Aires: Altamira) Tomo II.

**Rudé, G.** 1981 *Revolución y conciencia de clase.* (Barcelona: Crítica).

**Salvia, A. & Vergara, A.** 2010. *Marginalidad, desempleo y segregación residencial en los principales aglomerados urbanos de la Argentina en la coyuntura 2006-2008.* VIII Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales, Comité Académico de Desarrollo Regional de la Asociación de Universidades del Grupo Montevideo (AUGM . FCE-UBA, Buenos Aires.

**Salvia, A., Comas, G. & Federico, S.** 2007. *Ganadores y perdedores en los mercados de trabajo en la Argentina post devaluación.* Revista Lavboratorio. Estudios sobre Cambio Estructural y Desigualdad Socia, 9 (21) 1-1

**Stumpo, G.** 1996. *Competitividad, equidad y desarrollo. Algunas reflexiones alrededor de la situación y las perspectivas de la economía jujeña.* En Volumen XXV Aniversario del Museo Arqueológico Dr. Eduardo Casanova. IIT, Facultad de Filosofía y Letras UBA. Jujuy, Argentina

**Stumpo, G.** 1992. *Un modelo de crecimiento para pocos. El proceso de desarrollo de Jujuy entre 1960 y 1985.* En: Alejandro Isla (Comp.) *Sociedad y articulación en las tierras altas jujeñas. Crisis terminal de un modelo de desarrollo.* Proyecto ECIRA/ASAL/MLAL. Buenos Aires

**Sorin, J.** 2013. *Los barrios de la Tupac: una forma de ver la vida.* Entrevista Alejandra Dandan.

**Svampa, M.** 2010. *Movimientos sociales, Gobiernos, y nuevos escenarios de conflicto en América Latina.* En <http://maristellasvampa.net/archivos/ensayo58.pdf>

**Tacca, M. & López, N.** 2015. *La experiencia autogestiva en el trabajo cooperativo. Una mirada antropológica sobre la relación contradictoria con el Estado.* Ponencia presentada al IX Congreso Internacional Rulescoop.: "Respuesta de la Universidad a las necesidades de la economía social ante los desafíos del mercado". La Plata, Buenos Aires.

**Teruel, A.** 2006. *Panorama económico y socio-demográfico en la larga duración (Siglos XIX y XX).* En: Teruel, A. & Lagos, M. *Jujuy en la historia. De la Colonia al siglo XX.* Editorial de la Universidad Nacional de Jujuy. San Salvador de Jujuy.

**Teruel, A. y Lagos, M. (Coords.).** 2006. *Jujuy en la Historia. De la Colonia al siglo XX.* Editorial de la Universidad Nacional de Jujuy. San Salvador de Jujuy

**Touraine, A.** 2006. *Un nuevo paradigma.* Para comprender el mundo de hoy; Buenos Aires, Editorial Paidós.

**Trincherro, H.** 2007 *Economía política de la exclusión. Para una crítica desde la experiencia de las empresas recuperadas por sus trabajadores (ERT).* Cuadernos de Antropología Social N° 26, pp. 41-67, FFyL - UBA.

**Thompson, E. P.** 1979. *La economía moral de la multitud en la Inglaterra del siglo XVIII.* En *Tradición, revuelta y conciencia de clase.* (Barcelona: Crítica).

**Thompson, E. P.** 1995. *La economía moral revisada.* En *Costumbres en común.* (Barcelona: Crítica).

**Tilly, Charles** 2000 *Acción colectiva* en *Apuntes de Investigación del CECYP.* (Buenos Aires) Año IV, N° 6.

- Villarreal, J. 1996. *La exclusión social*. Buenos Aires: FLACSO/Norma
- Vuotto, M. 1994. *Paradojas de la organización cooperativa*. En: Giarraca, N. (Comp.) Acciones colectivas y organización cooperativa. Reflexiones y estudios de caso. Centro Editor de América Latina. Buenos Aires.
- VVAA. 2007. *Trabajo, ocupación y empleo: retos laborales en un proceso de crecimiento sostenido*. En: Serie Estudios Nro. 7. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales. Proyecto PNUD ARG/04/034 “Sistema de información para la evaluación y el monitoreo del empleo, el trabajo y la inclusión social”. Consultado el 17/07/2017 en: [www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/descargas/toe/toe\\_07\\_completo.pdf](http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/descargas/toe/toe_07_completo.pdf)
- Wallace, S. 1999 *Hacia un abordaje antropológico de los movimientos sociales*. En; Antropología social y política: hegemonía y poder: el mundo en movimiento, págs. 329-357
- Wacquant, L. 2013. **Los condenados de la ciudad. Gueto, periferias y Estado**. Siglo XXI Editores. Argentina.
- Worsley, P. & Colloti, G. 1970. *Frantz Fanon y la Revolución Anticolonial*. Ediciones del Siglo. Buenos Aires.
- Zavaleta Mercado, R. 1983. *Forma clase y forma multitud en el proletariado minero de Bolivia*. En: A.A.V.V. Bolivia hoy. Siglo XXI Editores. México.

## Revistas

- Revista El Observador*, 9 al 15 de noviembre de 2005, Año I N° 26, p. 5., S. S. de Jujuy.
- Revista Pachakuti*, 2013, Nuevo ciclo, Año I, Número 2. Agosto 2013, S. S. de Jujuy

## Documentos

- Naciones Unidas. 2005. **OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO: UNA MIRADA DESDE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**, Santiago de Chile.

*INDEC. 2013. Valorización Mensual de la Canasta Básica Alimentaria y de la canasta Básica Total.*

[www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/canasta\\_10\\_13.pdf](http://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/canasta_10_13.pdf)

### **Diarios**

*El Pregón de Jujuy*

*El tribuno, de Jujuy*

*El Libertario*

*Censos Nacionales de Población y Vivienda 1970, 1980, 1991, 2001, 2010 y los censos económicos de 1974, 1985 y 1994. También la Encuesta Permanente de Hogares y estadísticas provinciales.*